



Беляева И.М., Ткачева Н.В.

К ВОПРОСУ О МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЗАПРЕТОВ НА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДОПИНГА В СПОРТЕ

Belyaeva I.M. Tkacheva N.V.

ON THE INTERNATIONAL LEGAL FRAMEWORK GOVERNING THE PROHIBITION OF DOPING IN SPORT

Статья посвящена анализу существующей системы международных правовых актов в сфере регулирования и запретов на использование спортсменами допинга при участии в спортивных соревнованиях, а также в процессе подготовки к участию в них. Изучение существующего комплекса международных правовых норм на основе системного анализа правовых явлений и их правового регулирования позволяет прогнозировать дальнейшее развитие основных направлений правотворчества международных органов и организаций в этой сфере. Понимание направленности данных процессов, в свою очередь, дает возможность оценить полноту и качество национального права в сфере противодействия использованию спортсменами допинга с позиций действующих уголовно-правовых запретов и их общественную опасность в рамках развития уголовной политики.

Ключевые слова: допинг, международное правовое регулирование запретов допинга, субстанции и методы, запрещенные в спорте.

The article is devoted to the analysis of the existing system of international legal acts in the sphere of regulation and prohibitions on the use of doping by athletes during participation in sports competitions, as well as in the process of preparation for participation in them. The study of the existing set of international legal norms based on a systematic analysis of legal phenomena and their legal regulation allows us to predict the further development of the main directions of law-making of international bodies and organisations in this area. Understanding the direction of these processes, in turn, provides an opportunity to assess the completeness and quality of national law in the field of combating doping use by athletes from the standpoint of existing criminal-law prohibitions and their public danger in the development of criminal policy.

Keywords: doping, international legal regulation of doping prohibitions, substances and methods prohibited in sport.

Актуальность исследования очевидна, учитывая, что уровень современного развития медицины и фармакологии предоставляет большие возможности воздействия на организм спортсмена в целях повышения его результативности, ускорения процесса достижения им более вы-

соких результатов с существенным сокращением ресурсов, в том числе временных, необходимых для его подготовки к соревнованиям. Стимулирование физиологических возможностей спортсмена в спортивной сфере именуется допингом, и оно стала поистине мировой пробле-





мой, которая может рассматриваться не только с позиции медицины, но и переходить в плоскость экономическую, а иногда и политическую.

Мировое сообщество на сегодняшний день в целом уже выработало консолидированную позицию по данной проблеме – неприемлемость использования допинга в спорте и предложило средства противодействия ему в международных правовых актах. Это комплекс взаимосвязанных, последовательно принимаемых международных правовых актов, предлагающих государствам систему правовых запретов разного уровня – от дисциплинарных до уголовно-правовых. Такие запреты являются одним из принудительных способов борьбы с допингом в спорте, средством предупреждения и профилактики правонарушений данного вида.

Работа по выявлению недобросовестных спортсменов и их отстранению от участия в соревнованиях начиналась в первой четверти XX века в отдельных видах спорта. Пионером этой деятельности стоит признать Международную ассоциацию легкоатлетической федерации (IAAF), которая в 1928 году впервые запретила использование допинг-средств, а также отстраняла от соревнований тех спортсменов, которые побеждали с большим отрывом. Ряд международных спортивных организаций последовали этому примеру, однако такой метод был неэффективен, поскольку не основывался на инструментальных исследованиях и не имел объективных подтверждений использования спортсменами допинга.

Сам термин «допинг» был введен в оборот в 1965 году в Страсбурге на Международном конгрессе по спортивной медицине – под ним понимается процесс введения любым способом в организм спортсмена препарата, чуждого его организму. Существует несколько версий появления этого термина. Так, согласно одной из них, допинг является напитком африканских народов, созданный из винограда, который предназначается для воинов таких поселений. По другой – это вещество, сделанное из табака и дурмана. Также существует предположение, что слово «допинг» происходит от английского глагола «to dope», который переводится как «подогнать лошадь на скачках».

Первый перечень запрещенных фармакологических веществ в спорте был сформирован в далеком 1967 году медицинской комиссией, специально созданной Международным олимпийским комитетом. А вот первое тестирование на использование спортсменами допинга было

проведено в 1966 году на международных спортивных соревнованиях Международным союзом велосипедистов. Чуть позже этот опыт допинг-тестов стала использовать Футбольная федерация (FIFA).

