

Костюк М.Ф.

## ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИОННЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Kostyuk M.F.

## LEGAL MEANS TO COUNTER CORRUPTION CRIMES IN THE SPHERE OF PUBLIC PROCUREMENTS

*В статье анализируются криминологические, международно – правовые и уголовно-правовые меры противодействия коррупционным преступлениям в сфере государственных закупок. Представлены особенности правового регулирования таких закупок, их принципы, содержание. Совокупность этих мер характеризуют механизм противодействия коррупционным преступлениям. Отражена роль уголовного законодательства в противодействии коррупционным преступлениям в сфере государственных закупок.*

**Ключевые слова:** Конституции Российской Федерации, коррупционные преступления, государственные закупки, правовое регулирование, злоупотребление, противодействие, ответственность.

*The article analyzes criminological, international legal and criminal law measures to counter corruption crimes in the field of public procurement. The features of the legal regulation of such purchases, their principles, content are presented. The totality of these measures characterize the mechanism for combating corruption crimes. The role of criminal legislation in countering corruption crimes in the field of public procurement is reflected.*

**Keywords:** Constitutions of the Russian Federation, corruption crimes, public procurement, legal regulation, abuse, opposition, responsibility.

Эффективность противодействия коррупционным преступлениям в сфере государственных закупок отличается комплексным подходом, сочетающим теоретическое осмысление, правовое регулирование и практическую реализацию предусмотренных мер противодействия. Государственные закупки представляют собой разновидность социально-экономических отношений, основанных на прочной правовой основе, препятствующей совершению преступлений в этой сфере. Согласно ч. 2 ст. 34 Конституции Российской Федерации, запрещается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. Содержательную часть этой деятельности составляют гражданско-правовые отношения, правовое регулирование базируется на бюджетном законодательстве, а основу юридической ответственности составляют, прежде всего, нормы административного и уголовного права.

Единый механизм, направленный на

искоренение данной общественной проблемы не существует, однако основная идея у всех подходов одна, свести уровень коррупции к минимальному, а для этого необходимо устранить все факторы, которые делают ее существование возможным [1, с. 141].

Криминологический аспект противодействия коррупционным преступлениям в сфере государственных закупок состоит в том, что коррупция, являясь социально-правовым и распространенным явлением, отражает негативные тенденции развития. В январе - декабре 2021 года зарегистрировано 35051(+13,8%) преступление коррупционной направленности. Из них преступления, связанные с взяточничеством, составили 18 591 преступлений. Рост по отношению к предыдущему году – 27,8%. Преступления данного вида распределены следующим образом: получение взятки 5 020 (+ 20,3%); дача взятки 4 499 (+23,3%); посредничество во взяточничестве 2 041 (+40,7%); мелкое взяточничество 7 031 (+33,3%). Незначительно

63

Уголовно-правовые  
науки



возросло количество зарегистрированных преступлений, связанных с коммерческим подкупом 1 457 (+0,9%), включая коммерческий подкуп 1216 (+ 4,6%) и мелкий коммерческий подкуп 241 (-14,5%). Рост числа зарегистрированных преступлений данного вида отражает их негативную тенденцию. При этом в указанный период отмечено снижение на 1,9% всех зарегистрированных преступлений (2 004 404 преступлений) по отношению к аналогичному периоду прошлого года [2].

За январь – июль 2022 г. выявлено 24613 (+0,4) преступлений коррупционной направленности. Из них связанные с взяточничеством: 13252 (+9,1), с коммерческим подкупом - 1065 (+ 4,0) [2], что подтверждает устойчивость их негативного развития.

Противодействие коррупционным преступлениям в сфере государственных закупок основано на родовом понятии «коррупция», отражающего специфику правового механизма противодействия данному явлению. Механизм означает систему, устройство, определяющее порядок какого-либо вида деятельности [3, с. 309]. Эффективность такой деятельности оценивается ее конечным результатом.

В настоящее время нет единого подхода к определению понятия «коррупция». Применительно к коррупции законодатель называет такие преступления, как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, что вызывает сложности в его понимании и выработке эффективных мер противодействия. Законодательное определение коррупции рассматривается нами как родовое понятие коррупционных преступлений. Данный термин охватывает и иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства. Делается это в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами<sup>1</sup>. Наряду с взяточничеством (ст. ст. 290, 291, 2911, 2912 УК РФ), Пленум Верховного Суда Российской Федерации от 9.07.2013 № 24, выде-

<sup>1</sup> Статья 1 Федерального закона РФ от 25 декабря 2008 г. «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ, 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228.

