

Айтимова Ш.Т., Енсебаева А.Р., Сарыбаева И.Е.

ПОТЕРИ РАБОТОДАТЕЛЯ, СВЯЗАННЫЕ С НЕСОБЛЮЖДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

Aitimova Sh.T., Ensebaeva A.R., Sarybayeva I.E.

EMPLOYER'S LOSSES RELATED TO NON-COMPLIANCE WITH THE REQUIREMENTS OF LEGISLATION IN THE FIELD OF SAFETY AND LABOR PROTECTION

В статье представлены результаты научных исследований, полученные в ходе реализации научно-технической программы на тему: «Риск-ориентированные организационно-экономические механизмы обеспечения безопасного труда в условиях современного Казахстана» (ИРН OR11865833-ОТ-21) в рамках программно-целевого финансирования исследований Республиканского научно-исследовательского института по охране труда МТСЗН РК. Правовое регулирование трудовых и непосредственно связанных с ними отношений обеспечивается Трудовым кодексом, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан. На государственном уровне контроль над соблюдением трудового законодательства в сфере безопасности и охраны труда осуществляют государственные инспекторы труда в форме проверки и профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан.

Ключевые слова: безопасность и охрана труда, условия труда, административное правонарушение, уголовное правонарушение.

The results of scientific researches received during the scientific and technical program on a theme: "Risk-oriented organizational-economic mechanisms of ensuring of safe labor in conditions of modern Kazakhstan" (IRN OR11865833-OT-21) within the limits of program target financing of researches of the Republican research institute for occupational safety and health under MLSPP of the Republic of Kazakhstan have been presented in the given article. The legal regulation of labor and directly related relations is provided by the Labor Code, laws and other regulatory legal acts of the Republic of Kazakhstan. At the state level, control over compliance with labor legislation in the field of safety and labor protection is carried out by state labor inspectors in the form of inspection and preventive control with a visit to the subject (object) of control in accordance with the Entrepreneurial Code of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: occupational safety and health, working conditions, administrative offense, criminal offense.

Безопасность и охрана труда является одной из важнейших составляющих любой деятельности, в особенности производственной, так как вероятность травматизма и несчастных случаев на производстве гораздо выше. В соответствии со ст. 180 Трудового кодекса Республики Казахстан (- далее ТК РК), требования по безо-

пасности и охране труда и финансирование мероприятий обязательны для всех субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Казахстана [1].

Права и обязанности в сфере безопасности и охраны труда, порядок его организации регламентированы главой 18 и



главой 19 ТК РК. Ответственность работодателя за несоблюдение требований безопасности и охраны труда предусмотрена как административным законодательством, так и уголовным.

Согласно ст. 93 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (-далее КоАП РК) отсутствие службы (специалиста) безопасности и охраны труда в производственных организациях в соответствии с требованием и нарушение работодателем требований по проведению обязательных и периодических медицинских осмотров и предсменного медицинского освидетельствования работников, необеспечение работников лечебно-профилактическим питанием, средствами индивидуальной и коллективной защиты, неисполнение работодателем требований ТК РК по проведению обучения и подготовки работников, проверки знаний руководителей и специалистов по вопросам безопасности и охраны труда влечет предупреждение

Если выше указанные нарушения совершаются повторно в течение года после предупреждения, то влекут штраф на субъекты малого предпринимательства или некоммерческие организации в размере 20, на субъекты среднего предпринимательства - в размере 30, на субъекты крупного предпринимательства - в размере 120 месячных расчетных показателей (МРП) [2].

Неисполнение работодателем требований ТК РК по проведению инструктирования (кроме вводного инструктажа) и отсутствие документов по безопасности и охраны труда влекут штраф на субъекты малого предпринимательства или некоммерческие организации в размере 20, на субъекты среднего предпринимательства - в размере 30, на субъекты крупного предпринимательства - в размере 80 МРП. В случае повторного нарушения в течение года после наложения административного взыскания влекут штраф на субъекты малого предпринимательства или некоммерческие организации в размере 40, на субъекты среднего предпринимательства - в размере 60, на субъекты крупного предпринимательства - в размере 120 МРП.

