

Немечкин В. Н.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Nemechkin V. N.

THEORETICAL ASPECTS OF THE LEGAL STATUS OF THE INDIGENOUS SMALL-NUMBERED PEOPLES OF THE RUSSIAN FEDERATION

В статье рассматриваются теоретические аспекты правового статуса коренных малочисленных народов Российской Федерации. Целью исследования является установление и выявление структурных элементов правового статуса коренных малочисленных народов РФ. В результате проведенного исследования автор приходит к выводу, что теоретико-правовые основы правового статуса и его структура неоднозначно трактуются в юридической науке, данный вопрос является достаточно дискуссионным. Исследуя структуру правового статуса коренных малочисленных народов РФ, автор выделяет следующие структурные элементы: права, обязанности, принципы, ответственность. Автор делает вывод, что теория государства и права располагает значительными возможностями отразить концептуальные теоретические аспекты правового статуса коренных малочисленных народов РФ.

Ключевые слова: правовой статус, коренные народы, коренные малочисленные народы, национальные меньшинства.

The article examines the theoretical aspects of the legal status of the indigenous peoples of the Russian Federation. The aim of the study is to establish and identify the structural elements of the legal status of the indigenous peoples of the Russian Federation. As a result of the research, the author comes to the conclusion that the theoretical and legal foundations of the legal status and its structure are interpreted ambiguously in legal science, this issue is quite controversial. Exploring the structure of the legal status of the indigenous peoples of the Russian Federation, the author identifies the following structural elements: rights, duties, principles, responsibility. The author concludes that the theory of law has significant opportunities to reflect the conceptual theoretical aspects of the legal status of the indigenous peoples of the Russian Federation.

Keywords: legal status, indigenous peoples, indigenous small-numbered peoples, national minorities.

24

Теоретико-исторические
правовые науки

Российская Федерация – одно из самых многонациональных и многоконфессиональных государств мира, основной целью национальной политики которого является создание и обеспечение условий развития всех этнических общностей, в том числе и коренных малочисленных народов. В Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации включено 47 народов, из которых 40 народов имеют особый правовой

статус коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в отношении которых Правительством Российской Федерации утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Согласно ст.1 ФЗ от 30.04.1999 г. N 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»



¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке внутривузовского научного гранта в области гуманитарных, естественных и инженерно-технических наук ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарёва, проект № г/б 15-22.

к коренным малочисленным народам Российской Федерации относятся народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

В Российском государстве накоплен значительный опыт регулирования вопросов, связанных с правовым положением коренных малочисленных народов. Для России вопрос поддержки коренных малочисленных народов является стратегически важным, связанным с сохранением её государственности и территориальной целостности. Коренные малочисленные народы РФ, проживая в основном на территориях Севера, Сибири, Дальнего Востока и обладая традиционными знаниями жизнеобеспечения и выживания в суровых климатических условиях, сохраняют и оберегают земли предков, их исконные места обитания, окраины, приграничные территории государства.

В соответствии со Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, одним из основных принципов государственной национальной политики государства является обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Правовой статус коренных малочисленных народов РФ в качестве комплексного института российского права тесно взаимосвязан с деятельностью органов государственной власти, которая направлена на обеспечение гарантий, установленных Конституцией Российской Федерации. Главная особенность правового статуса коренных малочисленных народов РФ состоит в том, что соответствующая правовая регламентация должна учитывать, как принципы российского национального права, так и основополагающие положения международных правовых актов. Статья 69 Конституции Российской Федерации гарантирует коренным малочисленным народам права «в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, и международными договорами Российской Федерации». Государство защищает

культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия. Кроме того, часть 1 статьи 72 закрепляет, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

Несмотря на то, что отдельные аспекты правового статуса коренных малочисленных народов РФ разрабатывались в конституционном праве, истории, этнографии и других науках, единый подход касательно правового статуса рассматриваемой категории не был сформирован. Фрагментарность правового регулирования статуса коренных малочисленных народов Российской Федерации создает возможность для произвольной трактовки этой категории и путаницу при сопоставлении со смежными категориями.

Неоднозначно трактуются в юридической науке теоретические основы правового статуса и его структура. Категория «правовой статус» в широком контексте рассматривается как теоретическая конструкция. Под правовым статусом в юридической науке обычно понимается совокупность юридически закрепленных прав, свобод и обязанностей, выражающая связь его с государством, а также юридических гарантий осуществления этих прав и обязанностей. Достаточно сложна структура правового статуса, поскольку может включать в себя: правовые нормы, юридические права и обязанности, правосубъектность, юридические (общие и специальные) гарантии, законные интересы субъекта, юридическую ответственность и другие структурные элементы. Вместе с тем нет общепринятого мнения о законченности формулировки правового статуса. Такая дискуссия вызвана не только различными подходами к вопросу структуры правового статуса, но и обусловлена тем, что исследователи пытаются применить эту структуру к различным субъектам: физическим лицам, юридическим лицам, публично-правовым образованиям, коллективам, коренным народам, национальным меньшинствам и т.д. [7, с. 62].

Исследуя структуру правового статуса коренных малочисленных народов РФ, можно выделить следующие универсальные структурные элементы: права, обязанности, принципы, ответственность.

В.А. Кряжков, рассматривая вопросы правового статуса коренных малочислен-





ных народов РФ, выявляет тенденцию к установлению дополнительных (специальных, особых) прав, среди которых он выделяет следующие: право на самоопределение, право на этническую самоидентификацию, право на земли, право на национально-территориальное образование, право на участие в управлении делами государства, право на сохранение и развитие своей культуры и т.д. [6].

