



ПРОБЛЕМЫ И МНЕНИЯ

(12.00.02)

DOI: 10.14529/pro-prava200418
УДК 342.951:328.185

ПП № 4(78)-2020. с. 98—100

Яковлев А. Ю.

ПРОБЛЕМЫ КОРРУПЦИИ И ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЙ В АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ

Yakovlev A. Y.

PROBLEMS OF CORRUPTION AND ABUSE IN JOINT STOCK COMPANIES WITH STATE PARTICIPATION

Автор исследует одни из основных причин неэффективности деятельности акционерных обществ в Российской Федерации, участником которых выступает государство. Во многом из-за присутствия коррупции и злоупотреблений в управлении государственными акционерными обществами их деятельность не столь эффективна, как могла бы быть. Имеют места самые различные вариации в исследуемой области. Среди них: необоснованные расходы, закупки работ, товаров и услуг по завышенным ценам, различные формы злоупотреблений с движимым и недвижимым имуществом, переориентация части потребителей продукции на параллельный личный бизнес единоличного исполнительного органа, прием на работу сотрудников, найм которых необоснован с коммерческой точки зрения.

Ключевые слова: акционерное общество с государственным участием, государственное акционерное общество, коррупция, коррупционная практика, злоупотребление.

The author examines one of the main reasons for the inefficiency of the activities of state joint-stock companies in the Russian Federation. Largely due to the presence of corruption and abuse in governing state joint-stock companies their activities are not as effective as they could be. There is a wide variety of variations in the study area. Among them: unreasonable expenses, purchases of works, goods and services at inflated prices, various forms of abuse of movable and immovable property, reorientation of some of the consumers of products to the CEO's parallel personal business, hiring employees whose hiring is unjustified from a commercial point of view.

Keywords: joint-stock company with state participation, state joint-stock company, corruption, corrupt practices, abuse.

В России государство как собственник достаточно часто подвергается критике со стороны юристов, экономистов и иных представителей науки и общественности, в т.ч. как владелец акций и долей в хозяйственных обществах

Несмотря на то, что государство – акционер с огромным потенциалом и рядом преимуществ (в частности, оно лицо совмещающее функции регулятора и собственника) в управлении акционерными обществами,

находящимися у него в собственности, существует значительное число проблем [1; 2]. Одна из них - низкая эффективность. Причинами в немалой степени выступают коррупция и злоупотребления со стороны представителей органов управления. Преимущественно таковым является единоличный исполнительный орган.

Наиболее часто встречаются следующие формы коррупции и злоупотреблений:

98

Конституция,
государство и общество



- необоснованные расходы;
- закупки по завышенной цене;
- отчуждение и обременение объектов недвижимости;
- сдача в аренду помещений по заниженной стоимости или нахождение арендаторов без оформления договора аренды соответствующих помещений;
- передача техники и использование оборудования, находящихся в собственности акционерных обществ, третьими лицами на безвозмездной основе;
- бесплатное предоставление юридического адреса;
- параллельный бизнес единоличного исполнительного органа в той же области, что и деятельность организации, руководство которой он осуществляет;
- завышенные штаты сотрудников;
- использование работников организации для выполнения работ не связанных с деятельностью общества.

Рассмотрим достаточно распространенные ситуации.

Одним из распространенных преступлений выступает использование имущества организации в интересах ее руководства и связанных с ними людьми.

Например, организация приобретает за счет собственных или заемных средств дорогостоящее оборудование. После его покупки, основную часть времени оно производит продукцию, продаваемую не от купившей его организации, а итогом юридического лица, выплачивающего вознаграждение за эксплуатацию оборудования лично генеральному директору. Машины и станки изнашиваются. Их ремонт и покупку запасных частей, оплата электроэнергии идет за счет государственного акционерного общества. Тем самым все расходы ложатся на организацию, а все доходы у третьих лиц или единоличного исполнительного органа.

За выручку от осуществления коммерческой деятельности акционерное общество с государственным участием приобретает автомобиль. Он ставится на баланс организации. Вскоре это транспортное средство передается в безвозмездное пользование без оформления никаких документов, кроме доверенности на управление, подписанной генеральным директором. Используя свои служебные полномочия, вопреки интересам организации, действуя из корыстной заинтересованности, руководитель акционерного общества передает своему ближайшему родственнику (или иному лицу) автомобиль. Он на протяжении всего времени используется третьими лицами в своих целях. Аренду парковочного места, стра-

ховку и содержание автомобиля оплачивает общество. В результате длительной эксплуатации транспортное средство теряет основную часть первоначальной стоимости.

