

УДК 343.121.5

Кладько В. В.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Kladko V. V.

PREVENTION OF UNLAWFUL ACTS AGAINST MINORS

Достаточно длительное время в отечественной юридической практике уголовно-правовая охрана прав несовершеннолетних лиц осуществлялась по факту их нарушения. Такой подход не оправдал себя, и 1998 года наибольшее распространение стали иметь профилактика и индивидуальный подход. Усиление роли гражданского общества, активизация граждан, создание новых общественных и государственных организаций, отвечающих за регулирование общественных отношений в данной сфере, позволило вывести охрану законных интересов детей и несовершеннолетних на совершенно иной качественный уровень.

Ключевые слова: правовая защита детей, несовершеннолетних; предупреждение, безопасность, родители, жестокое обращение, нормативно-правовые акты.

For quite a long time in the domestic legal practice, criminal law protection of the rights of minors was carried out on the fact of their violation. Such an approach did not justify itself, and in 1998 prevention and an individual approach began to have the greatest distribution. Strengthening the role of civil society, activation of citizens, the creation of new public and state organizations responsible for regulating public relations in this area, allowed to bring the protection of the legitimate interests of children and minors to a completely different quality level.

Keywords: legal protection of children, minors; warning, safety, parents, abuse, regulations.

В настоящее время, правовая защита прав детей и несовершеннолетних обеспечивается системой нормативно-правовых актов, которые регламентируют права и обязанности участников, складывающихся по этому поводу общественных отношений. Их действия регламентируются следующими нормативными актами: Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка»¹, Конвенция о правах ребенка², Конституция РФ³, Семейный кодекс РФ⁴, Гражданский кодекс РФ⁵,

Жилищный кодекс РФ⁶, Трудовой кодекс РФ⁷, Уголовный кодекс РФ⁸. Перечень указанных нормативно-правовых актов не является исчерпывающим. Значительное число документов, затрагивающих этой тематике, обусловлено тем, что в силу физической и психологической незрелости несовершеннолетнему лицам сложно самостоятельно обеспечить правовую защиту.

Основная функция по охране детских прав и прав несовершеннолетних возлагается на родителей либо их законных

¹ Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/(дата обращения 12 декабря 2018г.)

² Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/(дата обращения 13 декабря 2018 г.)

³ Режим доступа: <http://www.constitution.ru/>(дата обращения 12 декабря 2018г.)

⁴ Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/(дата обращения 14 декабря 2018г.)

⁵ Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

document/cons_doc_LAW_5142/(дата обращения 15 декабря 2018г.)

⁶ Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/(дата обращения 11 декабря 2018г.)

⁷ Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/(дата обращения 10 декабря 2018г.)

⁸ Режим доступа: <http://rulaws.ru/uk/?yclid=7524627624456905940>(дата обращения 15 декабря 2018г.)

57

Уголовно-правовая
доктрина



представителей. Если их действий недостаточно или они не исполняют обязательства надлежащим образом, то на помощь приходят муниципальные, правоохранительные и судебные органы. Кроме того, законодатель обязывает каждого гражданина или должностное лицо, узнавшее о нарушении детских прав или прав несовершеннолетних, или жестоком обращении с ребенком, незамедлительно сообщить об этом в специализированные органы. Закон устанавливает сжатые сроки на проверку каждого поступающего сигнала, не более 3 суток. Семейное законодательство предусматривает приоритетность раннего выявления жестокого обращения в семье. Определен круг организаций, ответственный за своевременное оказание помощи несовершеннолетним, попавшим в опасную ситуацию. Полномочия по раннему выявлению семейного неблагополучия возлагаются на медицинские учреждения, правоохранительные органы, образовательные организации, социальные службы.

