



УДК 342.924

Барт Е. В.

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Bart E. V.

FEATURES OF THE ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY OF MINORS

Статья посвящена вопросам привлечения несовершеннолетних к административной ответственности. Рассматриваются особенности административной ответственности несовершеннолетних лиц, путем анализа законодательства и придерживаясь мнения известных ученых. Автором предпринята попытка внесения предложения изменении возраста с которого должна наступать административная ответственность.

Ключевые слова: Административная ответственности, несовершеннолетние лицо, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, административное правонарушение.

The article is devoted to the issues of bringing minors to administrative responsibility. The features of the administrative responsibility of minors are considered by analyzing the legislation and adhering to the opinion of famous scientists. The author has attempted to make a proposal to change the age at which administrative responsibility should arise.

Keywords: Administrative responsibility, juvenile person, commission on affairs of minors and protection of their rights, administrative offense.

В настоящее время проблема административной ответственности несовершеннолетних становится все более актуальной. Объясняется это не только реформированием законодательной базы, но и, прежде всего, неуклонным ростом числа административных правонарушений, совершаемых лицами, не достигшими восемнадцатилетнего возраста. В законодательстве об административных правонарушениях вопросы административной ответственности несовершеннолетних урегулированы крайне поверхностно.

В первую очередь надо сказать, что в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях субъектом административной ответственности может быть только лицо, которому к моменту совершения административного правонарушения исполнилось 16 лет (ст. 2.3).

Особенностью привлечения несовершеннолетнего к административной ответственности является процессуальное сопровождение, которое заключается в том, что должностные лица не наделены полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях в отношении лиц в возрасте от 16 до 18 лет, такой компетенцией обладают коллегиальные органы - комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также суды¹.

Согласно действующему законодательству к несовершеннолетним, совершившим административные правонарушения, применяются меры, установленные в Положении о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. В то же время в ч. 2 ст. 2.3 КоАП РФ закреплено, что указанная комиссия вправе, учитывая конкретные обстоятельства



дела, «применить к лицу в возрасте от 16 до 18 лет, совершившему административное правонарушение, меры воздействия, установленные федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних, освободив его от административной ответственности»².

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав могут назначать такие меры воздействия воспитательного характера, как: «вынесение предупреждения; объявление выговора или строгого выговора; передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо общественных воспитателей; направление в специальное лечебно-воспитательное учреждение; помещение несовершеннолетнего, достигшего одиннадцатилетнего возраста, в случае совершения им общественно опасных действий или злостного и систематического нарушения правил общественного поведения в специальное воспитательное учреждение для детей и подростков (специальную школу, специальное профессионально-техническое училище)». Как представляется, было бы логичным такие меры воздействия закрепить непосредственно в КоАП РФ.

Меры воспитательного характера в отношении несовершеннолетних носят морально-воспитательные цели, т.к. перевоспитание и исправление подростков-правонарушителей возможны и без применения мер административной ответственности.

Сегодня существует ряд проблем, связанных с административной ответственностью несовершеннолетних, основными из которых являются следующие:

- нормативное регулирование минимального возраста, по достижении которого несовершеннолетний может быть привлечен к административной ответственности;
- несовершенство нормативной базы об административной ответственности несовершеннолетних;
- сложности правоприменительной практики, возникающие в работе Комиссий по делам несовершеннолетних и их защите.

Одной из проблем является проблема нормативного регулирования минимального возраста, по достижении которого несовершеннолетний может быть привлечен к административной ответственности. Автору представляется, что законодатель непродуманно подошел к вопросу разграничения аспектов административной ответственности в зависимости от возраста правонарушителя, без какого - либо серьезного обоснования за

