

Амбурцев Р.А., Андреев М.В., Еременко Е.В., Мушкет И. И.

## **ЗАРУБЕЖНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ НА ВЫБОРАХ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА (НА ПРИМЕРЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ 2019–2021 ГГ)**

Amburtsev R.A., Andreev M.V., Eremenko E.V., Mushket I.I.

## **EXTERNAL VOTING IN ELECTIONS IN THE REPUBLIC OF MOLDOVA (ELECTION CAMPAIGNS 2019–2021)**

*В статье представлены результаты изучения организации зарубежного голосования на выборах в Республике Молдова с 2019 по 2021 год. Особое внимание авторами статьи уделено правовым основаниям и практикам определения числа и местоположения участков за рубежом в период избирательных кампаний. Показано, что имеющиеся в избирательном законодательстве Республики Молдовы критерии, на основе которых органами администрирования выборов принимаются решения об открытии зарубежных участков, не являются достаточно четкими и могут иметь различные трактовки, тем самым предоставляя возможности для политического манипулирования и иностранного вмешательства в выборы. Авторы считают, что в условиях продолжающегося массового оттока населения из Республики Молдова значимость зарубежного голосования для избирательных процессов Молдовы будет повышаться. В связи с этим актуальной является выработка объективных критериев по определению количества и местоположения избирательных участков за рубежом.*

**Ключевые слова:** избирательное право, зарубежное голосование, миграция, Республика Молдова, молдавская диаспора.

*The article presents the results of a study on the organization of external voting in the Republic of Moldova elections in 2019–2021. The authors focus on the legal basis and practices for determining the number and location of polling stations abroad during election campaigns. It is shown that the criteria in the electoral legislation of the Republic of Moldova, which allow opening of polling stations abroad, are not clear enough and may have various interpretations. It provides opportunities for political manipulation and foreign interference in electoral processes. The authors believe that the importance of external voting for Moldovan electoral processes will increase with the ongoing mass emigration from the Republic of Moldova. In this regard, it is relevant to make objective criteria for determining the number and location of polling stations abroad.*

**Keywords:** electoral law, external voting, migration, the Republic of Moldova, Moldovan diaspora.

44

Публично-правовые  
(государственно-правовые)  
науки



Основополагающим принципом демократических выборов, закрепленным в международно-правовых актах<sup>1</sup>, выступает всеобщее избирательное право. Соблюдение данного принципа предполагает предоставление возможности участво-

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека 1948 года (статья 21), Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года (статья 25), Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года (пункт 7.3), Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств 2002 года (статья 1) и др.

вать в голосовании всем гражданам, достигшим определенного возраста, без каких-либо ограничений в связи с имущественным и социальным положением, полом, этнической и религиозной принадлежностью, уровнем образования или иными критериями[1].

Право участия граждан, находящихся за пределами страны гражданства, в избирательном процессе (как часть всеобщего избирательного права) закреплено в международных избирательных стандартах. Согласно статье 2 Конвенции о стандартах демократических выборов,

избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), «каждый гражданин, проживающий или находящийся в период проведения национальных выборов за пределами территории своего государства, обладает равными с иными гражданами своего государства избирательными правами. Дипломатические представительства и консульские учреждения, их должностные лица оказывают гражданам содействие в реализации их избирательных прав и свобод» [2].

В условиях глобальной миграции, проявляющейся, в частности, массовым оттоком населения из одних стран и регионов мира в другие, представляется возможным говорить о потенциальном росте влияния диаспор на избирательные процессы страны гражданства из-за рубежа.

Сохраняя гражданство и проживая на территории иностранного государства, граждане могут реализовать свои избирательные права посредством голосования на зарубежном избирательном участке, что относится к международным стандартам демократических выборов.

Принимая во внимание значимость миграционного фактора в электоральных процессах, большой исследовательский интерес представляет изучение организации и администрирования зарубежного голосования, а также его результатов на

выборах в тех государствах, значительная часть граждан которых проживает или временно находится (в период избирательной кампании) на территории других стран.

Целью данной статьи является изучение организации зарубежного голосования на выборах в Республике Молдова в период 2019–2021 годов.

**Молдавская диаспора: современные миграционные тенденции.** Республика Молдова выступает страной-донором мигрантов [3]. Так, в 2019 году в качестве временных мигрантов из Молдовы за рубежом находились порядка 590 тыс. молдавских граждан (Согласно информации МВД и Генерального инспектората пограничной полиции) [4]. Отметим, что сегодня не существует объективной и полной информации о точной численности молдавских эмигрантов.