Согласно ст. 94 КоАП РК нарушение работодателем требований законодательства по проведению аттестации производственных объектов по состоянию условий труда, установленных трудовым законодательством Республики Казахстан, влечет предупреждение или штраф на субъекты малого предпринимательства или некоммерческие организации в

размере 20, на субъекты среднего предпринимательства - в размере 35, на субъекты крупного предпринимательства - в размере 50 МРП.

Необеспечение расследования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, в соответствии с требованием ТК РК влечет штраф на субъекты малого предпринимательства в размере 35, на субъекты среднего предпринимательства – в размере 70, на субъекты крупного предпринимательства – в размере 140 МРП и при повторном совершении в течение года после наложения административного взыскания влечет штраф на субъекты малого предпринимательства в размере 70, на субъекты среднего предпринимательства – в размере 140, на субъекты крупного предпринимательства – в размере 280 МРП в соответствии ст. 95 КоАП РК.

Согласно ст. 96 КоАП РК правонарушения сокрытие факта несчастного случая, связанного с трудовой деятельностью, влечет штраф на субъекты малого предпринимательства или некоммерческие организации в размере 70, на субъекты среднего предпринимательства – в размере 105, на субъекты крупного предпринимательства – в размере 140 МРП, при повторных нарушениях в течении года размеры штрафа составят для субъектов МП – 140 МРП, для субъектов среднего предпринимательства – 210 МРП и субъектов крупного предпринимательства – 280 МРП [2].

Согласно ст. 156 Уголовного кодекса Республики Казахстан (- далее УК РК) нарушение правил техники безопасности, промышленной санитарии или иных правил охраны труда, совершенное лицом, на котором лежали обязанности по организации или обеспечению соблюдения этих правил, повлекшее по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью наказуется штрафом в размере до 200 МРП либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до 180 часов, либо арестом на срок до 60 суток.

В случае причинения по неосторожности тяжкого вреда здоровью наказуется штрафом в размере до 300 МРП либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до 240 часов, либо арестом на срок до 75 суток, с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет.

Смерть человека наказуется огра-



ничением свободы на срок до 5 лет либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет, при смерти двух или более лиц наказывается ограничением свободы на срок до 7 лет либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет [3].

При несоблюдении требований безопасности и охраны труда работодатель несет затраты на оплату штрафов, т.е. сумма, выплаченная за нарушения требований трудового и иного законодательства, которая рассчитывается следующей формулой [4, 26]:

$$C_{ш} = \sum_1^n V_{ш} \quad (1)$$

где,

$C_{ш}$ – годовые затраты на оплату штрафов;

$V_{ш}$ – сумма штрафа за одно нарушение;

n – количество штрафов.

Естественно, что штрафы за административные и иные нарушения оказывают негативное влияние на всю деятельность предприятия, вызывая дестабилизацию. Поэтому руководство должно строго соблюдать все законодательные требования по соблюдению условий безопасного труда на рабочих местах.

Допустим, что в текущем году работодатель, который является субъектом среднего предпринимательства повторно не выполнил требование по проведению обязательных и периодических медицинских осмотров и предсменного медицинского освидетельствования работников был штрафovan на 30 МРП (по состоянию на 1 апреля 2022 года – 3180 тенге), соответственно затраты работодателя на оплату данного штрафа составили 95 400 тенге.

Экономические потери от несчастных случаев на производстве складываются из ряда различных статей: выплаты пострадавшим по листам нетрудоспособности, возмещение ущерба в связи с назначенной пострадавшему инвалидности, потери от недополученной продукции, затраты на восстановление основных средств вследствие поломки и другие. Объем экономических потерь на уровне предприятий проводится на основании объема материальных последствий от несчастных случаев, как суммарного объема денежных средств по следующим видам:

– выплаты по листку нетрудоспособности;

– сумма доплат до прежнего заработка при переводе на другую работу;

– выплата единовременных пособий.