основу для наступления административной ответственности взяв возраст 16 лет. Среди административистов неоднократно возникали дискуссии о необходимости изменить возраст привлечения к административной ответственности. Ряд авторов полагает, что к административной ответственности нужно привлекать только лиц, старше 17 лет, мотивируя это тем, что 16-летний возраст привлечения к административной ответственности определен по аналогии с уголовным законодательством. Другие же ученые, напротив, считают необходимым снизить возраст административной ответственности, исходя из опасности совершенных ими правонарушений. Так, А.Д. Баранов, Ж.П. Дорофеева и Д.В. Меняйло отмечают, что противоправное поведение несовершеннолетних «становится все более дерзким и изощренным, происходит утрата нравственных ценностей, возникает стремление к быстрому обогащению, распространяются различные формы дискриминации», в связи с чем целесообразно снижение возраста административной ответственности несовершеннолетних до 14 лет³. О.А. Федотова обращает внимание на то, что «невозможность привлечения к административной ответственности несовершеннолетнего, не достигшего 16-летнего возраста, негативно сказывается на превентивной составляющей производства, а иногда и делает невозможным установление истины по делу»⁴. На целесообразность снижения возраста административной ответственности до 14 лет указывает и И.Т. Ильина, аргументируя это тем, что «несовершеннолетние в указанном возрасте, в силу своего физиологического и психического развития, полностью понимают суть и последствия своих поступков и могут руководить ими»⁵. Так же считает А.А. Беженцев, предлагая «установить в КоАП РФ административную ответственность за определенные составы административных правонарушений с четырнадцати лет»⁶.

Автор статьи согласен с учеными, предлагающими снизить возраст административной ответственности до 14 лет за довольно распространенные правонарушения, опасность и противоправность которых должны осознавать большинство несовершеннолетних, не достигших 16 лет. Ведь сегодня многие деяния, формально соответствующие по своей объективной стороне соответствующим административным правонарушениям, совершаются лицами, не достигшими этого возраста, в частности, мелкие хищения в предприятиях торговли, мелкое хулиган-





ство, умышленное причинение вреда чужому имуществу, жестокое обращение с животными, нарушения правил проезда и безопасности на железнодорожном транспорте и т.д.⁷

Следует назвать статью 20.22 КоАП РФ, в которой сказано, что «нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних». Данная статья охватывает сразу три состава административного правонарушения, из-за чего сотрудники полиции сталкиваются с проблемой привлечения несовершеннолетних правонарушителей к административной ответственности по данной статье.

Наличие противоречий в административном законодательстве по вопросам привлечения к административной ответственности несовершеннолетних лиц за потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, согласно общим правилам, установленным административным законодательством РФ, ответственность за потребление наркотических средств и психотропных веществ, статьей 20.22 КоАП предусматривается административная ответственность родителей или лиц, их заменяющих, за данное неправомерное поведение несовершеннолетних лиц, не достигших 16-ти лет, в общественных местах⁸.

Сложность правоприменительной практики комиссий по делам несовершеннолетних и их защите, которые напрямую связаны с применением комиссиями норм существующего законодательства в плане выбора правоприменителем действительно эффективного вида наказания и воспи-

тательного воздействия для несовершеннолетнего правонарушителя. В подавляющем большинстве случаев к несовершеннолетним применяются меры воспитательного воздействия, фактически не являющиеся административными наказаниями, и их применение к несовершеннолетним правонарушителям не дает желаемого результата, потому что безнаказанность приводит к безответственности. Так, для административных правонарушений, наиболее часто совершаемых несовершеннолетними (уничтожение или повреждение чужого имущества - ст. 7.17 КоАП, мелкое хищение - ст. 7.27 КоАП, действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте и метрополитене - ст. 11.1 КоАП, мелкое хулиганство - ст. 20.1 КоАП), в качестве наказания установлены предупреждение, административный штраф либо административный арест, который не применяется по отношению к несовершеннолетним.

Говоря о привлечении к административной ответственности, то совершив административное правонарушение несовершеннолетним, его дело рассматривается путем осуществления в большей степени государственными органами, которые осуществляют функции государственного управления в определенной сфере общественных отношений. Но при привлечении несовершеннолетнего к административной ответственности очень важно принять во внимание особенность их психологического развития.

Таким образом, привлечение несовершеннолетних к административной ответственности имеет ряд ключевых особенностей, определенных статусом и положением несовершеннолетних в обществе, а так же отношением законодателя к ним. В ряде случаев к ответственности вместо них привлекаются их законные представители: опекуны, попечители или родители, что является не совсем правильным, т. к. не достигается основная задача наказания - недопущение совершения правонарушений вновь.