На медицинские учреждения возлагается контроль безопасности детей дошкольного возраста. Образовательные организации обязаны обеспечивать защиту несовершеннолетних учащихся. Правоохранительные органы должны реагировать на поступившие сигналы о нарушении детских прав. Социальные службы обязаны оказывать помощь семье, находящейся в трудной ситуации. Безусловно, в первую очередь, защита прав ребенка возлагается на родителей (законных представителей). Родители должны обеспечивать личную и имущественную безопасность несовершеннолетних. В том числе, обращаться в специализированные органы для обеспечения нужд ребенка, например, загс, миграционная служба, поликлиника и другие, обеспечить получение образования в надлежащем виде и по программе, рекомендованной по состоянию здоровья, защищать нарушенные права через обращения в муниципальный отдел опеки, полицию, прокуратуру, суд. До достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста, мать и отец полностью представляют его интересы в общении с государственными органами. Кроме того, на них возложено материальное обеспечение малолетних всем необходимым для полноценного развития.

После 14 лет, права несовершеннолетнего и их защита обеспечивается родителями, совместно с ним. Ребенок не может реализовывать без их согласия, а родители не имеют право самостоятельно при-

нимать решения в отношении вопросов, непосредственно касающихся несовершеннолетнего и его имущества.

Комитет по правам ребенка, Комитет по правам несовершеннолетних – это международная организация, которая контролирует исполнение Конвенции о правах ребенка. Этот нормативный акт был ратифицирован подавляющим большинством стран мира. Сессии комитета проводятся в Женеве, не менее 3 раз в год. Эксперты организации регулируют процесс деятельности своих представителей в разных странах. Каждая страна-участник комитета должна учредить нового специалиста – Омбудсмана. Для защиты прав детей в России утверждена должность Уполномоченного по правам ребенка РФ. Омбудсмен не входит в систему правоохранительных и социальных органов РФ. Он не заменяет суд или опеку. Основная направленность его деятельности – это защита прав несовершеннолетних. Уполномоченный по правам ребенка решает не только общие вопросы (соответствие законодательных актов интересам детей), но и частные (личные жалобы граждан).

Если установлен факт нарушения детских интересов, необходимо принять меры для обеспечения безопасности несовершеннолетнего и защиты его прав. Для этого нужно определить, кто является нарушителем. Опасность могут представлять законные представители, посторонние лица, должностные лица образовательной организации и педагоги, ученики. Если мама, папа, опекуны, усыновители или приемные родители допускают физическое, эмоциональное или сексуальное насилие в отношении несовершеннолетнего, лицо, установившее данный факт, обязано сообщить об этом в территориальный отдел полиции. При подтверждении информации, ребенок передается на попечение муниципальному органу опеки.

При совершении преступных действий посторонними лицами, граждане, узнавшие о данном факте, должны сообщить в территориальный отдел полиции или законным представителям. При наличии состава преступления, уполномоченный орган возбуждает уголовное дело. Конфликты между должностными лицами образовательной организации, педагогами и несовершеннолетним находятся на контроле у руководства школы. Если директор отказывается способствовать восстановлению нарушенных прав, законный представитель имеет право обратиться в вышестоящую инстанцию, прокуратуру,

региональное министерство образования. Если интересы ребенка нарушаются другими учениками, на помощь придут социальные педагоги образовательной организации, директор школы, инспектор по делам несовершеннолетних. Так как в силу психологической незрелости ученики не всегда могут самостоятельно решить личностный конфликт, родители и педагоги должны оказать максимальную поддержку в решении сложного вопроса.

Право на бесплатное общее образование закреплено законом, при этом нарушения в данной сфере имеют очень распространенный характер. Даже если несовершеннолетний принимает все возможные меры для надлежащего обучения, должностные лица образовательного учреждения могут требовать выплаты материальных взносов. Требование выплаты денежных средств от должностных лиц образовательной организации, педагогов и родительского комитета является незаконным. Если при неуплате ребенку ставятся препятствия в процессе получения знаний, необходимо обратиться в правоохранительные органы. Другим распространенным нарушением детских прав в школе является оскорбления со стороны педагогов. Подобные ситуации решаются поэтапно. Законный представитель должен действовать следующим образом: беседа с нарушителем, при отсутствии результата – письменная жалоба на имя директора, если нет ответа – заявление в региональное министерство образования; при отрицательном результате – обращение в прокуратуру. Дополнительной мерой может быть заявление на имя уполномоченного по правам ребенка. Если несовершеннолетнему придется продолжать обучение в данном учреждении, законным представителям необходимо проявить тактичность. Предпринимать следующий шаг нужно только в том случае, если предыдущий не дал положительного результата. Одновременное обращение во все ведомства может стать причиной плохого отношения к ребенку со стороны педагогов.

