

Лебедева Ю. Н., Руссу Я. С.

РАЗЛИЧИЯ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОВЕДЕНИЯ СОВМЕСТНЫХ АГИТАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Lebedeva Yu. N., Russu Ya. S.

DIFFERENCES IN THE LEGAL REGULATION OF JOINT CAMPAIGN ACTIVITIES IN FEDERAL AND REGIONAL LEGISLATION

В работе рассмотрены правовые коллизии между федеральным и региональным законодательством в правовом регулировании совместных агитационных мероприятий на телевидении и радио, причины и история возникновения различий в правовом регулировании. Также в работе содержится анализ действующего правового регулирования института совместных агитационных мероприятий на телевидении и радио на примере законодательства отдельных субъектов Российской Федерации, раскрываются правовые механизмы замены кандидатов в совместных агитационных мероприятиях на третьих лиц.

Ключевые слова: правовые коллизии, избирательное право, предвыборная агитация, совместные агитационные мероприятия.

In article were reviewed collisions in legal regulation of debates on television and radio between Federal and regional legislations, reasons and background of differences in legal regulation. Article contains an analyze of debate's current legal regulation on television and radio on the example of region's legislations. Legal instruments of candidate's replacement in debates are being considered in article.

Keywords: legal collisions, elective law, election campaign, election debates.

Предвыборная агитация (далее – так же агитация) занимает в структуре избирательного процесса одно из центральных мест [1, с.76], это комплексное и многогранное явление. Агитация одновременно является институтом избирательного права, разновидностью информирования граждан в период избирательной кампании, политической рекламой и деятельностью, в ходе которой реализуются конституционные права на свободное распространение информации [2, с.89] и права на участие в политической жизни общества.

Легальное определение предвыборной агитации закреплено в статье 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ). Согласно этой статье предвыборная агита-

ция – это деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателя голосовать за (против) кандидата или кандидатов, за (против) списки кандидатов. Считается, что предвыборная агитация проводится любым незапрещенными методом, в том числе: в периодических печатных и в сетевых изданиях; посредством проведения агитационных публичных мероприятий; через выпуск и распространение печатных, аудиовизуальных и других материалов, на каналах организаций телерадиовещания [3, с.94].

В настоящей статье исследуются отдельные особенности правового регулирования проведения совместных агитационных мероприятий на телевидении и радио (далее – так же дебаты).

Согласно части 4.1 статьи 51 Федерального закона № 67-ФЗ в совместных агитационных мероприятиях могут уча-



ствовать зарегистрированные кандидаты исключительно лично (от имени избирательного объединения только зарегистрированные кандидаты, выдвинутые этим избирательным объединением на соответствующих выборах), за исключением предусмотренных федеральным законом случаев. Такое исключение составляют совместные агитационные мероприятия на выборах Президента Российской Федерации (часть 7 и часть 8 статьи 52 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 19 «О выборах Президента Российской Федерации»). Поэтому, руководствуясь статьей 51 Федерального закона № 67-ФЗ, следует полагать, что на выборах в органы государственной власти субъекта и в органы местного самоуправления не предусмотрена возможность участия в совместных агитационных мероприятиях иных лиц за исключением зарегистрированных кандидатов. Однако на практике это не совсем так.

Например, частью 4 статьи 63 Закона Республики Крым от 07 июня 2014 г. «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым» установлено, что в совместных агитационных мероприятиях на каналах организаций телерадиовещания зарегистрированные кандидаты (в том числе выдвинутые в составе списка) могут участвовать только лично. Представители зарегистрированного кандидата для участия в таких совместных агитационных мероприятиях не допускаются, за исключением случаев, когда кандидат болен, содержится в местах содержания под стражей. При этом данный факт должен быть удостоверен администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения, в котором кандидат находится на излечении или администрацией учреждения, в котором кандидат содержится под стражей.

Частями 5 и 6 статьи 43 Закона Республики Саха (Якутия) от 28 июня 2012 г. № 1084-З № 1075-IV «О выборах Главы Республики Саха (Якутия)» закреплено, что в совместных агитационных мероприятиях, проводимых на каналах республиканских государственных организаций телерадиовещания, зарегистрированные кандидаты могут участвовать только лично. Представители зарегистрированного кандидата к участию в совместных агитационных мероприятиях не допускаются, за исключением случаев, если зарегистрированный кандидат по вынуждающим к тому обстоятельствам (болезнь, выполнение должностных обязанностей) не может участвовать в совместном агитационном

мероприятии, вместо него может участвовать его доверенное лицо. Современные телекоммуникационные сети позволяют ознакомиться с ходом проведения дебатов, так в период избирательной кампании на пост главы Республики Саха (Якутия) в 2018 году на телеканале «Якутия 24» в совместном агитационном мероприятии участвовали доверенные лица кандидатов¹. Таким образом, несмотря на наличие нормы Федерального закона № 67-ФЗ, регулирование агитации на выборах Главы Республики Саха (Якутия) осуществлялось на основании регионального закона.