Рассматривая такие элементы правового статуса коренных малочисленных народов РФ как обязанности и ответственность, стоит отметить, что коренные малочисленные народы РФ в этом аспекте не наделяются отдельной правосубъектностью, а несут обязанности и могут быть привлечены к ответственности наравне с иными гражданами Российской Федерации.

Принципы правового статуса коренных малочисленных народов РФ представляют собой основополагающие идеи, начала, образующие исходный минимум установок, на основе которых реализуются их права. К таким принципам можно отнести: принцип государственной защиты прав коренных малочисленных народов РФ; принцип сохранения национальной идентичности и самобытности коренных малочисленных народов РФ; принцип обеспечения равенства, недискриминации, последовательной борьбы с национализмом, ксенофобией [7, с. 67].

Эффективная реализация прав коренных малочисленных народов РФ требует, чтобы они не только юридически, но и фактически находились в том положении, что и большинство населения. Между тем само существование коренных малочисленных народов РФ в окружении отличающегося от него большинства, несмотря на то, что лица, принадлежащие к коренным

малочисленным народам РФ, обладают тем же объемом прав человека, что и составляющее большинство, уже создает действительную угрозу реализации их прав. В силу этого их права должны быть обеспечены дополнительными гарантиями, которые обеспечивают возможность их равноправного и гармоничного развития и сосуществования с остальной частью населения при полном сохранении их отличительных признаков. При этом для достижения поставленной цели необходимо соблюдение двух условий. Во-первых, необходимо гарантировать лицам, принадлежащим к коренным малочисленным народам РФ, осуществление всех прав на основе полного равенства с другими гражданами данного государства. Во-вторых, необходимо обеспечить им возможность сохранения своих отличительных и характерных особенностей. Реализация прав коренных малочисленных народов РФ означает также обеспечение их права на сохранение самобытности, основных характеристик (языка, культуры, традиций, обрядов и т.д.). При этом предупреждение дискриминации, обеспечение равенства, борьба с национализмом и ксенофобией в своей совокупности имеют целью достижение фактического равенства коренных малочисленных народов РФ с другими народами. Действительное или фактическое равенство наступает только тогда, когда коренные малочисленные народы в государстве имеют гарантии защиты против ассимиляции.

Таким образом, коренные малочисленные народы РФ, являясь уникальным коллективным субъектом, обладают особым правовым статусом, который выражается в специфическом наборе прав и свобод.

Литература

1. Андриченко Л.В. Регулирование и защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов в Российской Федерации. – М.: Городец, 2005. 384 с.
2. Головченко В. И. Эволюция конституционных прав национальных меньшинств и коренных народов России // Российский конституционализм: научное осмысление и реальность. 2019. С. 43-47.
3. Гореликов А.И. Национальные проблемы в политическом развитии коренных малочисленных народов первого десятилетия советской власти // Теория и практика общественного развития. 2013. № 11. С. 64-66.
4. Дюпин А.А. Государственная национальная политика в отношении коренных малочисленных народов в дореволюционном, советском и постсоветском законодательстве // Проблемы социально-экономического развития Сибири. 2019. №2. С. 110-116.
5. Зорин В.Ю. Национальной политике - правовую основу // Национальная политика России: история и современность. М., 1997. С. 577-596.
6. Кряжков В.А. Коренные малочисленные народы Севера в российском праве. М.: Норма, 2010. 560 с.
7. Правовое положение коренных народов в России и зарубежных странах: монография / под ред. А.Ф. Малого, С.В. Бухмина, Р.Ш. Гарипова. М.: Проспект, 2021. 360 с.

References

1. Andrichenko L.V. Regulirovaniye i zashchita prav natsional'nykh men'shinstv i korennykh malochislennykh narodov v Rossiyskoy Federatsii. – M.: Gorodets, 2005. 384 s.
2. Golovchenko V. I. Evolyutsiya konstitutsionnykh prav natsional'nykh men'shinstv i korennykh narodov Rossii // Rossiyskiy konstitutsiona-lizm: nauchnoye osmysleniye i real'nost'. 2019. S. 43-47.
3. Gorelikov A.I. Natsional'nyye problemy v politicheskom razvi-tii korennykh malochislennykh narodov pervogo desyatiletiya sovetskoy vlasti // Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya. 2013. № 11. S. 64-66.
4. Dyupin A.A. Gosudarstvennaya natsional'naya politika v otnoshe-nii korennykh malochislennykh narodov v dorevolutsionnom, sovetskom i postsovetskom zakonodatel'stve // Problemy sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Sibiri. 2019. №2. S. 110-116.
5. Zorin V.YU. Natsional'noy politike - pravovuyu osnovu // Natsio-nal'naya politika Rossii: istoriya i sovremennost'. M., 1997. S. 577-596.
6. Kryazhkov V.A. Korennyye malochislennyye narody Severa v ros-siyskom prave. M.: Norma, 2010. 560 s.
7. Pravovoye polozheniye korennykh narodov v Rossii i zarubezhnykh stranakh: monografiya / pod red. A.F. Malogo, S.V. Bukhmina, R.SH. Garipova. M.: Prospekt, 2021. 360 s

НЕМЕЧКИН Василий Николаевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры правовых дисциплин ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва». 430005, г. Саранск, ул. Большевистская, 68. E-mail: modmn@mail.ru

NEMECHKIN Vasiliy Nikolaevich, Candidate of legal sciences, Associate professor, Associate professor of the department of legal disciplines, National Research Ogarev Mordovia State University. 430005, Saransk, Bolshevistskaya street, 68. E-mail: modmn@mail.ru

