

Яковлев А.Ю.

## **ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ХОЛДИНГОВ В РОССИИ (2014-2021 ГГ.): ОРГАНИЗАЦИОННО-СТРУКТУРНЫЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

Yakovlev A.Y.

## **TRANSFORMATIONS OF STATE HOLDINGS IN RUSSIA (2014-2021): ORGANIZATIONAL, STRUCTURAL AND LEGAL ASPECTS**

*Российская Федерация в постсоветский период проходит большой трансформационный путь, находящий отражение в различных сферах, в т.ч. правовой и экономической. Внушительное наследие государственной собственности сохраняется и по сей день. Государство в самых различных формах участвует в экономической жизни. Важную роль в экономике страны и госсекторе, в частности, играют государственные холдинги. Среди вопросов настоящего научного труда рассмотрены: изменения количественного и качественного состава акционерных обществ, входящих в государственные холдинги; структуры холдингов; правовое обеспечение указанных и иных связанных с этим процессов.*

**Ключевые слова:** холдинг, государственный холдинг, российский холдинг, хозяйственное общество, акционерное общество.

*The Russian Federation in the post-Soviet period is going through a long transformational path which is reflected in various areas, including legal and economic spheres. The impressive legacy of state ownership continues to this day. The state participates in economic life in various forms. An important role in the country's economy and the public sector, in particular, is played by state holdings. Among the issues of this scientific work are considered: changes in the quantitative and qualitative composition of joint-stock companies included in state holdings; holding structures; legal support of these and other related processes.*

**Keywords:** holding, state holding, Russian holding, company, joint-stock company.

Россия относится к числу стран, которым присущи перманентные изменения. Им подвержены самые различные сферы жизни общества. Право также довольно динамично меняется [7] вместе с задачами, преследуемыми экономическими субъектами и государством. Когда публично-правовой субъект одновременно выступает и экономическим, правовое поле трансформируется еще динамичнее.

Одним из примеров участия государства в экономической жизни страны являются государственные акционерные общества, в частности, холдингового типа. За последние десятилетия их было образовано несколько десятков. Длительность их существования и судьба разнятся.

В 2014 г. в стране и вокруг нее произо-

шел ряд политических событий, нашедших отражение в праве, что совокупно повлияло как на ситуацию в экономике в целом, так и на государственные холдинги.

Рассмотрим на примерах в нескольких разных сферах какие трансформационные изменения происходили с холдингами с акционером федеральным центром.

Начнем с сельского хозяйства. На сегодняшний день Российская Федерация является акционером лишь 2-х подобных холдингов - АО «Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных» (АО «ГЦВ») и АО «Объединенная зерновая компания».

Началом истории АО «ГЦВ» формального характера был президентский указ 2008 г. [1]. Он предписывал переименова-





ние ОАО «Центральная станция искусственного осеменения сельскохозяйственных животных» и внесение в качестве вклада в его уставный капитал акций 20 обществ того же профиля (в т.ч. акций 1-го унитарного предприятия после его акционирования).

С момента образования холдинга и в течении ряда лет головное и дочерние общества преимущественно занимались производством семени быков, ее продажей и оказанием услуг по искусственному осеменению крупного рогатого скота. В холдинг вливались новые племенные предприятия. Однако в 2021 г. ситуация несколько поменялась. По указу Президента России от августа 2021 г. в АО «ГЦВ» принято было передать акции АО племенной завод «Пригородный» [2]. Данная обществу помимо разведения скота занимается продажей молока, а также выращиванием зерна. Передача акций от государства к головной организации завершилась в конце 2021 г. Начался новый этап развития холдинга с существенным расширением направлений деятельности дочерних организаций.

С самого начала существования холдинга и по сей день в него включались организации, сильно отличающиеся между собой по материальной (имущественной) базе, выручке и эффективности деятельности. Некоторые дочерние общества с 1-го дня их вхождения превосходили (и продолжают это делать) по выручке головную организацию в разы. Это порождает конфликтные ситуации и усложняет управление «дочками».

Рост холдинга продолжился и феврале 2022 г. Нормативным правовым актом российского главы [3] решено ввести в холдинг крупную организацию, занятую переработкой молока и производством различной молочной продукции - АО «Учебно-опытный молочный завод» Вологодской государственной молочнохозяйственной академии имени Н.В. Верещагина». После завершения процедур по передаче акций холдинг сосредоточит в своих руках активы - дочерние общества, специализирующиеся на широком круге процессов от производства семени быков до сметаны, сухого молока и твороженных продуктов.

В сентябре 2022 г. вышел еще один акт главы государства [4], в соответствии с которым АО «ГЦВ» получил оставшиеся единичные акции (по 1 шт.) от Российской Федерации ранее переданных обществ.

