



(12.00.02)

Масловская М.В., Бабочкина А.В.

ЭВОЛЮЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ

Maslovskaya M.V., Babochkina A.V.

EVOLUTION OF LEGISLATION ON THE ELECTION OF THE PRESIDENT OF RUSSIA

Данная статья посвящена анализу законодательства о выборах Президента Российской Федерации с момента учреждения данного поста и до настоящего времени. Авторы считают, что трансформация конституционной модели института президента рано или поздно влечет за собой соответствующие изменения порядка замещения поста главы государства, а также тех избирательных цензов, которым должен соответствовать кандидат, баллотирующийся на данную должность. Поэтому в статье выделяются ключевые положения законов о выборах Президента РФ, принятых в тот или иной период времени, акцентируется внимание на новеллах, связанных с организацией и проведением избирательных кампаний по выборам главы государства.

Ключевые слова: выборы, государственная власть, глава государства, демократия, избирательное законодательство, президент.

This article is devoted to the analysis of the legislation on the election of the President of the Russian Federation from the moment of the establishment of this post to the present time. The authors believe that the transformation of the constitutional model of the institution of the president sooner or later entails corresponding changes in the order of replacement of the post of head of state, as well as those electoral qualifications that a candidate running for this position must meet. Therefore, the article highlights the key provisions of the laws on the election of the President of the Russian Federation, adopted at one time or another, focuses on the novelties related to the organization and conduct of election campaigns for the election of the head of state.

Keywords: elections, state power, head of state, democracy, electoral legislation, president.

134

Проблемы
и мнения



С момента учреждения поста президента в нашей стране прошло уже более 30 лет. И, если в начале 90-х годов прошлого века мысль о президентской республике казалась большинству ученых и политиков чуждой и неприемлемой для постсоветского государства, то в настоящее время вряд ли кто рискнет подвергнуть критике необходимость института президента. Правда, до сих пор в научном сообществе существует полемика

относительно целого ряда аспектов последнего: правового положения главы государства в системе публичного управления, его взаимоотношений с государственными органами и органами местного самоуправления, усиления авторитарного характера президентской власти и т.д. Часть вопросов, связанных со статусом Президента РФ, стали объектом повышенного внимания ученых при обсуждении поправок к Конституции РФ и их

одобрения в ходе Общероссийского голосования летом 2020 года. В последнее время интерес к конституционным изменениям политико-правового статуса главы государства и их последующему влиянию на государственный механизм Российской Федерации значительно возрос.

Как бы то ни было, но мировая практика свидетельствует, что трансформация конституционной модели института президента рано или поздно влечет за собой соответствующие изменения порядка замещения поста главы государства, а также требований к кандидатам, претендующим на данную должность. Сказанное позволяет утверждать, что порядок избрания президента является одним из элементов его правового статуса. Причем принято считать и этому трудно возразить, что «всенародное избрание» президента придает последнему большую легитимность, нежели при избрании его парламентом.

Следует различать несколько этапов развития законодательства о выборах Президента Российской Федерации, отправной точкой каждого из которых, в первую очередь, является принятие соответствующего закона.

Первый этап, безусловно, связан с учреждением поста Президента РСФСР, о чем немало и подробно написано [1]. Поэтому буквально в двух словах мы напомним, что в ходе всероссийского референдума, назначенного на 17 марта 1991 года, наряду с вопросом о сохранении СССР, граждане отвечали на вопрос о введении поста Президента РСФСР, избираемого всенародным голосованием. И ответили на него положительно 69,85 % граждан, принявших участие в голосовании. Таким образом, был учрежден институт Президента РФ, а его статус определялся Законом РСФСР от 24 апреля 1991 г. № 1068-1 «О Президенте РСФСР», который был весьма кратким и далеким от совершенства. Месяц спустя, 24 мая 1991 года в действующую на тот момент Конституцию РСФСР 1978 года были внесены аналогичные положения. Они сводились к следующему.

1. Президент Российской Советской Федеративной Социалистической Республики объявлялся высшим должностным лицом РСФСР и главой исполнительной власти в РСФСР.

2. Президентом РСФСР мог быть избран только гражданин РСФСР не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом.