Аналогичные положения также содержатся в Законе Республики Хакасия от 28 июня 2012 г. № 52-ЗРХ «О выборах Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия» и в Законе Пермского края от 28 июня 2012 г. № 68-ПК «О выборах Губернатора Пермского края». На прошедших в 2018 году выборах Главы республики Хакасия в совместных агитационных мероприятиях так же участвовали представители кандидатов.

Ретроспективный анализ норм Федерального закона № 67-ФЗ показывает, что возможность участия доверенных лиц в дебатах существовала в федеральном законодательстве до вступления в силу Федерального закона от 09 марта 2016 г. № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Интереснее и сложнее устроен институт совместных агитационных мероприятий на телевидении и радио в Брянской области. В соответствии с частями 5 и 6 Закона Брянской области от 29 июня 2012 года № 37-З «О выборах Губернатора Брянской области» в совместных агитационных мероприятиях вместо зарегистрированного может участвовать его доверенное лицо или иной представитель, действующий по поручению кандидата. Такое поручение должно быть оформлено в письменном виде по форме, утвержденной Избирательной комиссией Брянской области, и представлено кандидатом в Избирательную комиссию Брянской области и государственную региональную организацию телерадиовещания не позднее дня, предшествующего дню выхода в

¹ <https://www.youtube.com/watch?v=ubqqJLm5n-E> (дата обращения 25.11.2019)



эфир. Последний пример исключает объяснение сложившейся практики простым не приведением норм регионального закона в соответствие с федеральным законодательством. Как видно из нормы Закона «О выборах Губернатора Брянской области» региональный законодатель самостоятельно сформировал механизм реализации права на участие в совместных агитационных мероприятиях.

В заключение следует отметить, что федеральный законодатель не закрепил за регионами права на самостоятельное определение лиц, которые могут участвовать в совместных агитационных меро-

приятиях. Как показало проведенное исследование федеральное законодательство императивно закрепляет невозможность участия в совместном агитационном мероприятии на телевидении или на радио кого-либо кроме самих зарегистрированных кандидатов. Такое толкование не только следует из буквы закона, но и соответствует назначению нормы права, которое вкладывал в него законодатель, отменяя ранее существовавшую норму. Несмотря на это некоторые законодательные акты субъектов все же допускают возможность участия в совместных агитационных мероприятиях доверенных лиц.

Литература

1. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации / Большаков С.В., Головин А.Г. – М.: Весь мир, 2007. С. 76.
2. Савченко М.С. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации : учебное пособие / М.С. Савченко, Т.Ю. Дьякова – Краснодар: КубГАУ, 2015. С. 89.
3. Информационное обеспечение выборов и референдумов в Российской Федерации. Большаков С.В. и Головин А.Г. / Российский центр обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, 2007. С. 94.

References

1. Informatsionnoye obespecheniye vyborov i referendumov v Rossiyskoy Federatsii / Bol'shakov S.V., Golovin A.G. – M.: Ves' mir, 2007. S. 76.
2. Savchenko M.S. Izbiratel'noye pravo i izbiratel'nyy protsess v Rossiyskoy Federatsii : uchebnoye posobiye / M.S. Savchenko, T.YU. D'yakova – Krasnodar: KubGAU, 2015. S. 89.
3. Informatsionnoye obespecheniye vyborov i referendumov v Rossiyskoy Federatsii. Bol'shakov S.V. i Golovin A.G. / Rossiyskiy tsentr obucheniya izbiratel'nyim tekhnologiyam pri Tsentral'noy izbiratel'noy komissii Rossiyskoy Federatsii, 2007. S. 94.

ЛЕБЕДЕВА Юлия Николаевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного, административного и финансового права Хабаровского государственного университета экономики и права. 680042, Хабаровский край, Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 134. E-mail: lbdeva@mail.ru

РУССУ Ярослав Сергеевич, магистрант кафедры конституционного, административного и финансового права Хабаровского государственного университета экономики и права. 680042, Хабаровский край, Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 134. E-mail: yaroslav.russu@gmail.com

LEBEDEVA Yuliya, Candidate of Law, Associate Professor, Chair of Constitutional, Administrative and Financial Law, Khabarovsk State University of Economics and Law. 680042, Khabarovsk region, Khabarovsk, st. Pacific, 134. E-mail: lbdeva@mail.ru

RUSSU Yaroslav, master student of the Department of Constitutional, Administrative and Financial Law of the Khabarovsk State University of Economics and Law. 680042, Khabarovsk region, Khabarovsk, st. Pacific, 134. E-mail: yaroslav.russu@gmail.com

