



Алешин С.В.

КОНТРОЛЬ КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАТРУЛЬНО- ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Aleshin S.V.

CONTROL AS A WAY OF ENSURING LEGALITY IN THE ACTIVITIES OF THE POLICE PATROL SERVICE FOR THE ENFORCEMENT OF LEGISLATION ON ADMINISTRATIVE OFFENSES

В статье исследуются вопросы контроля за несением службы патрульно-постовыми нарядами полиции, проводится анализ нормативных актов МВД России, регламентирующих порядок проведения проверок. Делается вывод о том, что детализируя тактические основы реализации проверок несения службы нарядами полиции, исследуемые нормативные акты не уделяют внимания воспитательной и обучающей функциям контроля как способа обеспечения законности исполнения законодательства об административных правонарушениях.

Ключевые слова: законность, обеспечение законности, контроль, ведомственный контроль, полиция, патрульно-постовая служба полиции, законодательство об административных правонарушениях.

The article examines the issues of control over the service of patrol police squads, analyzes the regulations of the Ministry of Internal Affairs of Russia regulating the procedure for conducting inspections. The conclusion is made that detailing the tactical basis for the implementation of inspections of service by police squads, the studied regulations do not pay attention to the educational and training functions of control as a way to ensure the legality of the execution of legislation on administrative offenses.

Keywords: legality, law enforcement, control, departmental control, police, patrol and post police service, legislation on administrative offenses.

Патрульно-постовая служба полиции (далее – ППСП) является самым многочисленным подразделением в структуре полиции. При этом необходимо отметить универсальность данной службы в плане выполнения задач и функций, возложенных на полицию.

Выполняемые задачи и функции ППСП охватывают практически все направления деятельности полиции, закрепленные в

ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»

Рассматривая способы обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти в целом отметим, что А. П. Корнев относит к ним контроль, административный надзор и прокурорский надзор [1, с. 238-251].

Профессор Д. Н. Бахрах в качестве способов рассматривает разновидности



государственного контроля и судебный контроль [2, с. 608-615]. А. А. Кармолицкий выделяет контроль и его разновидности – проверку исполнения и надзор [3, с. 28-32].

Д. М. Овсянко к числу изучаемых способов относит контроль, надзор и обжалование действий должностных лиц [4, с. 127].

В числе способов обеспечения законности в административной деятельности полиции юридическая литература традиционно выделяет контроль, надзор и обжалование незаконных действий должностных лиц [5, с. 165].

Все вышеприведенные мнения ученых имеют некоторые различия, но едины в выделении такого способа обеспечения законности как контроль.

ФЗ «О полиции» выделяет контроль, осуществляемый:

- судебными органами;
- государственными органами;
- общественный контроль;
- ведомственный контроль, осуществляемый руководителями, командным составом подразделений и служб полиции, ответственными лицами от руководящего состава, а также специальными подразделениями полиции.

Изучая организацию ведомственного контроля за соблюдением законности в административной деятельности полиции в целом, необходимо выделить две составляющие:

1) Контроль, осуществляемый вышестоящими органами внутренних дел (далее – ОВД);

2) Контроль в территориальном органе МВД России со стороны уполномоченных должностных лиц данного ОВД.

Изучая вторую составляющую, отметим, что контроль реализуется при помощи наблюдения либо проверки. Целью данного способа обеспечения законности является выявление фактического соответствия положения дел действующим предписаниям нормативных правовых актов, регламентирующих отдельные направления деятельности.

В рамках изучаемого способа обеспечения законности при несении службы патрульно-постовыми нарядами полиции (далее – ППН) более детально рассмотрим правовые основы ведомственного контроля, в частности контроля за несением службы ППН, участвующими в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности (далее – ООП и ОБ).

Охрана правопорядка в общественных местах осуществляется путем использо-

вания сил и средств непосредственно самого ОВД (такими подразделениями являются строевые подразделения ППС, ДПС ГИБДД), а также подразделениями Росгвардии и другими силами, находящимися в оперативном подчинении ОВД.

В соответствии с предписаниями Наставления об организации в ОВД РФ деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, утвержденного приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879, рассматриваемый вид контроля является «одним из элементов укрепления дисциплины, поддержания постоянной готовности личного состава к выполнению служебных задач, а также обучения сотрудников, входящих в состав нарядов, непосредственно при несении ими службы на посту или маршруте патрулирования».

Необходимо обозначить, что проверка несения службы ППН осуществляется должностными лицами ОВД в соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих организацию работы этих подразделений, а также лицами, выполняющими функции ответственного от руководящего состава.

Рассмотрим обязанности должностных лиц территориальных ОВД по осуществлению контроля за организацией и несением службы ППН.

В соответствии с требованиями вышеуказанного Наставления начальники управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, министры, начальники главных управлений по субъектам РФ обязаны осуществлять контроль за готовностью ППН к выполнению задач по ООП и ОБ, за рациональной расстановкой и использованием по назначению личного состава, транспортных и других технических средств.

Начальники полиции и их заместители по ООП на региональном уровне обязаны организовывать контроль за несением службы ППН, задействованными в ООП и ОБ в подчиненных ОВД, соблюдением дисциплины и законности, правил ношения форменной одежды.

Как мы видим, изучаемое Наставление обозначает конкретный перечень должностных лиц, ответственных за обеспечение контроля за организацией и несением службы ППН, а также предъявляет требования в части его реализации.

Вместе с этим в рассматриваемом Наставлении не указан перечень должностных лиц строевых подразделений полиции. Данное обстоятельство перекрывается ссылкой на ведомственные акты, ко-

которые регулируют деятельность отдельных строевых подразделений.