Обладание избирательным правом, исходя из смысла ст. 2 рассматриваемого

закона, означало, что в выборах Президента РСФСР не могли участвовать, приобретая и реализуя соответственно, как активное, так и пассивное избирательное право, психически больные граждане, признанные судом недееспособными, и лица, на день голосования, отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда.

Заметим, что установление верхней возрастной границы по всей видимости объяснялось активным неприятием обществом практики многолетнего пребывания на высших государственных и партийных должностях лиц преклонного возраста. По этим же мотивам было законодательно закреплено, что «Президент РСФСР избирается сроком на 5 лет. Одно и то же лицо не может быть Президентом РСФСР более двух сроков подряд». Впрочем, к тому времени многие государства руководствовались данным принципом.

3. Выборы Президента РСФСР осуществлялись гражданами РСФСР на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Никакие иные выборы или назначение на должность, а равно присвоение полномочий Президента РСФСР признавались незаконными и недействительными.

4. Одной из отличительных особенностей выборов того периода было закрепление одновременного с Президентом РСФСР избрания вице-президента РСФСР, кандидатуру которого предлагал кандидат в Президенты РСФСР и к которому предъявлялись, что вполне закономерно, аналогичные требования: наличие гражданства РСФСР, возрастной ценз - не моложе 35 и не старше 65 лет, обладание избирательным правом.

К слову сказать, положение о совместном избрании президента и вице-президента вероятнее всего заимствовано из Конституции США, которая в Разделе 1. Статьи II устанавливает: «Исполнительная власть предоставляется Президенту Соединенных Штатов. Он занимает свою должность в течение четырехлетнего срока и вместе с Вице-президентом, выбираемым на тот же срок, избирается следующим образом...».

Первые выборы Президента РСФСР, назначенные Съездом народных депутатов РСФСР, состоялись 12 июня 1991 года. Правовую основу выборов составил Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г. № 1096-1 «О выборах Президента РСФСР», который, помимо вышеперечисленных положений Конституции РСФСР, устанавливал, что:





– кандидаты в Президенты РСФСР выдвигаются республиканскими (РСФСР) политическими партиями, профессиональными союзами и массовыми общественно-политическими движениями, зарегистрированными в установленном законом порядке, а также республиканскими органами зарегистрированных всесоюзных политических партий, профессиональных союзов и массовых общественно-политических движений (абз.1 ст. 7);

– трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций, коллективы средних специальных и высших учебных заведений, собрания граждан по месту жительства и военнослужащих по воинским частям ... имеют право непосредственного выдвижения кандидатов в Президенты РСФСР при условии поддержки выдвигаемой кандидатуры не менее чем ста тысячами граждан РСФСР, обладающих избирательным правом (абз.2 ст. 7);

– инициатива выдвижения кандидатов в Президенты РСФСР может исходить от общественных органов, коллективов предприятий, учреждений и организаций, а также от отдельных граждан РСФСР. В этом случае она реализуется через органы и организации, имеющие право выдвижения кандидатов в Президенты РСФСР (абз.3 ст. 7).

Небезынтересно, что закон о выборах предусматривал возможность выдвижения кандидатов Съездом народных депутатов РСФСР в двух случаях: если не был выдвинут ни один из кандидатов указанными выше субъектами выдвижения и, если все выдвинутые кандидаты сняли свои кандидатуры. И в первом, и во втором случаях Съезд народных депутатов РСФСР принимал решение путем тайного голосования. В поддержку кандидатов следовало получить не менее одной пятой от общего числа народных депутатов РСФСР.

То, что избранным Президентом РСФСР считался кандидат, получивший в ходе выборов более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и то, что выборы признавались несостоявшимися, если в голосовании приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки избирателей, означало проведение выборов по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства (абз.3 и 4 ст. 15);

– выборы в целом или по отдельным округам либо по отдельным избирательным участкам могли быть признаны недействительными из-за допущенных в ходе выборов или при подсчете голосов нарушений, повлиявших на итоги голосования (абз.4 ст. 15).