Большая часть международных спортивных федераций ввели допинг-контроль к 1970 году, однако отсутствие надежных методов тестирования и своеобразное «соревнование» по внедрению новых видов допинга (анаболические стероиды, затем манипуляции с переливанием спортсменам собственной крови, затем иные стимуляторы) и поиск способов их выявления и фиксации, четко обозначили насущную необходимость консолидации усилий международных спортивных организаций и государств по принятию общих, универсальных правил по выявлению, фиксации случаев воздействия на организм спортсменов и установления соответствующих запретов.

Под термином «допинг» понимается совокупность веществ: наркотические, любые вещества природного и синтетического происхождения, если они могут привести к улучшению, повышению результата спортсмена, а также вещества, которые способны повлиять на синтез мышечных белков. Все системы организма от нервной до мышечной реагируют на такие вещества и это приводит к улучшению спортивного результата. Подобного рода вещества могут резко поднимать на короткий промежуток времени активность нервной и эндокринной систем и мышечную силу. К таким препаратам также относят средства, стимулирующие синтез мышечных белков после воздействия нагрузок на мышцы.

В соответствии со ст. 1 Всемирного антидопингового кодекса допинг определяется как совершение одного или нескольких нарушений антидопинговых правил, приводимых в статьях 2.1-2.10 (буквально – применение запрещенных субстанций в определенных количествах и определенного качества). Прежде всего, это наличие запрещенной субстанции, ее метаболитов (промежуточных продуктов обмена веществ) или маркеров (признаков) в пробе, взятой у спортсмена [5, С.145].

Статистика применения различного рода препаратов за последние 40 лет примерно одинакова. Преимущественно спортсменами используются (по убыванию) анаболические стероиды, наркотические средства, различные стимуляторы, другие же стимулирующие вещества и методы, включая диуретики, используются редко.

Достаточно обширный перечень препаратов на данный момент запрещено использовать спортсменам. Ежегодно обновляет список запрещенных препаратов для спортсменов Всемирное антидопинговое агентство. Это агентство создает новые версии стандартов: международный стандарт для тестирований, международный стандарт для лабораторий и международный стандарт для оформления терапевтических исключений.

Начиная с 2004 года, ВАДА публикует ежегодный Список, являющийся одним из пяти Международных стандартов, запрещенных веществ и методов в момент спортивных соревнований и во внесоревновательный период. На данный момент в Запрещенный список Всемирного антидопингового агентства входят следующие классы фармакологических субстанций и методов, недопустимых в соревновательный и внесоревновательный периоды:

1. Запрещенные субстанции (S1 – S5).
2. Запрещенные вещества (S6 – S9).
3. Запрещенные методы (M).
4. Субстанции, запрещенные на соревнованиях в отдельных видах спорта.

Кроме указанных методов, содержащихся в Запрещенном списке, к ним также следует относить механические методы применения допинга, например, скрытые дополнительные моторы или батареи, встроенные в механизм, способствующие достижению спортивных результатов (например, велосипеды).

Созданию международных организаций, занимающихся борьбой с допингом, таких, например, как Всемирное антидопинговое агентство или же лаборатории, проводящие тесты на предмет допинга в организме спортсмена, предшествовало нормативное регулирование рекомендательного характера.

Упомянутая ранее Конвенция против применения допинга (1989 г.) была основой международных актов по данному вопросу. Надо отметить, что Россия ратифицировала Конвенцию без промедления, в 1990 году.

Обеспечить честные соревнования, здоровую конкуренцию и поддержать здоровое состояние спортсменов – это главенствующие цели. Поэтому все нормативные документы, которые принимаются в этот период признаются на уровне нашего правительства и поддерживаются им. Россия заинтересована создавать соответствующие законы, ограничивающие употребление и доступность допинга.

Период конца XX века богат на принятие международных нормативных актов и создание организаций, которые концеп-

туально фиксируют мысль о том, что исключение допинга из спортивной жизни сделает более безопасными жизнь и здоровье спортсменов, обеспечит более прозрачное соблюдение медицинской этики в области спортивных достижений, позволит давать более объективную судебскую оценку в спортивных состязаниях.

