



УДК 340.111.5(476)

Андрияшко М. В.

ГЕНЕЗИС ОФОРМЛЕНИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Andryiashka M. V.

GENESIS OF LEGAL REGULATION FORMATION OF INFORMATION-COMMUNICATION TECHNOLOGIES IN THE REPUBLIC OF BELARUS

В статье осмысляются предпосылки и генезис развития правового регулирования информационно-коммуникационных технологий в Республике Беларусь. Исследовано влияние технологических укладов на формирование каркаса правового регулирования этой сферы отношений в Республике Беларусь через призму теории больших циклов конъюнктуры. Проведен анализ основных направлений деятельности Парка высоких технологий в Республике Беларусь. Сделан вывод о невозможности замедления динамики нормотворчества в сфере информационно-коммуникационных отношений в связи с гипервариативностью сценариев развития информационно-коммуникационных общественных отношений. Обращено внимание на место и роль человека в изменяющихся под влиянием инноваций условиях.

Ключевые слова: информационно-коммуникационные технологии, технологический уклад, Парк высоких технологий, медицинские технологии, биотехнологии.

The article comprehends the background and genesis of the development of legal regulation of information and communication technologies in the Republic of Belarus. The influence of technological structures on the formation of a framework for legal regulation of this sphere of relations in the Republic of Belarus through the prism of the theory of large cycles of market conditions is studied. The main activities of the High Technology Park in the Republic of Belarus are analyzed. It is concluded that it is impossible to slow down the rule-making dynamics in the field of information and communication relations in connection due to the hyper variability of the development scenarios of information and communication public relations. Drawn the attention to the place and role of a person in changing under the influence of innovations conditions.

Keywords: information and communication technologies, technological structure, High-Tech Park, medical technology, biotechnology.

78

Гражданское
право



Введение

Становление в Республике Беларусь основ правового регулирования информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) связано с принятием Концепции совершенствования законода-

тельства, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205 «О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь» [1], предусмотревшей внедрение правовой информатизации как спо-

соба совершенствования нормотворческой деятельности. Безусловно, мотивация и мотивы, порождающие необходимость совершенствования, не должны сводиться к совершенствованию как к способу или процессу. На сдерживание процессов «совершенствования ради совершенствования» направлено правило ст. 35 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», согласно которой «изменение нормативного правового акта ранее чем через год после его принятия, внесения в него последних изменений допускается на основании требований нормативного правового акта большей юридической силы, если иное не предусмотрено законами или актами Президента Республики Беларусь» [2]. Однако анализ динамики законодательства Республики Беларусь не позволяет констатировать эффективность использования этой нормы.

Обеспечение эффективности нормативных правовых актов достигается соответствующим уровнем организации нормотворческой деятельности. Согласно п. 4 Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь [1], предпосылками повышения эффективности нормативных правовых актов, среди прочих, является адекватный анализ динамики развития общественных отношений, которая становится предпосылкой для их нормативного оформления.

Основная часть

В Республике Беларусь назрела необходимость создания Парка высоких технологий (далее – ПВТ). Оформление правового статуса ПВТ, закрепление правовых основ его деятельности, в том числе функций и порядка работы Наблюдательного совета ПВТ, компетенции государственного учреждения «Администрация Парка высоких технологий», определение порядка регистрации резидентов ПВТ и требований, предъявляемых к их деятельности, а также мер государственной поддержки резидентов ПВТ нашло отражение в Декрете Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12 «О Парке высоких технологий» (далее – Декрет «О ПВТ») [3].

Согласно п. 2 Декрета «О ПВТ», основными направлениями его деятельности являются:

«1) экспорт информационно-коммуникационных технологий и иных новых и высоких технологий, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере новых и высоких технологий;

2) содействие привлечению отече-

ственных и иностранных инвестиций в развитие сферы новых и высоких технологий;

3) разработка и внедрение информационно-коммуникационных и иных новых и высоких технологий в Республике Беларусь;

4) содействие кадровому обеспечению инновационного развития национальной экономики, развитие образования в сфере информационно-коммуникационных технологий;

5) формирование институциональной среды, стимулирующей инновационную деятельность, в том числе содействие развитию системы венчурного финансирования, развитие стартап-движения;

6) другие направления по согласованию с Президентом Республики Беларусь» [3].

Открытый и чрезмерно обобщенный перечень направлений деятельности ПВТ был впоследствии существенно изменен. Так, Декрет Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2014 г. № 4 «О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12» [4] расширил в дополнение к ранее предусмотренным видам деятельности компаний-резидентов ПВТ новыми наукоемкими направлениями. В качестве самостоятельных видов деятельности определены смежные с ИТ-сферой направления (микро-, опто- и наноэлектроника, мехатроника, передача данных, радиолокация, радионавигация, радиосвязь), а также защита информации и создание центров обработки данных. Предусмотрена возможность выполнения резидентами ПВТ работ и услуг по анализу, проектированию и программному обеспечению информационных систем (ИТ-консалтинг, аудит, системно-техническое обслуживание сетей государственных информационных систем, создание баз данных, внедрение и сопровождение корпоративных информационных систем) [5].