Любопытно, что 12 июня по календарю 1991 года выпадал на среду, тогда как по сложившейся традиции выборы проходили в воскресенье (конкретный день голосования ни советские конституции, ни положения о выборах народных депутатов не устанавливали). Был определен риск назначать выборы на летний воскресный выходной день, поскольку по понятным причинам это могло бы привести к низкой явке избирателей и, как следствие, признанию выборов несостоявшимися. Видимо поэтому Съезд народных депутатов РСФСР принял хитроумное решение, «убив двух зайцев»: поскольку 12 июня 1991 года ознаменовало годовщину принятия Декларации о государственном суверенитете РСФСР этот день был объявлен нерабочим. А, следовательно, еще и выходным, что позволяло провести выборы Президента РСФСР.

Следующий, **второй по счету этап** был связан с принятием в 1993 году Конституции РФ, статья 81 которой, в первых, провозгласила, что Президент Российской Федерации избирается на четыре года гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании; во-вторых, закрепила минимальные требования к кандидату на должность главы государства: гражданство РФ, достижение 35 летнего возраста, постоянное проживание на территории Российской Федерации не менее 10 лет; в-третьих, запрет на занятие должности Президента Российской Федерации более двух сроков подряд. Кроме того, ч. 4 ст. 81 устанавливала, что «Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом», а ст. 102 Конституции РФ наделила Совет Федерации полномочием по назначению выборов Президента Российской Федерации.

В сравнении с ранее действовавшими положениями Конституции РСФСР 1978 года Конституция РФ 1993 года закрепила ряд новелл: сокращение срока полномочий Президента с пяти до четырех лет; отмена предельного 65-летнего возраста для занятия поста главы государства; установление «ценза оседлости» - 10-летний срок постоянного проживания на территории Российской Федерации; исключение нормы, устанавливающей одновременное избрание с президентом и вице-президента.

6 декабря 1994 года принимается Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации», который носил «рамочный»

характер и не регулировал детально вопросы, связанные с конкретными выборами, в том числе выборов главы государства. Его принятие обуславливалось необходимостью установить заслон многочисленным нарушениям избирательных прав граждан, которые допускались в отсутствие федерального законодательства о выборах законами субъектов РФ, которыми регулировался порядок проведения выборов в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, охватившие 56 регионов страны в период с декабря 1993 года по март 1994 года.

Третий этап обусловлен принятием Федерального закона от 17 мая 1995 г. № 76-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (далее – Закон 1995 г.) во исполнение требований ч. 4 ст. 81 Конституции РФ, о чем говорилось выше. Однако, не следует забывать о том, что полномочия первого Президента РСФСР Б.Н. Ельцина, избранного в 1991 году, заканчивались в 1996 году и, следовательно, законодатель позаботился о создании правовой основы предстоящей избирательной кампании.

Вслед за Конституцией РФ Закон 1995 г. устанавливал, что Президент РФ избирается гражданами России на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, однако принципы участия граждан в выборах получили более развернутую характеристику. Закон установил точную дату выборов – первое воскресенье после истечения конституционного срока, на который был избран Президент, причем исчисление этого срока начинается со дня избрания Президента, а срок со дня назначения выборов до дня выборов должен быть не менее четырех месяцев.

Одна из новелл Закона 1995 г. проявляется в исключении из числа субъектов выдвижения кандидатов в Президенты всесоюзных организаций и профессиональных союзов. Тогда как согласно закону, право выдвижения кандидата на должность Президента принадлежало избирательным объединениям и блокам, а также избирателям непосредственно. В первом случае выдвижение производилось на съезде (конференции) избирательного объединения, при втором варианте образовывалась инициативная группа избирателей в количестве не менее 100 человек. И в том, и другом случае для регистрации кандидата в его поддержку должно быть собрано не менее одного миллиона подписей избирателей (для сравнения – в

1991 году – 100 тысяч), причем на один субъект РФ должно было приходиться не более 7 процентов от требуемого числа подписей.

Новеллой закона стало положение о том, что избиратель вправе проголосовать за одного из кандидатов в Президенты либо высказаться против всех. Избранным считался кандидат, который получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При этом число избирателей, принявших участие в голосовании, определялось по числу избирательных бюллетеней установленной формы, обнаруженных в избирательных ящиках.

Выборы признавались несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки избирателей. Число избирателей, принявших участие в выборах, определялось по числу подписей избирателей в списках избирателей при получении избирательных бюллетеней.

Нельзя не отметить еще одно новшество закона – обязанность каждого кандидата предъявить декларацию о доходах, что для зарубежных государств в те времена было довольно распространенной практикой.