Выплаты работникам социального пособия по временной нетрудоспособности регулируются статьей 133 ТК РК. Работодатель обязан выплачивать пособия по временной нетрудоспособности за счет собственных средств. Социальные пособия по больничным листам выплачиваются работникам с первого дня нетрудоспособности до дня восстановления трудоспособности или до установления инвалидности.

Согласно пункту 1 статьи 122 ТК РК при причинении вреда жизни и (или) здоровью работника в связи с исполнением им трудовых обязанностей работодатель обязан возместить вред в объеме и порядке, которые предусмотрены законодательством Республики Казахстан.

Также согласно пункту 3 вышеуказанной статьи ТК РК при причинении вреда работнику, связанного с установлением ему степени утраты профессиональной трудоспособности от 5 до 29 % включительно, работодатель обязан возместить работнику:

– утраченный заработок;

– расходы, вызванные повреждением здоровья (на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии и другие).

Согласно пункту 2 статьи 938 Гражданского кодекса Республики Казахстан (-далее ГК РК) в состав утраченного заработка (дохода) включаются все виды оплаты труда по трудовым и гражданско-правовым договорам как по месту основной работы, так и по совместительству, облагаемые индивидуальным подоходным налогом. Не учитываются выплаты единовременного характера (компенсации за неиспользованный отпуск, выходное пособие при увольнении и т.п.). Все виды заработка (дохода) учитываются в суммах, начисленных до удержания налогов [5].

Размер расходов, вызванных повреждением здоровья, возмещаемых работодателем в период установления степени утраты трудоспособности не может 250 МРП, установленных на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете, на момент выплаты. Выплата по возмещению расходов, вызванных повреждением здоровья, осуществляется на основании документов, под-



тверждающих эти расходы, представленным работником либо лицом, понесшим эти расходы. При этом возмещению не подлежат расходы на медицинскую помощь, предоставляемую в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и в системе обязательного социального медицинского страхования в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения.

Материальные последствия работодателя при несчастных случаях на производстве определяются размером возмещенного ущерба пострадавшему работнику, которое рассчитывается в процентах к его зарплате в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности [6].

Затраты на выплату пособия по временной нетрудоспособности определяются путем умножения его среднего дневного заработка на количество дней нетрудоспособности, указанных в больничном листе согласно формулам 2 и 3.

$$C_{пвн} = \sum_{i=1}^n W_{срз} \times N_{упт} \quad (2)$$

где $W_{срд} = \frac{W_{нач}}{T_{раб}} \quad (3)$

$C_{пвн}$ – затраты на выплату пособия по временной нетрудоспособности;

$W_{срд}$ – средний дневной заработок i -го работника;

$N_{упт}$ – количество дней нетрудоспособности i -го работника по больничному листу;

$W_{нач}$ – начисленная заработная плата;

$T_{раб}$ – количество рабочих дней (часов) согласно балансу рабочего времени,

n – количество работников, которым назначено пособие по нетрудоспособности.

Общий порядок определения заработка (дохода), утраченного в результате повреждения здоровья, установлен статьей 938 ГК РК. В соответствии с ней размер подлежащего возмещению утраченного

заработка (дохода) определяется в процентах к среднему месячному заработку (доходу) до увечья или иного повреждения здоровья либо до наступления утраты трудоспособности, соответствующих степени утраты потерпевшим профессиональной трудоспособности.

Затраты работодателя на выплату утраченного заработка рассчитываются формулой 4:

$$C_{уз} = \sum_{i=1}^n W_{срм} \times C_{упт} \quad (4)$$

где,

$C_{уз}$ – годовые затраты на выплату утраченного заработка пострадавшим от несчастного случая работникам;

$W_{срм}$ – среднемесячный заработок (доход) пострадавшего от несчастного случая i -го работника;

$C_{упт}$ – степень утраты профессиональной трудоспособности, %

n – количество пострадавших работников [4, 29].