Безусловно, современный перечень таких нормативных правовых актов достаточно обширен, в связи с чем мы укажем только те, которые считаем базовыми в данной сфере:

- Лозанская декларация о допинге в спорте (1999 г.);
- Копенгагенская декларация о борьбе с допингом в спорте (2003 г.);
- Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте (2005 г.);
- Рекомендации по вопросам о допинге, принятые на второй, третьей и четвертой международных конференциях министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт (1988, 1999, 2004 гг.);
- Резолюция Генеральной конференции ЮНЕСКО (2003 г.);
- Всемирный антидопинговый кодекс (2003 г.).

Следует отметить, что кроме пунктов, содержащих рекомендательный характер, а также норм, прописывающих организационные или координирующие моменты, в Конвенции 2005 г. перечислены действия, которые являются нарушением антидопинговых правил:

- a) Наличие запрещенной субстанции или ее метаболитов или маркеров в пробе, взятой у спортсмена из организма;
- b) Использование или попытка использования запрещенной субстанции или запрещенного метода;
- c) Отказ явиться на взятие пробы или неявка на взятие пробы без уважительных причин после получения уведомления в соответствии с действующими антидопинговыми правилами или уклонение иным образом от взятия пробы;
- d) Неявка спортсмена для получения от него проб на допинг в межсоревновательный период;
- e) Фальсификация или попытки фальсификации на любом этапе допинг-контроля;
- f) Обладание запрещенными субстанциями или методами;
- g) Распространение любой запрещенной субстанции или любого запрещенного метода;
- h) Введение или попытка введения запрещенной субстанции любому спор-





тсмену, или применение или попытка применения в отношении него запрещенного метода, или же помощь, поощрение, содействие, подстрекательство, сокрытие или соучастие в любой иной форме, связанные с нарушением или любой попыткой нарушения антидопингового правила.

Максимально важную роль на международном уровне в установлении антидопинговых правил и санкций в отношении спортсменов и людей, непосредственно связанных с этим, играет акт неправительственного международного уровня – Всемирный антидопинговый кодекс. Он является безусловной основой всех программ по борьбе с допингом, а также создания стандартов для государств, которые могут ориентироваться на международное мнение по применению допинга. В помощь государствам на его основе разработаны: Список запрещенных субстанций и методов; Стандарт тестирования и расследования допинговых дел; Стандарт лабораторий; Стандарт получения разрешения использования в целях лечения субстанций или применение методов, отнесенных к допингам; Стандарт по защите частной жизни и личной информации спортсменов.

Комплекс этих документов направлен исключительно на реализацию права каждого спортсмена на участие в соревнованиях, свободных от допинга, тем самым пропагандируется здоровье, справедливость и равенство для всех спортсменов. А также это дает гарантии создания согласованных, скоординированных и эффективных антидопинговых программ на национальном и международном уровнях.

Представляется, что Всемирный антидопинговый кодекс является в большей степени международным документом, носящим рекомендательный характер.

Презюмируя, что большинство стран, подписавших Конвенцию от 2005 года, тем самым придают Кодексу ВАДА обязательную силу, представляется возможным разделить его нормы на две категории: нормы «мягкого права», носящие диспозитивный характер [2, С.168]; и нормы «жесткого права», содержание которых не подлежит изменению и остается обязательным для антидопинговых организаций [3, С.234].

Все сказанное позволяет сделать вывод о том, что проблема склонения, распространения и применения допинга в спорте на международном уровне кардинально не решена. Современное нормативное международное и внутригосударственное регулирование запрета на ис-

пользование допинга в спорте приводят лишь к временным результатам и не снимают проблему допинга в спорте с повестки дня. Это связано с тем, что все эти акты носят, в основном, рекомендательный характер и содержат превентивные меры.

И тем не менее, отрицание взаимосвязи между нормами международного и национального права по вопросам допинга отрицать бессмысленно. Каждое государство заинтересовано в чистых победах своих спортсменов, в отсутствии малейших подозрений на применение допинга, более того – в отсутствии положительных проб на применение допинга. Однако, как и по всем видам правоотношений, нормы международного права содержат базовые идеи и пределы юридической ответственности за правонарушения в любой анализируемой правовой сфере, на национальном же уровне отдельные государства, дополняя международно-правовые нормы, устанавливают конкретные виды юридической ответственности, в том числе уголовную.