Очередной **четвертый этап** развития законодательства о выборах Президента РФ соответствовал кампании 2000 года и связан с принятием Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 228-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (далее – ФЗ 1999 года). Кроме того, был принят в новой редакции Федеральный закон 17 сентября 1997 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», который хотя и оставался «рамочным», но также регулировал избирательную кампанию по выборам главы государства.

ФЗ 1999 года по сравнению с прежними законами не привнес с собой кардинальные изменения, скорее он уточнял ранее принятые нормы о принципах участия граждан в выборах и принципах проведения избирательной кампании, порядке образования избирательных участков, более подробно регулировал вопросы формирования и полномочия избирательных комиссий, иных стадий избирательного процесса.

Вместе с тем в качестве новелл закона можно считать усиление гарантий обеспечения равного статуса кандидатов. В частности, запрет на использование кандидатами, замещающими государственные и муниципальные должности, преи-





муществ должностного или служебного положения, распространен также на всех государственных и муниципальных служащих. Закон наряду с материальными расширил и иные гарантии кандидата на должность президента: он не мог быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия Генерального прокурора РФ.

ФЗ 1999 г. установил более широкий перечень документов и сведений, предоставляемых кандидатом на должность Президента РФ для регистрации. Так, например, в ЦИК РФ теперь требовалось предоставление сведений о размере и источниках доходов, сведений об имуществе не только кандидата, но и его ближайших родственников (супруга и детей). А немного позднее (в 2002 году) закон обязал представлять в ЦИК РФ нотариально удостоверенную копию документа о государственной регистрации политической партии, в том числе той политической партии, которая вошла в избирательный блок.

Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (далее – ФЗ 2003 года) обозначил новый **пятый по счету этап** развития законодательства о выборах главы государства. Причем данный закон характеризуется многочисленными изменениями и дополнениями, которые подробно рассмотреть в рамках данной статьи не предоставляется возможным. Нельзя не сказать, что принятие ФЗ 2003 года во многом обусловлено, с одной стороны, необходимостью реализации положений нового Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а с другой – необходимостью закрепления в законе положений, позволяющих обеспечить участие политических партий в выборах Президента РФ, которые принятым немного ранее Федеральным законом от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» объявлены единственными самостоятельными коллективными участниками избирательного процесса.

Стремление законодателя укрепить позиции политических партий вполне объяснимо, но зачастую небесспорно. Так, появившаяся в законе норма, освобождающая от сбора подписей кандидата в Президенты, выдвинутого политической партией или избирательным блоком, федеральные списки кандидатов которых

допущены к распределению депутатских мандатов по итогам ближайших предстоящих выборов Президента выборов депутатов Государственной Думы, однозначно вызывает недоумение и возражение.

На наш взгляд, данное положение выступает не только своеобразной «льготой», исключающей необходимость политической партии подтверждать посредством сбора голосов избирателей доверие со стороны последних, но и нарушением принципа равного избирательного права, поскольку еще в начале избирательной кампании стартовые возможности для политических партий значительно разнятся.

Принципиальной новеллой ФЗ 2003 года является закрепление нормы о том, что гражданин РФ, в отношении которого вступил в силу приговор суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока, не может быть зарегистрирован в качестве кандидата на должность Президента РФ, если голосование на выборах состоится до истечения установленного судом срока. Также не имеет права быть избранным Президентом РФ гражданин РФ, занимающий на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Президента РФ должность Президента РФ второй срок подряд.

Назовем другие новеллы закона, в числе которых, в частности:

- определение дня голосования на очередных выборах Президента РФ, который будет теперь приходится на второе воскресенье марта;
- установление закрытого перечня оснований для отказа в регистрации кандидатов и для отмены их регистрации, решение о которой может быть принято только судом;
- усложнение порядка выдвижения кандидатуры на должность главы государства путем самовыдвижения посредством увеличения количества подписей избирателей с 1 млн. до 2 млн., собираемых в его поддержку инициативной группой граждан. Причем на один субъект РФ могло приходиться не 7 % как ранее, а 14 % от общего числа подписей избирателей. В сторону увеличения изменилась и численность инициативной группы граждан: вместо изначальных 100 человек теперь она должна включать в себя не менее 500 человек;
- большее, нежели ранее, уделение внимания законодателя вопросам финансирования избирательных кампаний кан-