В 2018 году из числа граждан Молдовы за рубежом 41,9% находились на территории России, 23,5% – Италии, 7,2% – США, 3,2% – Украины, 3,1% – Канады, 21,1% – других стран [3]. К 2020 году, по разным оценкам, за границей проживало около 1 млн. граждан Республики Молдова, хотя все население страны в 2020 году составило около 2,6 млн. человек (постоянное население) [3]. Динамика численности представителей молдавской диаспоры за рубежом в период 2017–2018 гг. представлена в таблице.

Таблица

**Количество молдавских граждан за рубежом по данным дипломатических представительств и консульств Республики Молдова в странах пребывания на конец года, чел. Источник: [5]**

Принимающая страна	2017	2018	2019
<b>Всего</b>	<b>592 884</b>	<b>561 830</b>	<b>789 212</b>
<b>Российская Россия</b>	248 484	235 648	356 761
<b>Италия</b>	135 661	131 814	128 979
<b>США</b>	47 554	40 577	47 767
<b>Польша</b>	1 200	1 209	37 338
<b>Португалия</b>	6 125	5 210	24 000
<b>Украина</b>	17 858	17 858	23 800
<b>Германия</b>	16 945	17 245	20 375
<b>Испания</b>	17 688	16 273	18 537
<b>Израиль</b>	16 000	16 000	18 915
<b>Великобритания</b>	15 000	9 000	18 000
<b>Канада</b>	17 565	17 605	17 620



Принимающая страна	2017	2018	2019
Франция	3 127	3 609	17 000
Румыния	10 544	10 648	10 500
Турция	6 918	7 502	7 942
Греция	9 085	9 004	7 394
Чехия	5 368	5 763	5 903
Китай	130	170	3 678
Болгария	5 147	3 567	3 532
Беларусь	2 473	2 346	2 689
Бельгия	1 408	1 428	2 000
Ирландия	2 000	1 987	1 987
Норвегия	257	1 103	1 667
Австрия	1 284	1 287	1 409
ОАЭ	140	1 200	1 410
Нидерланды	460	350	1 366
Швеция	301	254	1 333
Дания	–	273	1 194
Австралия	–	–	1 160
Ливан	779	–	...
Литва	300	475	751
Узбекистан	729	–	729
Венгрия	350	350	680
Швейцария	524	641	671
Финляндия	448		448
Латвия	300	332	325
Словакия	–	–	287
Эстония	600	600	204
Япония	156	156	186
Азербайджан	269	166	175
Катар	153	180	162
Саудовская Аравия	127	...	...
Другие страны	604	...	338



Анализируя представленные в таблице данные, следует отметить скачкообразный рост численности диаспоры за рубежом в период 2017–2019 гг. (с 592 884 до 789 212). Особенно это проявляется в отношении стран с наибольшей численностью молдавских граждан (Россия, Италия и США). На 2019 год наличное население Молдовы составило 2 686 064 человека, что позволяет говорить о том, что граждане за рубежом – около 20% всех граждан Молдовы.

Таким образом, можно сделать вывод, что эмиграция молдавских граждан из Ре-

спублики Молдова (преимущественно в виде трудовой миграции) обеспечивает увеличение потенциального числа избирателей Молдовы за границей.

**Парламентские выборы 2019 года.** Нормативно-правовые основы участия в выборах граждан Молдовы, проживающих за рубежом, определены в Кодексе о выборах Республики Молдова (далее – Кодекс), а также в постановлениях, принимаемых Центральной избирательной комиссией (далее – ЦИК) Республики Молдова.

В соответствии с пунктом 6 статьи 44 Кодекса, списки избирателей по избирательным участкам, образованным за пределами Республики Молдова, составляются также на основании данных, собранных руководителями дипломатических представительств и консульств, действующих на территории соответствующих государств [6]. Вопросы образования зарубежных избирательных участков отражены в статье 31 Кодекса.

На парламентских выборах 2019 года при организации зарубежного голосования ЦИК использовала территориальный принцип в отношении участия диаспоры на выборах – зарубежные избирательные округа Молдовы были сгруппированы в три географических зоны [7]:

«на востоке от Республики Молдова» – 27 участков;

«на западе от Республики Молдова» – 83 участка;

«одномандатный округ для США и Канады» – 13 участков.

В сумме было открыто 123 участка в 37 странах. Наибольшее число зарубежных избирательных участков было образовано в Италии (29), Румынии (12), США (12), России (11), Франции (7), Испании (5), Португалии (5) и Великобритании (4) [8]. По одному избирательному участку было образовано в Австрии, Азербайджане, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Грузии, Канаде, Катаре, Китае, Латвии, Литве, Нидерландах, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратах, Польше, Хорватии, Швейцарии, Швеции, Эстонии, Японии; по два избирательных участка – в Беларуси, Греции, Израиле, Ирландии, Германии и Чехии; по три избирательных участка – в Турции и Украине.