ляют и иные коррупционные преступления (в частности, предусмотренные статьями 159, 160, 184, 2005, 204, 2041, 2042, 292, 304 УК РФ)<sup>2</sup>.

Это достаточно важное уточнение, охватывающее преступления против собственности (ст. 159 и 160 УК РФ), существенно расширяя коррупционные преступления за счет специального субъекта, использующего при его совершении свое служебное положение.

Международно-правовой аспект понимания и противодействия коррупции в сфере закупок отражается в публичности их осуществления и управление финансами. Коррупция из локальной проблемы превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран. Выработывается общая политика предупреждения и противодействия коррупции, учитывающая специфику правовых систем отдельных стран. Каждое Государство-участник принимает необходимые меры для создания надлежащих систем закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными с точки зрения предупреждения коррупции.

Пороговыми показателями предупреждения коррупции в сфере закупок, среди прочего, называются: публичное распространение информации, касающейся закупочных процедур и контрактов на закупки; установление условий участия, включая критерии отбора и принятия решений о заключении контрактов, а также правила проведения торгов, и их опубликование; применение заранее установленных и объективных критериев в отношении принятия решений о публичных закупках; эффективную систему внутреннего контроля, включая эффективную систему обжалования; меры регулирования вопросов, касающихся персонала, который несет ответственность за закупки и др.<sup>3</sup>

При этом указывается на необходимость обеспечить сохранность бухгалтерских книг, записей, финансовых ведомостей или другой документации, касаю-

<sup>2</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 N 24 (ред. от 24.12.2019) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2013. № 9.

<sup>3</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции» (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Собрание законодательства РФ, 26.06.2006. N 26. ст. 2780.

щейся публичных расходов и доходов, и воспрепятствовать фальсификации такой документации.

Противодействие коррупции определяется как деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.<sup>4</sup> Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд осуществляются в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, предотвращения коррупции и других злоупотреблений. Предусмотренные при этом меры затрагивают организацию этой деятельности и контроль исполнения.

К организационным мерам следует отнести планирование закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения контрактов. Эти меры призваны устранить непрозрачность закупок, противодействовать коррумпированности в этой сфере. Контроль исполнения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд включает мониторинг этой деятельности, их аудит, а также контроль соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд<sup>5</sup>.

К числу основных элементов механизма противодействия коррупции в сфере государственных закупок следует отнести правовые нормы с присущими им задачами и функциями, в том числе охранительной, регулятивной, воспитательной и предупредительной.

<sup>4</sup> п.2 ст.1 Федерального закона РФ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» //Собрание законодательства РФ, 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6228.

<sup>5</sup> ст.1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»// Собрание законодательства РФ от 8 апреля 2013. № 14. Ст. 1652.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки<sup>6</sup>.

Своевременному и полному удовлетворению потребностей указанных в законе юридических лиц в товарах, работах, услугах, способствует обеспечение добросовестной конкуренции, гласности и прозрачности.

Руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Предусмотрены, также, ограничения к лицам, которые могут быть членами комиссии в этой сфере деятельности. Членами комиссии по осуществлению закупок не могут быть: физические лица, имеющие личную заинтересованность<sup>7</sup> в результатах закупки; физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки; иные физические лица в случаях, определенных положением о закупке (ч. 7.2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Определен и механизм разрешения такой ситуации.

Член комиссии по осуществлению закупок обязан незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о созда-

<sup>6</sup> Статья 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»//Собрание законодательства РФ, 25.07.2011, N 30 (ч. 1), ст. 4571.

<sup>7</sup> Понятие «личная заинтересованность» используется в значении, указанном в ФЗ от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) (ч.2 ст.10).



нии комиссии по осуществлению закупок, о возникновении указанных в части 7.2 настоящей статьи обстоятельствах.

При этом заказчик, принявший решение о создании комиссии по осуществлению закупок, обязан незамедлительно заменить их другими физическими лицами, соответствующими требованиям, предусмотренным данной нормой (ч. 7.3).

В соответствии с ч.1 ст. 13 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»<sup>8</sup>, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы (ч.2 ст. 13).

Предусмотрена, также, обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции. Такие меры могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов (ст. 13.3 ФЗ от 25.12.2008 № 273)

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)<sup>9</sup>.

Методом уголовно-правового регулирования является запрет совершения об-

<sup>8</sup> «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228.