дидатов на должность Президента РФ, а также предоставления им эфирного времени и печатной площади для предвыборной агитации;

- детальная регламентация процедур голосования, подсчета голосов избирателей, заполнения протоколов избирательными комиссиями, определения результатов выборов Президента РФ;

- отмена явки избирателей, которая ранее должна была составлять не менее 50 %, для того чтобы выборы могли считаться состоявшимися;

- исключение из текста избирательного бюллетеня строки «против всех»;

- внесение в 2007 году изменений, связанных с недопустимостью быть избранным Президентом Российской Федерации гражданина Российской Федерации, который осужден к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;

- расширение в 2014 году запрета на избрание Президентом РФ в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за совершение тяжкого преступления и особо тяжкого преступления, судимость которых снята или погашена, - до истечения 10 лет и 15 лет со дня снятия или погашения судимости соответственно, а также лиц, осужденных за совершение преступления экстремистской направленности.

Кроме того, лица, подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах Президента Российской Федерации состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, так же лишены теперь права выдвигать свою кандидатуру на выборах Президента РФ;

- увеличение в 2008 году сроков полномочий Президента РФ с четырех до шести лет;

- сокращение в 2012 году количества подписей в поддержку кандидата на пост главы государства, которые должны собрать политические партии, выдвигающие своего кандидата, но не имеющие представительства в Государственной Думе, с 2 млн. до 100 тыс. (но не более 2500 тыс. подписей на один субъект РФ)

- сокращение в 2012 году количества подписей в поддержку кандидата на пост главы государства, которые должны со-

брать при выдвижении кандидатов самовыдвиженцев – с 2 млн. до 300 тыс. подписей (но не более 7500 на один субъект РФ).

Реформирование конституционных положений по результатам общероссийского голосования, состоявшегося в июле 2020 года, обозначает современный шестой этап развития законодательства о выборах Президента РФ. Можно с уверенностью утверждать, что новые, установленные ст. 81 Конституции РФ требования к кандидату на пост Президента РФ, сохранятся на достаточно длительный период времени.

Итак, ранее установленные ст. 81 Конституции РФ требования к кандидату на должность Президента РФ дополнены:

- а) запретом иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- б) запретом открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Кроме того, увеличен срок постоянного проживания на территории Российской Федерации (так называемый ценз оседлости) с 10 до 25 лет.

Требование к кандидату на должность Президента Российской Федерации об отсутствии у него гражданства иностранного государства не распространяется на граждан Российской Федерации, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным конституционным законом, и постоянно проживавших на территории принятого в Российскую Федерацию государства или территории принятой в Российскую Федерацию части государства.

Далеко неоднозначно оценивается введение в Конституцию РФ положений, предусматривающих, что нововведения, ограничивающие «число сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента РФ, применяются к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента РФ, без учета числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу поправки к Конституции РФ, вносящей соответствующее ограничение, и не исключает для него возможность занимать должность Президента РФ в течение сро-



ков, допустимых указанным положением». Поправка, названная «обнулением» срока полномочий действующего Президента РФ, имеет явный политический подтекст и вряд ли может быть оправдана острой необходимостью включения ее в Конституцию РФ.

Очевидно, пройдет не один год, прежде чем удастся найти близкую к оптимальной модель избрания Президента Российской Федерации, воплотившую в себе наряду с демократическими принципами избирательного права и апробированные практикой избирательные процедуры, которые бы не вызвали недовольство как у правоведов, так и правоприменителей, не давали бы повода усомниться в подлинности выборов, их нефальсифицированном характере.

По какому пути может в дальнейшем развиваться законодательство о выборах российского Президента?

На наш взгляд, возможны, как минимум, два направления данного развития. В одном случае остается надеяться на то, что работа над проектом Избирательного кодекса РФ продолжится, и кодекс, содержащий в себе соответствующую главу о выборах Президента РФ, увидит свет. Однако если идея кодифицированного акта будет окончательно похоронена, то в ближайшей перспективе скорее всего следует прогнозировать внесение изменений и дополнений в действующую редакцию Федерального закона от 10 января 2003 г. «О выборах Президента Российской Федерации». Вряд ли можно рассчитывать на принятие нового закона в преддверии избирательной кампании по выборам Президента РФ в 2024 году. Хотя рассмотренный нами выше эволюционный процесс избирательного законодательства свидетельствует об обратном.