В голосовании приняли участие 1 457 220 человек. По результатам выборов в парламент страны прошли четыре политические силы: Партия социалистов Республики Молдова (441 191 голос); Избирательный блок «ACUM Platforma DA i PAS» (380 181); Демократическая партия Молдовы (334 539); политическая партия «ШОР» (117 779).

В «одномандатном округе для США и Канады» из 4242 действительных голосов по пропорциональным спискам 3088 голосов были отданы **ACUM Platforma DA i PAS**, 345 – Демократической партии Молдовы, 158 – Партии социалистов Республики Молдова, 57 – политической партии «ШОР».

«На западе от Республики Молдова» из 62 273 действительных голосов по пропорциональным спискам 49 099 голосов были отданы ACUM Platforma DA i PAS,

2 820 – Демократической партии Молдовы, 2 514 – **Партии социалистов Республики Молдова**, 1 483 – политической партии «ШОР».

«На востоке от Республики Молдова» из 7 606 действительных голосов по пропорциональным спискам голосов были отданы 1 982 ACUM Platforma DA i PAS, 401 – Демократической партии Молдовы, 3644 – Партии социалистов Республики Молдова, 298 – политической партии «ШОР».

Сопоставляя численность открытых участков на выборах 2019 года, например, в России и Франции отметим, что, несмотря на многократную разницу в численности молдавских граждан между Россией и Францией (см. табл.), в России было открыто всего 11 участков, а во Франции – 7.

Результаты голосования по трем зарубежным округам показали территориальные различия в политико-идеологических предпочтениях граждан Молдовы за рубежом по принципу «Запад» (лидеры: ACUM Platforma DA i PAS, Демократическая партия Молдовы) – «Восток» (лидер – Партия социалистов Республики Молдова).

Особого внимания заслуживают результаты мониторинга избирательной кампании со стороны международных наблюдателей. Так, миссия по наблюдению за выборами Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (далее – БДИПЧ, Бюро) в своем итоговом отчете указывает на проблему выбора критериев по определению числа и расположения создания зарубежных участков, которые, согласно отчету, «являются не единообразными и таким образом создают основу для разных толкований закона» [9]. Бюро установило, что граждане Молдовы, находящиеся в иностранном государстве, продолжают включаться в избирательные списки по предыдущему месту нахождения или жительства.

Отметим, что голосование за рубежом могло осуществляться гражданами только в случае наличия у них действующего паспорта, в то время как на территории Республики Молдова для волеизъявления достаточно предъявить удостоверение личности гражданина Республики Молдова [9]. Для пересмотра этой части законодательства «ACUM Platforma DA i PAS» обратился в ЦИК с просьбой о пересмотреть комиссией решение об ограничении избирательного права для граждан за рубежом, имеющих паспорта с истекшим сроком действия, однако ЦИК не пересмотрела решение на основании решения





Конституционного суда Республики Молдова<sup>2</sup>.

**Президентские выборы 2020 года.** В августе 2019 и июле 2020 года были внесены изменения в Кодекс, которые затронули, в частности, процедуры образования избирательных участков и назначение членов участковых избирательных бюро, в том числе находящихся за рубежом. В срочном совместном заключении БДИПЧ и Венецианской комиссии было отмечено, что предлагаемые изменения основываются на нескольких рекомендациях Бюро, Парламентской Ассамблеи Совета Европы и Венецианской комиссии, которые были сформулированы в рамках мониторинга предыдущих избирательных кампаний [11–13].

Так, в соответствии с пунктом 3 статьей 31<sup>3</sup> Кодекса о выборах, образование зарубежных избирательных участков стало устанавливаться ЦИК с предварительным уведомлением МИДЕИ<sup>4</sup> на основе числа избирателей, принявших участие в предыдущих выборах, организованных по общенациональному округу, на основе предварительной регистрации граждан Республики Молдова, находящихся за рубежом, а также полученной МИДЕИ от компетентных властей стран пребывания граждан Республики Молдова информации об их количестве и местонахождении [6]. Отметим, что все три критерия имеют одинаковый вес.

На президентских выборах 2020 года наибольшее число зарубежных избирательных участков (139 в 36 странах) было организовано в Италии – 30 участков (+1 по сравнению с парламентскими выборами 2019 года), России – 17 (+6), Румынии – 12, США – 12, Франции – 8 (+1), Великобритании – 7(+3), Германии – 6 (+4), Португалии – 3(-2), Канаде – 4(+3), Ирландии – 4 (+2), Испании – 4(-1), Израиле – 2, Турции – 2 (-1) и Украине – 2 (-1). Кроме того, ЦИК приняла решение увеличить количество избирательных бюллетеней на избирательных участках за рубежом.