В международной практике сложилась система юридической ответственности за правонарушения, связанные с употреблением допинга. Она включает в себя несколько компонентов: международную ответственность, дисциплинарную или административную ответственность, уголовную ответственность (решение о её введении принимается отдельно каждым государством). Россия такую ответственность предусмотрела.

Несмотря на предпринятые меры по противодействию допингу, юридические и образовательные компоненты антидопинговой политики в Российской Федерации находятся в стадии формирования [1, С.12].

Анализ российского опыта борьбы с допингом путем криминализации некоторых антидопинговых правонарушений, показывает, что повышенная общественная опасность преступлений, предусмотренных ст. 230.1 УК РФ и 230.2 УК РФ связана с тем, что вред причиняется отношениям честной конкуренции в сфере спорта. Полагаем, что данная криминализация не является достаточной и есть необходимость обратить внимание еще на ряд общественно опасных деяний.

Проведенное исследование дает представление о системе международных правовых актов, направленных на противодействие применению в спорте (особо – в «спорте высоких достижений») как отдельными спортсменами, так и спортивными организациями запрещен-

ных препаратов, субстанций, веществ с позиций уголовно-правовых запретов. Сделаны выводы о качестве и объеме имплементации этих запретов в российскую национальную уголовно-правовую систему.

Литература

1. Дубровин О.В., Титова Е.В., Черепов Е.А., Эрлих В.В. Спортивное право и антидопинговые образовательные программы, основанные на междисциплинарном подходе // Теория и практика физической культуры. – 2018. – №. 5. – С. 12-12.
2. Лукашук И.И. Международное «мягкое» право /// Государство и право. – 1994. – № 8-9. – С. 168.
3. Международное публичное право: учебник / под ред. К.А. Бякишева. – М.: Проспект, 2003. – 640 с.
4. Международное спортивное право: учебник / под ред. К.А. Бякишева. – М.: Проспект, 2018. – 272 с.
5. Спорт и противоправное поведение: учебник / под ред. С.В. Алексева. – М.: Проспект, 2016. – 386 с.

References

1. Dubrovín O.V., Titova E.V., Cherepov E.A., Jerlih V.V. Sportivnoe pravo i antidopingovye obrazovatel'nye programmy, osnovannye na mezhdisciplinarnom podhode // Teorija i praktika fizicheskoj kul'tury. – 2018. – №. 5. – S. 12-12.
2. Lukashuk I.I. Mezhdunarodnoe «mjagkoe» pravo /// Gosudarstvo i pravo. – 1994. – № 8-9. – S. 168.
3. Mezhdunarodnoe publichnoe pravo: uchebnik / pod red. K.A. Bjakisheva. – M.: Prospekt, 2003. – P. 640.
4. Mezhdunarodnoe sportivnoe pravo: uchebnik / pod red. K.A. Bekjasheva. – M.: Prospekt, 2018. – P. 272.
5. Sport i protivopravnoe povedenie: uchebnik / pod red. S.V. Alekseeva. – M.: Prospekt, 2016. – P. 386.

БЕЛЯЕВА Ирина Михайловна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права, криминологии, Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет). 454080, г. Челябинск, пр. им. В.И. Ленина, 76. E-mail: beliaevaim@susu.ru.

BELYAEVA Irina Mikhailovna, Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, Associate Professor of the Department of Criminal and Penal Law, Criminology, South Ural State University (National Research University). 454080, Chelyabinsk, V.I. Lenin Ave., 76. E-mail: beliaevaim@susu.ru.

ТКАЧЕВА Наталья Викторовна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права, криминологии, Южно-Уральский государственный университет (научно исследовательский университет). 454080, г. Челябинск, пр. им. В.И. Ленина, 76. E-mail: tkachevanv@susu.ru

TKACHEVA Natalia Victorovna, Candidate of Sciences (Law), Associate Professor, Associate Professor of the Department of Criminal and Penal Law, Criminology, South Ural State University (National Research University). 454080, Chelyabinsk, V.I. Lenin Ave., 76. E-mail: tkachevanv@susu.ru.