Могут быть и иные вариации с имуществом. В частности, безвозмездное использование офисных и иных помещений организации, техники или аренда представительского автомобиля с водителем для генерального директора у аффилированных с ним лиц.

В личных целях руководства происходит эксплуатация и сотрудников. Они, боясь санкций и увольнения, бесплатно выполняют различные работы и оказывают услуги. Например, ремонт и поддержание личного имущества генерального директора, осуществляют юридическое и бухгалтерское сопровождение параллельных бизнесов руководителя, выполняют работы для сторонних организаций и др.

Значительное число коррупционных деяний связано с договорными отношениями. Руководитель заключает контракты заведомо невыгодные для акционерного общества. Это может быть договор на поставку продукции по заниженной стоимости или наоборот покупка товаров по цене, выше рыночной, более низкого качества, заведомо устаревшие и пр. Приобретаются товары и услуги в принципе ненужные. Но контрагент выплачивает лицу, выполняющему функции единоличного исполнительного органа, лично за это вознаграждение.

Нередки случаи заключения договоров с юридическими лицами, учредителями которых является ближайшими родственниками или любовниками руководителя. Обычно эти договоры фиктивные или невыгодны для коммерческой организации.

В сфере закупок часто совершаются злоупотребления. Положения о закупках имеют «закладки» и пробелы. Это приводит к тому, что нередко покупка происходит с нарушением принципов конкуренции, причем некачественных товаров. Опять причиной выступает личный интерес руководства организаций. Механизм, созданный для экономии средств, работает наоборот для их избыточной траты.

Распространение получила практика завышения штатного расписания. На работу принимаются родственники, друзья и иные лица, найм которых не обусловлен экономической целесообразностью или требованиями законодательства об обязательном наличии соответствующего работника. Это ведет к росту расходов на оплату труда, снижает время принятия решений, приводит к дополнительным за-



тратам на содержание помещений, покупку оргтехники и пр.

В конечном счете, все указное выше, помимо снижения эффективности функционирования соответствующего юридического лица, ведет к повышению стоимости продукции для потребителя, снижая конкурентоспособность продукции.

Распространенные случаи коррупции и злоупотреблений не дают получать доходы акционерным обществам, а следовательно, и осуществлять выплаты в виде дивидендов в бюджеты Российской Федерации и субъектов федерации, что существенно снижает, а иногда и вовсе сводит на нет целесообразность владения акциями.

Предотвратить указанные и иные фор-

мы коррупционных проявлений в государственных акционерных обществах может создание системы жесткого контроля со стороны акционера через его представителей в органах управления (советах директоров, наблюдательных советах) и контроля (ревизионных комиссиях), а также кураторов от уполномоченных органов исполнительной власти за деятельность генерального директора и иных сотрудников.

Помочь в этом способен положительный опыт ряда акционерных обществ с участием государства. В частности, имеющиеся у них детально проработанные положения о закупках [3] и иные внутренние документы организаций.

Литература

1. Яковлев А.Ю. Вопросы правового обеспечения исполнения Российской Федерацией полномочий акционера // Проблемы права. - 2019. - №1. - С. 42-44.
2. Звягинцев П.С. Управление государственным имуществом: состояние и перспективы // Вестник Института экономики Российской академии наук. - 2018. - № 6. - С. 115-129.
3. Осипов В.С., Смотрицкая И.И. Институт государственных и муниципальных закупок в российской экономике // Государственная служба и кадры. - 2016. - № 2. - С. 165-169.

References

1. Yakovlev A.Y. Voprosy pravovogo obespecheniya ispolneniya Rossiyskoy Federatsiyey polnomochiy aktsionera // Problemy prava. - 2019. - №1. - P. 42-44.
2. Zvyagintsev P.S. Upravleniye gosudarstvennym imushchestvom: sostoyaniye i perspektivy // Vestnik Instituta ekonomiki Rossiyskoy akademii nauk. - 2018. - № 6. - P. 115-129.
3. Osipov V.S., Smotritskaya I.I. Institut gosudarstvennykh i munitsipal'nykh zakupok v rossiyskoy ekonomike // Gosudarstvennaya sluzhba i kadry. - 2016. - № 2. - P. 165-169.

ЯКОВЛЕВ Александр Юрьевич, доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Института экономики Российской академии наук. 117218, г. Москва, Нахимовский проспект, 32. E-mail: gosypravlenie@yandex.ru.

YAKOVLEV Alexander Yurievich, Doctor of Political Science, leading researcher of Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences. 32, Nakhimovskiy prosp., Moscow, 117218. E-mail: gosypravlenie@yandex.ru.