В отдаленном будущем потенциально возможно, что порядок выборов Президента РФ будет определяться не федеральным законом, наличие которого пред-

усмотрено частью 4 статьи 81 Конституции РФ, а федеральным конституционным законом. В Конституции РФ необходимость принятия прямо не упоминается, и это является хотя и не единственным, но определенным формальным препятствием.

Стоит заметить, что еще в 2000 году вопрос о возможности принятия федерального конституционного закона «О Президенте Российской Федерации» был предметом обсуждения Рабочей группы Государственного Совета Российской Федерации при подготовке предложений, направленных на преобразование системы органов государственной власти и управления страной. По мнению большинства членов Рабочей группы, принятие указанного федерального конституционного закона позволило бы обеспечить законодательное регулирование института Президента, адекватное регулированию, имеющемуся в отношении таких институтов, как Правительство Конституционный Суд Уполномоченный по правам человека. Сложно с этим мнением не согласиться. Но с тех прошло более 20 лет, а с повестки дня данный вопрос не снят.

В контексте сказанного правы авторы, продолжающие акцентировать внимание на необходимости придания избирательным законам статуса конституционных. Как справедливо утверждает профессор Н.А. Боброва, поскольку юридическая сила федеральных законов о выборах умалается, а избирательное законодательство превращается «в каучуковый инструмент политических игр», необходимо принятие закона о выборах президента РФ исключительно квалифицированным большинством голосов [2].

Наконец, кардинальный путь – реализация гипотетической идеи принятия новой Конституции России, необходимость которой уже не первый год обсуждают ведущие ученые-конституционалисты.

И это будет уже новая тема для разговора.

Литература

1. Авакьян С.А. Президент Российской Федерации: эволюция конституционно-правового статуса // Вестник Московского университета. Серия 11 «Право». 1998. № 1; Биктагиров Р.Т. Об учреждении поста Президента Российской Федерации // Вестник Центральной избирательной комиссии. 2005. № 6; Лебедев В. А. Институт Президента Российской Федерации: история становления, конституционно-правовой статус // Проблемы права. 2016. № 5; Миронов М.Н. Становление института Президента Российской Федерации (1991-1993 гг.).
2. Боброва Н.А. 20 лет и 20 недостатков Конституции России // Правоприменение 2020. Т. 4, № 1. С. 24.

References

1. Avak'yan S.A. Prezident Rossiyskoy Federatsii: evolyutsiya konstitutsi-onno-pravovogo statusa // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 11 «Pravo». 1998. № 1; Biktagirov R.T. Ob uchrezhdenii posta Prezidenta Ros-siyskoy Federatsii



// Vestnik Tsentral'noy izbiratel'noy komissii. 2005. № 6; Lebedev V. A. Institut Prezidenta Rossiyskoy Federatsii: istoriya stanovleniya, konstitutsionno-pravovoy status // Problemy prava. 2016. № 5; Mironov M.N. Stanovleniye instituta Prezidenta Rossiyskoy Federatsii (1991-1993 gg.).
2. Bobrova N.A. 20 let i 20 nedostatkov Konstitutsii Rossii // Pravopri-meneniye 2020. T. 4, № 1. S. 24.

МАСЛОВСКАЯ Мария Владиленовна, кандидат юридических наук, доцент, кафедры государственного и административного права ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва». 430000, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Большевикская, 68. E-mail: maslovskaya2003@mail.ru

БАБОЧКИНА Анна Викторовна, студент магистратуры юридического факультета ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва», 430000, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Большевикская, 68. E-mail: ogorodova777@qmail.com

MASLOVSKAYA Maria Vladilenovna, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Department of State and Administrative Law, FGBEU VO "National Research Mordovian State University. N. P. Ogaryov. " 430000, Republic of Mordovia, Saransk, ul. The Bolshevik, 68. E-mail: maslovskaya2003@mail.ru

BABOCHKINA Anna Viktorovna, graduate student of the Faculty of Law of the Ogarev National Research Mordovian State University, 430000, Republic of Mordovia, Saransk, Bolshevistskaya str., 68. E-mail: ogorodova777@qmail.com