Очень часто ребенка приходится охранять именно от тех людей, которые должны обеспечивать его защиту. Проблема

раннего выявления жестокого обращения в семье остро стоит перед специализированными органами. Законные представители зачастую подвергают опасность жизнь и здоровье несовершеннолетних, а также их имущество. Особенностью этих правонарушений является сложность в выявлении. Конфликты, происходящие в семье, закрыты от посторонних глаз. Это создает дополнительную опасность для ребенка. Право ребенка на защиту от родителей обеспечивают орган опеки и территориальный отдел полиции, в зависимости от тяжести совершенного нарушения. Любые сообщения должны проверяться инспектором по делам несовершеннолетних – незамедлительно и специалистами опеки – в течение 3 дней. В рамках проверки проводится обследование условий жизни. Если выявляются проблемы, например, ребенок, является сиротой или инвалидом, специалисты должны оценить его безопасность и принять меры, исходя из ситуации. Заявление в органы социальной защиты в системе социальной защиты населения Российской Федерации существуют специализированные органы, отвечающие за охрану прав несовершеннолетних. Это опека и попечительство. Законодательством РФ полномочия по опеке переданы для исполнения муниципальным органам. Таким образом, каждый административный район имеет свой отдел. Осуществление полномочий производится по заявительному принципу. Если законному представителю необходим документ для защиты имущественных прав несовершеннолетнего, нужно обратиться в отдел по месту регистрации ребенка или месту нахождения собственности. Если детские права нарушаются родителями или опекунами, то заявить об этом в орган опеки может любой гражданин. Обеспечение детских прав возлагается на родителей, других граждан, государственные и общественные органы. Такая многоступенчатая система обусловлена беззащитностью несовершеннолетних. Чтобы обезопасить несовершеннолетних, нормативно-правовые акты предусматривают ответственность за нарушение прав детей более строгое, чем у взрослых граждан.

Литература

1. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/ (дата обращения 12 декабря 2018 г.)
2. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ (дата обращения 13 декабря 2018 г.)
3. Режим доступа: <http://www.constitution.ru/> (дата обращения 12 декабря 2018 г.)
4. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения 14 декабря 2018 г.)



5. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения 15 декабря 2018 г.)
6. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (дата обращения 11 декабря 2018 г.)
7. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения 10 декабря 2018 г.)
8. Режим доступа: <http://rulaws.ru/uk/?yclid=7524627624456905940> (дата обращения 15 декабря 2018 г.)

References

1. Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/ (referral date December 12, 2018)
2. Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ (referral date of December 13, 2018)
3. Access mode: <http://www.constitution.ru/> (address of appeal December 12, 2018)
4. Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (contact date December 14, 2018)
5. Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (address of circulation December 15, 2018)
6. Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (referral date of December 11, 2018)
7. Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (referral date of December 10, 2018)
8. Access mode: <http://rulaws.ru/uk/?yclid=7524627624456905940> (the address of circulation is December 15, 2018)

КЛАДЬКО Владимир Валерьевич, аспирант кафедры уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет». 454001, г. Челябинск, ул. Бр. Кашириных, 129. E-mail: ugp@csu.ru

KLADKO Vladimir Valerievich, post-graduate student of the Criminal Law and Criminology Chair of the Chelyabinsk State University. 454001, Chelyabinsk, ul. Br. Kashirinykh, 129. E-mail: ugp@csu.ru