<sup>2</sup> Решением № 5 Конституционного суда от 14 января 2019 года жалоба была отклонена. В постановлении высшей судебной инстанции отмечается, что действительность паспорта является единственным требованием, предъявляемым законодателем к гражданам Республики Молдова, которые хотят голосовать на избирательных участках, образованных за пределами страны. Требование голосования с действительным паспортом оправдано государственной политикой предотвращения фальсификации голосования, поддержания связи между государством и гражданами и поощрения владения действительными удостоверениями личности. Источник: [10].

<sup>3</sup> Пункт 3 вступил в силу с 17.08.19 [6].

<sup>4</sup> Министерство иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова.

Выборы прошли в два тура. В первом туре приняли участие 1 368 516 избирателей, из которых 104 605 (7,6%) – граждане за рубежом, а во втором туре проголосовал 1 633 621 избиратель, из которых вклад в общую явку был сделан 263 177 человек за пределами Республики Молдова (16,1%).

По результатам второго тура число действительных голосов избирателей за рубежом составило 262 103, из них 243 605 человек проголосовали за Майю Санду и 18 498 за Игоря Додона. Отметим, Додон одержал победу на зарубежных участках в Азербайджане, Республике Беларусь, Болгарии, России и Турции. При этом если на участках в России свой голос отдали 13 995 человек, то в таких странах, как Франция, Германия и Великобритания, где победила Санду, молдавскими гражданами было отдано в каждой из стран не менее 20 тыс. голосов. В Италии Санду получила 80 140 голосов избирателей.

По результатам второго тура среди граждан Республики Молдова, проживающих за рубежом, Санду поддержало 92,94% (243 605 человек) [14]. За Додона проголосовало 7,06% (18 498 граждан), при этом из них 56,93% приходится на территорию России [14].

Несмотря на положительную оценку организации и администрирования голосования за рубежом в отчетах БДИПЧ и МИМРД МПА СНГ [11–13], следует подчеркнуть сохранение проблемы размытости и неоднозначности критериев, позволяющих обосновывать количество и расположение зарубежных участков.

**Досрочные парламентские выборы 2021 года.** С самого начала избирательной кампании вопрос организации избирательных участков за рубежом оказался в центре общественного внимания.

Постановлением ЦИК № 4966 от 5 июня 2021 года было принято решение о формировании 139 избирательных участков за рубежом, что соответствует количеству участков, открытых для голосования на президентских выборах 2020 года, однако уже 8 июня 2021 года количество избирательных бюро увеличили до 146.

В результате протестных акций пересмотр количества зарубежных участков продолжился. Во исполнение постановления Апелляционной палаты Кишинева и решения Высшей судебной палаты ЦИК 23 июня 2021 года внесла изменения в постановление об образовании избирательных участков за рубежом, увеличив их количество до 150 [15].

В итоге, наибольшее число зарубеж-

ных избирательных участков, образованных преимущественно при дипломатических и консульских учреждениях Республики Молдова, было открыто в Италии – 31 (+1 в сравнении с президентскими выборами 2020 года), России – 17, США – 13 (+1), Румынии – 12, Великобритании – 11 (+4), Германии – 11 (+5) и Франции – 10 (-2). Пять участков для голосования было открыто в Испании (-1), по четыре – в Ирландии и Канаде, три – в Португалии и два – в Бельгии (+1).

1 июля 2021 года из 2 768 035 избирателей по основным спискам и 284 568 по дополнительным спискам в голосовании приняло участие 1 480 965 человек – явка избирателей составила 52,3% [16]. За рубежом проголосовало 212 434 человека, что составило 14,48% избирателей.

По результатам зарубежного голосования победу одержала проевропейская партия PAS, получив 182 654 голосов избирателей – 85,98%, 5 890 (2,77%) – Ренато Усатый, 5 810 (2,73%) – «Демократия – дома», 5 228 (2,46%) – Избирательный блок Коммунистов и Социалистов, 3714 (1,75%) – DA [16]. Остальные участвующие в выборах политические силы получили менее 1% голосов избирателей.

Результаты голосования за рубежом показали существенные различия в уровне вовлеченности граждан в выборы. Если в России проголосовало 5 873 человек, имеющих молдавское гражданство, то в странах Европейского союза уровень вовлеченности молдавских граждан в голосование оказался существенно выше (в частности, Германия – 25 960 человек; Италия – 66 295; Франция – 23 001) [16]. Причем в России за PAS проголосовало 1 538 человек, за Избирательный блок коммунистов-социалистов – 2 653, то в Германии за PAS проголосовало 22 985 человек, при этом за коммунистов-социалистов – 203 человека).

В Заключении группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ указывается то, что «статья 31 Кодекса о выборах Республики Молдова не устанавливает четких критериев для открытия избирательных участков за рубежом и, таким образом, вступает в противоречие со стандартами демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан, закрепленными в Конвенции СНГ 2002 года» [17]. Кроме того, наблюдателями были отмечены случаи давления на органы по администрированию выборов, и прежде всего ЦИК Республики Молдова, со стороны конкурентов на выборах и других участников избирательного про-

цесса, которые были связаны с требованиями пересмотреть количество участков за рубежом, установленное ЦИК [17].