Пример расчета. Работнику, получившему трудовое увечье в результате несчастного случая первично установлена степень утраты профессиональной трудоспособности 25%, среднемесячный заработок составил 215 000 тенге, соответственно работодатель возмещает работнику утраченный заработок в размере 53750 тенге на весь период установления СУПТ.

Если в случае перевода пострадавшего от несчастного случая работника на другую работу с окладом 186 000 тенге, то работодатель доплачивает разницу в сумме 29 000 тенге.

Таким образом, работодатели не соблюдающие требования трудового и иного законодательства в сфере безопасности и охраны труда несут огромные потери в виде оплаты штрафов за административное нарушения, что в свою очередь влечет снижение безопасных условий труда на рабочих местах (ИРН OR11865833-ОТ-21).

Литература

1. Трудовой кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан № 414-V ЗРК [принят Парламентом Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года]: (с изменениями и дополнениями). – Доступ из Информационно-правовой системы нормативных правовых актов Республики Казахстан «ділет». – Текст: электронный.
2. Об административных правонарушениях. Кодекс Республики Казахстан № 235-V ЗРК. [принят Парламентом Республики Казахстан от 5 июля 2014 года]: (с изменениями и дополнениями). – Доступ из Информационно-правовой системы нормативных правовых актов Республики Казахстан «ділет». – Текст: электронный.
3. Уголовный кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан № 226-V ЗРК. [принят Парламентом Республики Казахстан от 3 июля 2014 года]: (с изменениями и дополнениями). – Доступ из Информационно-правовой системы нормативных правовых актов Республики Казахстан «ділет». – Текст: электронный.
4. Абикенова Ш.К., Джумагулова Н.Г., Есбенбетова Ж.Х., Абдрахманова Н.Б.,



Казбекова Д.Б. Бюджетирование затрат на охрану труда. Теория. Методология. Практика, Монография - Нур-Султан: РГП на ПХВ «РНИИОТ МТСЗН РК», 2021. - 210 с.

5. Гражданский кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан № 268-ХІІІ [принят Парламентом Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года]: (с изменениями и дополнениями). – Доступ из Информационно-правовой системы нормативных правовых актов Республики Казахстан «дilet». – Текст: электронный. Грачев Н.И., «Развитие системы управления охраной труда в сельском хозяйстве», Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук, Рязань – 2015.

6. Джумагулова Н.Г., Меденова М.К. Совершенствование государственной политики в области труда и социальной защиты населения на основе анализа обращений физических и юридических лиц//Современные проблемы естественных наук и междисциплинарные исследования: Тезисы докладов Международной научно-практической конференции. В рамках празднования 30-летия независимости Республики Казахстан г. Атырау 23 апреля 2021 года. – Атырау 2021. – С.298-300.

7. Бисакаев С.Г., Еселханова Г.А., Джумагулова Н.Г., Абдрахманова Н.Б., Есбенбетова Ж.Х. О регулировании и перспективах развития управления охраной труда в Республике Казахстан с учетом международной практики. Нур-Султан.: Издательство «НВ-Принт», 2019. С. 183-184

References

1. Trudovoj kodeks Respubliki Kazahstan: Kodeks Respubliki Kazahstan № 414-V ZRK [prinjat Parlamentom Respubliki Kazahstan ot 23 nojabrja 2015 goda]: (s izmenenijami i dopolnenijami). – Dostup iz Informacionno-pravovoj sistemy normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan «dilet». – Tekst: jelektronnyj.

2. Ob administrativnyh pravonarushenijah. Kodeks Respubliki Kazahstan № 235-V ZRK. [prinjat Parlamentom Respubliki Kazahstan ot 5 ijulja 2014 goda]: (s izmenenijami i dopolnenijami). – Dostup iz Informacionno-pravovoj sistemy normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan «dilet». – Tekst: jelektronnyj.

3. Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazahstan. Kodeks Respubliki Kazahstan № 226-V ZRK. [prinjat Parlamentom Respubliki Kazahstan ot 3 ijulja 2014 goda]: (s izmenenijami i dopolnenijami). – Dostup iz Informacionno-pravovoj sistemy normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan «dilet». – Tekst: jelektronnyj.

4. Abikenova Sh.K., Dzhumagulova N.G., Esbenbetova Zh.H., Abdrahmanova N.B., Kazbekova D.B. Bjudzhetirovanie zatrat na ohranu truda. Teorija. Metodologija. Praktika, Monografija - Nur-Sultan: RGP na PHV «RNIOT MTSZN RK», 2021. - 210 s.

5. Grazhdanskij kodeks Respubliki Kazahstan. Kodeks Respubliki Kazahstan № 268-XIII [prinjat Parlamentom Respubliki Kazahstan ot 27 dekabrja 1994 goda]: (s izmenenijami i dopolnenijami). – Dostup iz Informacionno-pravovoj sistemy normativnyh pravovyh aktov Respubliki Kazahstan «dilet». – Tekst: jelektronnyj. Grachev N.I., «Razvitie sistemy upravlenija ohranoj truda v sel'skom hozjajstve», Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni doktora jekonomicheskijh nauk, Rjazan' – 2015.

6. Dzhumagulova N.G., Medenova M.K. Sovershenstvovanie gosudarstvennoj politiki v oblasti truda i social'noj zashhity naselenija na osnove analiza obrashhenij fizicheskijh i juridicheskijh lic//Sovremennye problemy estestvennyh nauk i mezhdisciplinarnye issledovanija: Tezisy dokladov Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. V ramkah prazdnovanija 30-letie nezavisimosti Respubliki Kazahstan g. Atyrau 23 aprilja 2021 goda. – Atyrau 2021. – S.298-300.

7. Bisakaev S.G., Eselhanova G.A., Dzhumagulova N.G., Abdrahmanova N.B., Esbenbetova Zh.H. O regulirovanii i perspektivah razvitija upravlenija ohranoj truda v Respublike Kazahstan s uchetoj mezhdunarodnoj praktiki. Nur-Sultan.: Izdatel'stvo «NV-Print», 2019. S. 183-184

АЙТИМОВА Шынар Турсынхановна, магистр экономических наук, старший научный сотрудник Республиканского научно-исследовательского института по охране труда. Республика Казахстан, г. Астана, ул. Александра Кравцова, 18. E-mail: aitimova_80@mail.ru

ЕНСЕБАЕВА Анель Рахметжановна, кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник Республиканского научно-исследовательского института по охране труда. Республика Казахстан, г. Астана, ул. Александра Кравцова, 18. E-mail: nel1212kz@gmail.com

САРЫБАЕВА Инара Ельшатовна, магистр экономических наук, старший научный сотрудник Республиканского научно-исследовательского института по охране труда. Республика Казахстан, г. Астана, ул. Александра Кравцова, 18. E-mail: inarasaribaeva@mail.ru



AITIMOVA Shynar Tursynkhanovna, master of Economics, senior researcher at the Republican Research Institute for Labor Protection. Republic of Kazakhstan, Astana, st. Alexandra Kravtsova, 18. E-mail: aitimova_80@mail.ru

ENSEBAYEVA Anel Akhmetzhanova, candidate of Law, a leading researcher at the Republican Research Institute for Labor Protection. Republic of Kazakhstan, Astana, st. Alexandra Kravtsova, 18. E-mail: nel1212kz@gmail.com

SARYBAYEVA Inara Elshatovna, master of Economics, Senior Researcher at the Republican Research Institute for Labor Protection. Republic of Kazakhstan, Astana, st. Alexandra Kravtsova, 18. E-mail: inarasaribaeva@mail.ru