<sup>9</sup> ч.1 ст. 10 ФЗ от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

щественно опасных деяний, обязывающий граждан соблюдать требования правовых норм. Применение норм Общей части уголовного законодательства направлено на предупреждение одновременно всех или значительного числа видов преступлений, тогда как применение норм Особенной части – одного или нескольких видов преступных деяний. Они имеют избирательную профилактическую направленность [4, с. 68].

К числу специальных норм, предусматривающих ответственность за преступления, связанные с расходованием бюджетных средств, следует отнести «Злоупотребление в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (ст. 200.4 УК РФ)».

Объектом данного преступления является порядок закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, регламентированный законодательством РФ (в первую очередь ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). В качестве предмета преступления (ст. 200.4 УК РФ) выступают товар, работы и услуги.

Объективную сторону образует нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которое причинило крупный ущерб (на сумму свыше 2,25 млн. руб.) – (примечание к ст. 170.2 УК). Состав преступления материальный, преступление считается оконченным в момент причинения крупного ущерба.

Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок (ст. 200.5 УК РФ) предусматривает два взаимосвязанных преступления, образующих одно целое: 1) незаконная передача предмета подкупа в сфере государственных или муниципальных закупок (ч. 1–3); 2) незаконное получение предмета данного подкупа (ч. 4–6). Объектом преступлений выступает установленный законодательством порядок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Предметом подкупа являются деньги, ценные бумаги, иное имущество, услуги имущественного характера и имущественные права. Получение подкупа считается оконченным преступлением с момента принятия субъектом хотя бы части передаваемых ему ценностей.

С учетом специфики законодательной

конструкции, представляется целесообразным на базе этой нормы предусмотреть два самостоятельных состава, предусматривающих ответственность за незаконную передачу и незаконное получение предмета подкупа в сфере государственных или муниципальных закупок.

Эффективность противодействия коррупционным правонарушениям в сфере государственных закупок достигается сочетанием общесоциальных и специально-криминологических мер. К общесоциальным следует отнести совокупность социально-экономических, правовых, организационно-управленческих и иных мер,

призванных совершенствовать общественные отношения. Они положительно воздействуют на криминогенные факторы, чем снижают их воздействие на преступность в анализируемой сфере. Разработка таких мер должна носить комплексный характер, с учетом тенденций развития уголовного законодательства и происходящих в экономике процессов. Специально-криминологические меры отражают роль личности коррупционера в процессе совершения преступления, как основы для виктимологической профилактики.

### Литература

1. Криминология: Учебник / В.Ю. Голубовский, С.И. Захарцев, М.Ф. Костюк, Е.В. Кунц. – Москва: Издательство «Юрлитинформ», 2020. – 264 с.
2. Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года//хп--b1aew.xп--p1ai. (дата обращения: 07.12.2022).
3. Словарь русского языка Ожегова С.И. – М., 1982. 907 с.
4. Костюк М.Ф. Правовой механизм противодействия коррупции в жилищно-коммунальном хозяйстве// Евразийская адвокатура. – № 6 (19) 2015. С. 65-68.

### References

1. Kriminologiya: Uchebnik / V.YU. Golubovskiy, S.I. Zakhartsev, M.F. Kostyuk, Ye.V. Kunts. – Moskva: Izdatel'stvo «Yurлитinform», 2020. – 264 s.
2. Sostoyaniye prestupnosti v Rossiyskoy Federatsii za yanvar' - dekabr' 2021 goda// хп--b1aew.xп--p1ai. (data obrashcheniya: 07.12.2022).
3. Slovar' russkogo yazyka Ozhegova S.I. – M., 1982. 907 s.
4. Kostyuk M.F. Pravovoy mekhanizm protivodeystviya korruptsii v zhilishchno-kommunal' nom khozyaystve// Yevraziyskaya advokatura. – № 6 (19) 2015. S. 65-68.

**КОСТЮК Михаил Федорович**, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры экономических и финансовых расследований Высшей школы государственного аудита МГУ имени М.В. Ломоносова. 119992, г. Москва, ул. Воробьевы горы, МГУ. E-mail: kost-mf@yandex.ru

**KOSTYUK Mikhail Fedorovich**, Doctor of Law, Professor, Professor of the Department of Economic and Financial Investigations of the Higher School of Public Audit of Moscow State University named after M.V. Lomonosov. 119992, Moscow, st. Sparrow Hills, Moscow State University. E-mail: kost-mf@yandex.ru