Так, Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденное приказом МВД России от 28 июня 2021 г. № 495, включает раздел «Контроль за организацией и несением службы нарядами ППС».

Данный нормативный акт также содержит понятие контроля за несением службы нарядами, схожее с понятием, закрепленным в Наставлении об организации в ОВД РФ деятельности по ООП и ОБ. В соответствии с Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС «Контроль за организацией и несением службы нарядами ППС является формой реализации управленческой деятельности руководителей территориальных органов, в том числе одним из важных элементов укрепления исполнительской дисциплины, обеспечения высокой и постоянной готовности личного состава к реагированию на изменения оперативной обстановки».

Наряду с перечнем должностных лиц, обязанных осуществлять контроль, Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС содержит порядок проведения проверок несения службы патрульно-постовыми нарядами, их периодичность.

Вместе с этим, в изучаемом нормативном акте содержатся некоторые неясности, на наш взгляд требующие отдельных комментариев. Например, должностные лица во время проверки нарядов должны устанавливать качество несения службы нарядами и их активность в предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений. Однако каким образом установить качество несения службы при проверке наряда непосредственно на посту или маршруте патрулирования представляется, по крайней мере, достаточно сложным, учитывая, что качество определяется по нескольким критериям.

В соответствии с данным нормативным актом во время проверок устанавливается активность нарядов в предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений. На наш взгляд «активность в предупреждении и раскрытии преступлений» довольно-таки двусмысленное понятие. Задачи «раскрытия преступлений по «горячим следам» данное Наставление не содержит в отличие от утратившего силу Устава ППС (приказ МВД России от 29 января 2008 г.).

Вместе с этим, в указанном Наставлении закреплена необходимость проверки правильности оформления и ведения только служебных документов. При этом отсутствует необходимость проверки процессуальных документов (материалов дела об административном правонарушении).

Также следует отметить, что Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС, как и Устав ППС, не закрепляет контроль в качестве элемента укрепления законности, хотя по сути таковым является. При этом, мы считаем, что Устав ППС содержит более широкое определение «контроля», включающее закрепление данного понятия в качестве «средства обучения полицейских непосредственно на посту и маршруте».

Таким образом, проанализировав требования отдельных приказов МВД России, регламентирующих порядок осуществления контроля за несением службы ППС по ООП, мы можем сделать вывод о том, что ведомственная база нормативных правовых актов содержит достаточное количество приказов, которые конкретизируют полномочия и обязанности должностных лиц строевых подразделений полиции и территориальных ОВД, наделенных полномочиями по осуществлению контроля, в том числе путем проведения проверок. Однако Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений ППС не отражает в должной мере имеющиеся возможности использования потенциала субъектов контроля для реализации, воспитательной и обучающей функций контроля как способа обеспечения законности исполнения законодательства об административных правонарушениях.

Вместе с этим количество нарушений законности и служебной дисциплины свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер в данном направлении деятельности МВД России, направленных на соблюдение не только исполнительной дисциплины, но и личной дисциплинированности сотрудников строевых подразделений, знание должностными лицами, осуществляющими проверку несения службы, требований приказов, регламентирующих деятельность указанных подразделений, что в целом будет способствовать укреплению законности в деятельности полиции по ООП.

Необходимо учитывать, что предъявляемые требования к образовательному уровню сотрудников ППС минимальны – достаточно наличие полного среднего



образования. Вместе с этим, как показывает практика, исполнение законодательства об административных правонарушениях требует высокого уровня профессиональной подготовки, включающее достаточные знания норм КоАП РФ, законов субъектов федерации, а также подзакон-

ных нормативных актов, регулирующих данную сферу общественных отношений. В связи с чем, обучающей и воспитательной функциям контроля следует уделять первостепенное внимание, что в свою очередь должно найти отражение в нормативных актах МВД России.

Литература

1. Корнев А.П. Административное право России. Учебник. В 3-х частях. Часть 1. М.: МЮИ МВД России, 1996. 308 с.
2. Бахрах Д.Н. Административное право России. Учебник для вузов. М.: Норма, 2001. 640 с.
3. Кармолицкий А.А. О понятии административного надзора // Вестник Московского университета. 1984. № 4. С. 28-32.
4. Овсянко Д.М. Административное право: Учебное пособие. М.: Юрист, 2000. 468 с.
5. Миронов А.Н. Административное право: Учебник. М.: ИНФРА-М, 2019. 320 с.

References

1. Korenev A.P. Administrativnoe pravo Rossii. Uchebnik. V 3-h chastjah. Chast' 1. M.: MJul MVD Rossii, 1996. 308 s.
2. Bahrah D.N. Administrativnoe pravo Rossii. Uchebnik dl vuzov. M.: Norma, 2001. 640 s.
3. Karmolickij A.A. O ponjatii administrativnogo nadzora // Vestnik Moskovskogo universiteta. 1984. № 4. S. 28-32.
4. Ovsjanko D.M. Administrativnoe pravo: Uchebnoe posobie. M.: Jurist, 2000. 468 s.
5. Mironov A.N. Administrativnoe pravo: Uchebnik. M.: INFRA-M, 2019. 320 s.

АЛЕШИН Сергей Васильевич, старший преподаватель кафедры профессиональной подготовки Уфимского Юридического института МВД России. 450091, Республика. Башкортостан, г. Уфа, ул. Муксинова, 2. E-mail: aleshins76@gmail.com.

ALESHIN Sergey Vasilyevich, senior lecturer of the department of vocational training Ufa law institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 450091, Republic. Bashkortostan, Ufa, st. Muksinova, 2. E-mail: aleshins76@gmail.com.