Наблюдатели от БДИПЧ в своем поствыборном итоговом отчете отметили проблему администрирования зарубежного голосования. Согласно документу Бюро, «беспристрастность ЦИК была подорвана решениями, которые принимались в отношении установления избирательных участков за рубежом и для избирателей, проживающих в левобережье Днестра (Приднестровье), а также бездействием в реагировании на обеспокоенность возможным подвозом избирателей в день выборов» [18, с. 10].

Согласно БДИПЧ, реестр избирателей за рубежом отсутствовал, хотя был бы полезен для обоснованного принятия решений об открытии зарубежных участков и для более высокой точности регистрации избирателей» [18]. Также наблюдатели БДИПЧ отметили, что «решение ЦИК о количестве избирательных участков для избирателей в Приднестровье классифицировалось как отдельный акт и, следовательно, как неприемлемое без предварительного рассмотрения ЦИК, тогда как в деле против решения о количестве избирательных участков за рубежом, суд классифицировал его как нормативный акт и, следовательно, как подлежащий судебному рассмотрению без предварительного административного анализа» [18, с. 12].

Молдавская неправительственная организация Promo-LEX<sup>5</sup> заявила о серьезных расхождениях в некоторых странах между официальными данными численности диаспоры и подсчетами молдавских властей о количестве избирателей за рубежом. По мнению Promo-LEX, решение данной проблемы требует пересмотра соответствующего критерия об открытии участков за рубежом в Кодексе о выборах [19].

В целом организация зарубежного голосования на выборах в Республике Молдова показывает приверженность Молдовы принципу всеобщего избирательного права. Это обусловлено, в частности,

<sup>5</sup> Ассоциация Promo-LEX является неправительственной организацией, целью которой является развитие демократии в Республике Молдова, в том числе в Приднестровском регионе, путем продвижения и защиты прав человека, мониторинга демократических процессов и укрепления гражданского общества Ассоциация Promo-LEX была создана в 2002 г. и зарегистрирована в Министерстве юстиции Республики Молдова 19 июля 2002 г. Ассоциация Promo-LEX является аполитичной, некоммерческой организацией и имеет Сертификат общественной полезности. Источник: [19].



стремлением государственных органов Молдовы обеспечить реализацию избирательного права молдавскими гражданами, временно или постоянно находящимися за рубежом, посредством упрощения процедуры регистрации и открытия пунктов для голосования в иностранных государствах.

Тем не менее, критерии, закрепленные в Кодексе о выборах, по определению числа и местоположения зарубежных избирательных участков не являются достаточно четкими и могут трактоваться свободно. Применение данных критериев не позволяет избежать вопросов относительно обоснованности того или иного количества участков за рубежом и выбора их местоположения. Какой из критериев, представленных в 31 статье Кодекса, является определяющим на практике? Вопрос остается открытым.

Как показали результаты выборов 2019–2021 гг. молдавская диаспора внесла значительный вклад в результаты голосования и повлияла на усиление проевропейского политического курса. В условиях продолжающегося оттока населения из Республики Молдова вклад молдавской диаспоры в результаты избирательных процессов страны гражданства будет повышаться.

Анализ результатов голосования показал, что в период избирательных кампаний 2019–2021 гг. число открытых избира-

тельных участков на территории России и части стран, например, Европейского союза не является пропорциональным численности граждан Молдовы в этих государствах, что, на наш взгляд, является существенной проблемой для обеспечения принципа всеобщего избирательного права за рубежом.

Проблема диспропорции числа участков и численности населения, вызванная нечеткостью критериев в определении участков за рубежом, создает возможности для политического манипулирования и иностранного вмешательства в избирательный процесс посредством увеличения количества участков в одних странах и уменьшения в других, а также может быть объектом внешнего влияния на ход выборов и результаты голосования молдавской диаспоры. Кроме того, сохраняются предпосылки для воздействия внутри- и внешнеполитических сил на работу ЦИК на этапе подготовки избирательной кампании по вопросу открытия участков за рубежом.

Представляется возможным полагать, что именно официальные данные по численности и местоположению молдавских граждан, временно или постоянно находящихся за рубежом, должны быть положены в основу для определения количества и местоположения избирательных участков за рубежом.