В настоящее время происходят межведомственные согласования и подготовка проектов документов, связанных с пе-

редачей акций еще нескольких гос. сельскохозяйственных акционерных обществ в этот холдинг.

Совершенно иначе развивалась ситуация с АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» (первоначально без функций на территории Арктики и соответствующего слова в наименовании). Организация с задачами по управлению дальневосточными территориями опережающего социально-экономического развития (ТОР) появилась путем переименования АО «Московская материально-техническая база» [6]. Это отличает общество от иных головных организаций холдингов, которые возникали, как правило, на базе юридического лица соответствующего профиля. Также отсутствовал акт Президента России, т.к. законодательно полномочия по принятию указанных выше решений находятся у Правительства РФ. Поступательно корпорация начала учреждать совместно с региональными органами власти общества с ограниченной ответственностью, реализующие управленческие функции на территориях соответствующих ТОР.

Иным примером служит АО «Корпорация морского приборостроения» (АО «КМП»). Государство решило учредить новое общество и передать ему акции 3-х питерских холдингов и 1-го московского, производящих надводное и подводное вооружение [5]. После завершения процедур передачи акций АО «КМП», государство снизило число гос. холдингов на 3 ед.

Другой иллюстрацией решения, способствующего уменьшению количества гос. холдингов, выступает передача акций ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» в ГК Ростех, начавшаяся в 2018 г.

В заключении стоит отметить, что государственных холдингов могло бы быть намного больше. Например, в сельскохозяйственной сфере при принятии решений о создании АО «Российские ипподромы» в 2011 г. гос. заводские конюшни, существовавшие на тот момент в форме федеральных государственных учреждений, могли быть акционированы и их акции внесены в уставный капитал головной организации, созданной на базе одной из конюшен (ипподрома). Например, ФГУП «Центральный московский ипподром». Однако принято иное решение и АО «Росипподромы» получили не акции, а имущество ликвидируемых унитарных предприятий.

Учитывая общие тенденции развития государственных холдингов, то вероятно их число будет уменьшаться, а трансформации продолжатся.

## Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 30.07.2008 № 1146 «Об открытии акционерного общества «Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных».
2. Указ Президента Российской Федерации от 26.07.2021 № 438 «О некоторых вопросах акционерного общества «Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных».
3. Указ Президента Российской Федерации от 24.02.2022 № 75 «О некоторых вопросах акционерного общества «Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных».
4. Указ Президента Российской Федерации от 05.09.2022 № 608 «О дальнейшем развитии акционерного общества «Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных».
5. Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2020 № 235 «Об акционерном обществе «Корпорация морского приборостроения».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2015 № 432 «Об управляющей компании...».
7. Глазунова И.В. Проблемные вопросы публично-правовой ответственности юридического лица // Сибирское юридическое обозрение. - 2019. - № 4. - С. 512-517.

## References

1. Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 30.07.2008 № 1146 «Ob otkrytom aktsionernom obshchestve «Golovnoy tsentr po vosproizvodstvu sel'skokhozyaystvennykh zivotnykh».
2. Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 26.07.2021 № 438 «O nekotorykh voprosakh aktsionernogo obshchestva «Golovnoy tsentr po vosproizvodstvu sel'skokhozyaystvennykh zivotnykh».
3. Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 24.02.2022 № 75 «O nekotorykh voprosakh aktsionernogo obshchestva «Golovnoy tsentr po vosproizvodstvu sel'skokhozyaystvennykh zivotnykh».
4. Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 05.09.2022 № 608 «O dal'neyshem razvitii aktsionernogo obshchestva «Golovnoy tsentr po vosproizvodstvu sel'skokhozyaystvennykh zivotnykh».
5. Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 01.04.2020 № 235 «Ob aktsionernom obshchestve «Korporatsiya morskogo priborostroyeniya».
6. Postanovleniye Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 30.04.2015 № 432 «Ob upravlyayushchey kompanii...».
7. Glazunova I.V. Problemnyye voprosy publichno-pravovoy otvetstvennosti yuridicheskogo litsa // Sibirskoye yuridicheskoye obozreniye. - 2019. - № 4. - S. 512-517.

**ЯКОВЛЕВ Александр Юрьевич**, доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Института экономики РАН. 117218, Москва, Нахимовский просп., 32. E-mail: gosypravlenie@yandex.ru.

**YAKOVLEV Alexander Yurievich**, Doctor of Political Science, leading researcher of the Institute of Economics, RAS. 32, Nakhimovskiy prosp., Moscow, 117218. E-mail: gosypravlenie@yandex.ru.