Литература

1. Щедрина Н.В. Административная ответственность несовершеннолетних: теоретико-правовые аспекты // Права человека: история, теория, практика всерос. науч.-практ. конф.: сб. науч. ст. - Курск, 2015 - С. 92
2. Полякова Н.В., Антонова Л.Б. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Вестник Воронежского института МВД России – 2016 - №1 - С. 166
3. Баранов А.Д., Дорофеева Ж.П., Меняйло Д.В. Особенности административной ответственности несовершеннолетних // Философия права - 2015. №4 (71) - С. 83
4. Федотова О.А. Задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних // Общество и право – 2016 - №1 (55) - С. 239

5. Ильина Т.А. К проблеме административной ответственности несовершеннолетних // Административное и муниципальное право – 2012 -. №10 - С. 57
6. Беженцев А.А. О совершенствовании деятельности системы профилактики административных правонарушений несовершеннолетних // Актуальные проблемы административного и административнопроцессуального права: материалы ежегодной всерос. науч.-практ. конф.: в 3 ч. - Санкт-Петербургский университет МВД России, 2015 - С. 135
7. Антонова Л.Б. К вопросу об эффективности административной ответственности несовершеннолетних // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии – 2016 - №1-1 - С. 86
8. Кайнов В.И. Административно-юрисдикционная деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав // Правосознание и правоотношения в молодежной среде: сб. ст. по материалы всерос. круглого стола - СПб., 2016 - С. 137

References

1. Shchedrina N.V. Administrativnaya otvetstvennost' nesovershennoletnikh: teoretiko-pravovyye aspekty // Prava cheloveka: istoriya, teoriya, praktika vseros. nauch.-prakt. konf.: sb. nauch. st. - Kursk, 2015 - S. 92
2. Polyakova N.V., Antonova L.B. Problemy administrativnoy otvetstvennosti nesovershennoletnikh // Vestnik Voronezhskogo instituta MVD Rossii – 2016 - №1 - S. 166
3. Baranov A.D., Dorofeyeva ZH.P., Menyaylo D.V. Osobennosti administrativnoy otvetstvennosti nesovershennoletnikh // Filosofiya prava - 2015. №4 (71) - S. 83
4. Fedotova O.A. Zadachi i printsipy proizvodstva po delam ob administrativnykh pravonarusheniyakh v otnoshenii nesovershennoletnikh // Obshchestvo i pravo – 2016 - №1 (55) - S. 239
5. Il'ina T.A. K probleme administrativnoy otvetstvennosti nesovershennoletnikh // Administrativnoye i munitsipal'noye pravo – 2012 -. №10 - S. 57
6. Bezhentsev A.A. O sovershenstvovanii deyatel'nosti sistemy profilaktiki administrativnykh pravonarusheniy nesovershennoletnikh // Aktual'nyye problemy administrativnogo i administrativnoprotsessual'nogo prava: materialy yezhegodnoy vseros. nauch.-prakt. konf.: v 3 ch. - Sankt-Peterburgskiy universitet MVD Rossii, 2015 - S. 135
7. Antonova L.B. K voprosu ob effektivnosti administrativnoy otvetstvennosti nesovershennoletnikh // Obshchestvennaya bezopasnost', zakonnost' i pravoporyadok v III tysyacheletii – 2016 - №1-1 - S. 86
8. Kaynov V.I. Administrativno-yurisdiktsionnaya deyatel'nost' komissii po delam nesovershennoletnikh i zashchite ikh prav // Pravosoznaniye i pravootnosheniya v molodezhnoy srede: sb. st. po materialy vseros. kruglogo stola - SPb., 2016 - S. 137

БАРТ Елена Владимировна, старший преподаватель кафедры Теории государства и права, Конституционного и административного права ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет). 454080, г. Челябинск, пр. им. В. И. Ленина, д. 76. E-mail: lemegova@mail.ru

BART Elena, Senior Lecturer, Department of Theory of State and Law, Constitutional and Administrative Law, South-Ural State University (National Research University). 454080, Chelyabinsk, Lenin Avenue, 76. E-mail: lemegova@mail.ru