## Литература

1. Всеобщее избирательное право // Большая российская библиотека. URL: <https://bigenc.ru/law/text/2334562> (дата обращения: 20.06.2022).
2. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901836765> (дата обращения: 20.06.2022).
3. Оставная А. Н. Проблемы молдавских мигрантов в условиях пандемии COVID-19 // ДЕМИС. Демографические исследования/DEMIS. Demographic Research. 2021. Т. 1. №. 2. С. 47–56.
4. Интеграция данных о миграции с целью измерения объема международной миграции, в том числе измерения мобильности рабочей силы в Республике Молдова. URL: <https://unesco.org/sites/default/files/2022-04/1%20Admin%20MDA%20Mazur.pdf> (дата обращения: 22.06.2022).
5. Compendiul Statistic al Profilului Migrational Extins al Republicii Moldova pentru anii 2017–2019 // Ministry of Internal Affairs Bureau for Migration and Asylum. URL: <http://bma.gov.md/en/node/101341> (дата обращения: 23.06.2022).
6. Закон Кодекс о выборах № 1381-XIII от 21.11.1997 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.03.2022 г.) // Государственный реестр правовых актов Министерства Юстиции республики Молдова. URL: [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=115918&lang=ru](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=115918&lang=ru) (дата обращения: 23.06.2022).
7. Circumscrip ii electorale // Pagina oficial Comisia Electoral Central a Republicii Moldova. URL: <https://a.cec.md/ro/circumscrip-tii-electorale-3661.html> (дата обращения: 20.06.2022).
8. Alegeri parlamentare 24 Februarie 2019 // Pagina oficial Comisia Electoral Central a Republicii Moldova. URL: <https://a.cec.md/ro/24-februarie-2019-3660.html> (дата обращения: 21.06.2022).
9. Итоговый отчет Миссии по наблюдению за выборами БДИПЧ ОБСЕ. Республика Молдова, парламентские выборы 24 февраля 2019 года // Бюро по демократическим выборам и правам человека ОБСЕ. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/7/2/423287.pdf> (дата обращения: 23.06.2022).
10. Отчет экспертной группы МИМРД МПА СНГ по долгосрочному мониторингу



подготовки и проведения выборов Парламента Республики Молдова 24 февраля 2019 года. СПб, 2019. 56 с.

11. Итоговый отчет Миссии по ограниченному наблюдению за выборами БДИПЧ ОБСЕ. Республика Молдова, президентские выборы 1 и 15 ноября 2020 года // Бюро по демократическим выборам и правам человека ОБСЕ. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/2/5/481879.pdf> (дата обращения: 23.06.2022).

12. Отчет экспертной группы МИМРД МПА СНГ по долгосрочному мониторингу подготовки к проведению выборов Президента Республики Молдова 1 ноября 2020 года. СПб, 2020. 92 с.

13. Материалы по итогам мониторинга подготовки к проведению второго тура выборов Президента Республики Молдова 15 ноября 2020 года. МИМРД МПА СНГ. СПб, 2020. 16 с.

14. Rezultate alegeri turul II // Pagina oficial Comisia Electoral Central a Republicii Moldova. URL: <https://185.108.181.107/ro/rezultate-alegeri-turul-ii-8248.html> (дата обращения: 23.06.2022).

15. Постановление о внесении изменений в постановление Центральной избирательной комиссии № 4966 от 5 июня 2021 года «Об образовании избирательных участков за рубежом для проведения досрочных парламентских выборов от 11 июля 2021 года» // Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Республики Молдова. URL: [https://a.cec.md/ru/o-vnesenii-izmeneniy-v-postanovlenie-tsentralnoy-izbiratelnoy-komissii-4966-ot-2751\\_99748.html](https://a.cec.md/ru/o-vnesenii-izmeneniy-v-postanovlenie-tsentralnoy-izbiratelnoy-komissii-4966-ot-2751_99748.html) (дата обращения: 23.06.2022).

16. SEC a totalizat rezultatele alegerilor parlamentare anticipate din 11 iulie 2021 // Pagina oficial Comisia Electoral Central a Republicii Moldova. URL: [https://a.cec.md/ro/sec-a-totalizat-rezultatele-alegerilor-parlamentare-anticipate-din-11-2781\\_99930.html](https://a.cec.md/ro/sec-a-totalizat-rezultatele-alegerilor-parlamentare-anticipate-din-11-2781_99930.html) (дата обращения: 23.06.2022).

17. Заключение группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств на досрочных выборах Парламента Республики Молдова 11 июля 2021 года. Кишинев, 2021. URL: [https://iacis.ru/baza\\_dokumentov/nablyudenie\\_za\\_viborami\\_mimrd\\_mpa\\_sng/nablyudenie\\_za\\_viborami\\_documents](https://iacis.ru/baza_dokumentov/nablyudenie_za_viborami_mimrd_mpa_sng/nablyudenie_za_viborami_documents) (дата обращения: 23.06.2022).

18. Итоговый отчет Миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами. Республика Молдова Досрочные парламентские выборы 11 июля 2021 года // Бюро по демократическим выборам и правам человека ОБСЕ. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/0/d/509384.pdf> (дата обращения: 23.06.2022).

19. Заключительный доклад – Миссия по наблюдению за досрочными парламентскими выборами от 11 июля 2021 года. Ассоциация Promo-LEX. Кишинев, 2021. URL: <https://promolex.md/misiune/?lang=ro> (дата обращения: 23.06.2022).

## References

1. Vseobshchee izbiratel'no pravo // Bol'shaya rossiyskaya biblioteka. URL: <https://bigenc.ru/law/text/2334562> (дата обращения: 20.06.2022).

2. Konventsiya o standartakh demokraticeskikh vyborov, izbiratel'nykh prav i svobod v gosudarstvakh – uchastnikakh Sodruzhestva Nezavisimyykh Gosudarstv. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901836765> (дата обращения: 20.06.2022).

3. Ostavnaya A. N. Problemy moldavskikh migrantov v usloviyakh pandemii COVID-19 // DEMIS. Demograficheskie issledovaniya/DEMIS. Demographic Research. 2021. T. 1. №. 2. S. 47–56.

4. Integratsiya dannykh o migratsii s tsel'yu izmereniya ob"ema mezhdunarodnoy migratsii, v tom chisle izmereniya mobil'nosti rabochey sily v Respublike Moldova. URL: <https://unece.org/sites/default/files/2022-04/1%20Admin%20MDA%20Mazur.pdf> (дата обращения: 22.06.2022).

5. Compendiul Statistic al Profilului Migrational Extins al Republicii Moldova pentru anii 2017–2019 // Ministry of Internal Affairs Bureau for Migration and Asylum. URL: <http://bma.gov.md/en/node/101341> (дата обращения: 23.06.2022).

6. Zakon Kodeks o vyborakh № 1381-XIII ot 21.11.1997 (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 31.03.2022 g.) // Gosudarstvennyy reestr pravovykh aktov Ministerstva Yustitsii respubliki Moldova. URL: [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=115918&lang=ru](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=115918&lang=ru) (дата обращения: 23.06.2022).

7. Circumscrip ii electorale // Pagina oficial Comisia Electoral Central a Republicii Moldova. URL: <https://a.cec.md/ro/circumscrip-tii-electorale-3661.html> (дата обращения: 20.06.2022).

8. Alegeri parlamentare 24 Februarie 2019 // Pagina oficial Comisia Electoral Central a Republicii Moldova. URL: <https://a.cec.md/ro/24-februarie-2019-3660.html> (дата обращения: 21.06.2022).

9. Itogovy otchet Missii po nablyudeniyu za vyborami BDIPCh OBSE. Respublika Moldova, parlamentskie vybory 24 fevralya 2019 goda // Byuro po demokraticeskim vyboram i pravam cheloveka OBSE. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/7/2/423287.pdf> (дата обращения: 23.06.2022).

10. Otchet ekspertnoy gruppy MIMRD MPA SNG po dolgosrochnomu monitoringu podgotovki i provedeniya vyborov Parlamenta Respubliki Moldova 24 fevralya 2019 goda. SPb, 2019. 56 s.





11. Itogovyy otchet Missii po ogranichennomu nablyudeniyu za vyborami BDIPCh OBSE. Respublika Moldova, prezidentskie vybory 1 i 15 noyabrya 2020 goda // Byuro po demokraticheskim vyboram i pravam cheloveka OBSE. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/2/5/481879.pdf> (data obrashcheniya: 23.06.2022).
12. Otchet ekspertnoy gruppy MIMRD MPA SNG po dolgosrochnomu monitoringu podgotovki k provedeniyu vyborov Prezidenta Respubliki Moldova 1 noyabrya 2020 goda. SPb, 2020. 92 s.
13. Materialy po itogam monitoringa podgotovki k provedeniyu vtorogo tura vyborov Prezidenta Respubliki Moldova 15 noyabrya 2020 goda. MIMRD MPA SNG. SPb, 2020. 16 s.
14. Rezultate alegeri turul II // Pagina oficial Comisia Electoral Central a Republicii Moldova. URL: <https://185.108.181.107/ro/rezultate-alegeri-turul-ii-8248.html> (data obrashcheniya: 23.06.2022).
15. Postanovlenie o vnesenii izmeneniy v postanovlenie Tsentral'noy izbiratel'noy komissii № 4966 ot 5 iyunya 2021 goda «Ob obrazovanii izbiratel'nykh uchastkov za rubezhom dlya provedeniya dosrochnykh parlamentskikh vyborov ot 11 iyulya 2021 goda» // Ofitsial'nyy sayt Tsentral'noy izbiratel'noy komissii Respubliki Moldova. URL: [https://a.cec.md/ru/o-vnesenii-izmeneniy-v-postanovlenie-tsentralnoy-izbiratelnoy-komissii-4966-ot-2751\\_99748.html](https://a.cec.md/ru/o-vnesenii-izmeneniy-v-postanovlenie-tsentralnoy-izbiratelnoy-komissii-4966-ot-2751_99748.html) (data obrashcheniya: 23.06.2022).
16. CEC a totalizat rezultatele alegerilor parlamentare anticipate din 11 iulie 2021 // Pagina oficial Comisia Electoral Central a Republicii Moldova. URL: [https://a.cec.md/ro/cec-a-totalizat-rezultatele-alegerilor-parlamentare-anticipate-din-11-2781\\_99930.html](https://a.cec.md/ro/cec-a-totalizat-rezultatele-alegerilor-parlamentare-anticipate-din-11-2781_99930.html) (data obrashcheniya: 23.06.2022).
17. Zaklyuchenie gruppy mezhdunarodnykh nablyudateley ot Mezhparlamentskoy Assamblei gosudarstv – uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimykh Gosudarstv na dosrochnykh vyborakh Parlamenta Respubliki Moldova 11 iyulya 2021 goda. Kishinev, 2021. URL: [https://iacis.ru/baza\\_dokumentov/nablyudenie\\_za\\_viborami\\_mimrd\\_mpa\\_sng/nablyudenie\\_za\\_viborami\\_documents](https://iacis.ru/baza_dokumentov/nablyudenie_za_viborami_mimrd_mpa_sng/nablyudenie_za_viborami_documents) (data obrashcheniya: 23.06.2022).
18. Itogovyy otchet Missii BDIPCh po nablyudeniyu za vyborami. Respublika Moldova Dosrochnye parlamentskie vybory 11 iyulya 2021 goda // Byuro po demokraticheskim vyboram i pravam cheloveka OBSE. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/0/d/509384.pdf> (data obrashcheniya: 23.06.2022).
19. Zaklyuchitel'nyy doklad – Missiya po nablyudeniyu za dosrochnymi parlamentskimi vyborami ot 11 iyulya 2021 goda. Assotsiatsiya Promo-LEX. Kishinev, 2021. URL: <https://promolex.md/misiune/?lang=ro> (data obrashcheniya: 23.06.2022).

**АМБУРЦЕВ Роман Альбертович**, начальник аналитического отдела Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств-участников МПА СНГ. 191015, Россия, Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47, Таврический дворец. E-mail: [ara1@iacis.ru](mailto:ara1@iacis.ru)

**АНДРЕЕВ Максим Владимирович**, консультант аналитического отдела Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств-участников МПА СНГ. 191015, Россия, Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47, Таврический дворец. E-mail: [maxander1308@gmail.com](mailto:maxander1308@gmail.com)

**ЕРЕМЕНКО Елена Викторовна**, кандидат медицинских наук, заместитель директора Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств-участников МПА СНГ. 191015, Россия, Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47, Таврический дворец. E-mail: [eev@iacis.ru](mailto:eev@iacis.ru)

**МУШКЕТ Иван Ильич**, доктор юридических наук, профессор, заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ – директор Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств-участников МПА СНГ. 191015, Россия, Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47, Таврический дворец. E-mail: [mii@iacis.ru](mailto:mii@iacis.ru)

**AMBURTSEV Roman Albertovich**, Head of Analytical Department of the International Institute for Monitoring the Democracy Development, Parliamentarism and Suffrage Protection of Citizens of IPA CIS Member Nations. 191015, the Russian Federation, Saint Petersburg, Shpalernaya Ulitsa 47, the Tavrisheskiy Palace. E-mail: [ara1@iacis.ru](mailto:ara1@iacis.ru)



**ANDREEV Maxim Vladimirovich**, Consultant of Analytical Department of the International Institute for Monitoring the Democracy Development, Parliamentarianism and Suffrage Protection of Citizens of IPA CIS Member Nations. 191015, the Russian Federation, Saint Petersburg, Shpalernaya Ulitsa 47, the Tavrisheskiy Palace. E-mail: maxander1308@gmail.com

**EREMENKO Elena Victorovna**, Deputy Director of the International Institute for Monitoring the Democracy Development, Parliamentarianism and Suffrage Protection of Citizens of IPA CIS Member Nations. 191015, the Russian Federation, Saint Petersburg, Shpalernaya Ulitsa 47, the Tavrisheskiy Palace. E-mail: eev@iacis.ru

**MUSHKET Ivan Ilyich**, Doctor of Law, Professor, Deputy Head of the IPA CIS Council Secretariat – Director of the International Institute for Monitoring the Democracy Development, Parliamentarianism and Suffrage Protection of Citizens of IPA CIS Member Nations. 191015, the Russian Federation, Saint Petersburg, Shpalernaya Ulitsa 47, the Tavrisheskiy Palace. E-mail: mii@iacis.ru