Таким образом, сформировался прототип каркаса правового регулирования сферы информационно-коммуникационных общественных отношений, его контурная рамка, что послужило предпосылкой для попыток оформления новой комплексной отрасли законодательства, образуемой посредством сочетания правовых норм, относящихся не только к разным отраслям национального права, положениям международного права, но и к различным направлениям научного знания в целом. Масштабы такого симбиоза, гипервариативность сценариев развития





информационно-коммуникационных общественных отношений, а, следовательно, правовых предписаний по вопросам их регулирования весьма впечатляют.

Предпосылкой возникновения необходимости регулирования складывающихся общественных отношений в сфере информационно-коммуникационных технологий в глобальном масштабе является вхождение в шестой технологический уклад (далее – VITU), основными отраслями которого являются «нано- и биотехнологии, нанозергетика, молекулярная, клеточная и ядерная технологии, нано-, биотехнологии, биомиметика, нанобионика, нанотроника, а также другие наноразмерные производства; новые медицина, бытовая техника, виды транспорта и коммуникаций; использование стволовых клеток, инженерия живых тканей и органов, восстановительная хирургия и медицина» [6].

По словам академика Е. Н. Каблова «при сохранении нынешних темпов технико-экономического развития, шестой технологический уклад начнет оформляться в 2010 – 2020 годах, а в фазу зрелости вступит в 2040-е годы. При этом в 2020 – 2025 годах произойдет новая научно-техническая и технологическая революция, основой которой станут разработки, синтезирующие достижения названных выше базовых направлений. Для подобных прогнозов есть основания. В США, например, доля производительных сил пятого технологического уклада составляет 60 %, четвертого – 20 %. И около 5 % уже приходится на шестой технологический уклад» [7].

Согласно теории больших циклов конъюнктуры (в экономическом, социальном и культурном развитии капиталистических стран), сформулированной Н. Д. Кондратьевым, научно-техническая революция развивается с циклами (волнами) «со средней продолжительностью около 50 лет» [8, с. 715]. К настоящему времени сложились пять технологических укладов (волн), при этом первая волна периодизирована 1785 – 1835 гг. и в результате ее влияния сформировался «технологический уклад, основанный на новых технологиях в текстильной промышленности, использовании энергии воды» [7].

Пятая волна ТУ «(1985 – 2035) опирается на достижения в области микроэлектроники, информатики, биотехнологии, генной инженерии, использования новых видов энергии, материалов, освоения космического пространства, спутниковой связи и т.п. Происходит переход

от разрозненных фирм к единой сети крупных и мелких компаний, соединённых электронной сетью на основе интернета, осуществляющих тесное взаимодействие в области технологий, контроля качества продукции, планирования инноваций» [9].

Очевидно, что с ускорением научно-технического прогресса временной разрыв технологическими укладами будет неумолимо сокращаться. Так, по прогнозам академика О. Сабдена, «лишь когда доля VITU (нано- и биотехнологии, информационно-телекоммуникационные технологии, генная инженерия, космические технологии) в ВВП будет достаточной, начнется бурное развитие в мире на основе НТР. Это может произойти после 2025 г.» [10].

Полагаем, в том числе указанное способствовало принятию обновленной редакции Декрета «О ПВТ», которая рассчитана на регулирование не видов, а именно различных сфер общественных отношений: спорт (киберспорт) (абз. 36 п. 3); наука (абз. 3 п. 3); здравоохранение (медицинские технологии, биотехнологии) (абз. 19 п. 3); авиационные и космические технологии (абз. 20 п. 3); создание, обучение нейронных сетей и иных алгоритмов (абз. 18 п. 3); создание аудиовизуальных и музыкальных произведений (абз. 35 п. 3); предоставление возможностей для установления контактов и совершения сделок между продавцами и покупателями (абз. 22 п. 3); разработка систем беспилотного управления транспортными средствами (абз. 16 п. 3); разработка технологий для финансовой сферы (бесконтактные технологии проведения расчетов в безналичной форме, мобильные платежи, электронные торги и иное) (абз. 17 п. 3); техническая и (или) криптографическая защита информации (абз. 8, абз. 15 п. 3); разработка систем радиолокации, радионавигации, радиосвязи, радиоуправления, радиочастотной идентификации (абз. 6 п. 3); и многое другое [3;4].

Как видно, в обновленной редакции положения Декрета «О ПВТ» направлены на применение различных по объему и содержанию научных знаний в различных сферах общественных отношений и предполагают для их регулирования применение норм различных отраслей права, что с практической точки зрения не может быть признано рациональным в должной мере.

В целом следует согласиться с аргументацией в п. 27 Концепции совершенствования законодательства Республики

Беларусь огромного значения для совершенствования нормотворческой деятельности системного подхода к анализу законодательства, «проводимому с целью выявления пробелов в правовом регулировании, коллизий нормативных правовых актов, который наиболее полно и эффективно может быть реализован только посредством внедрения в правовую сферу достижений информатизации» [1]. В то же время нельзя не отметить, что пробелов в правовом регулировании и коллизий нормативных правовых актов в сфере ИКТ накапливается множество и в настоящее время их устранению не способствует содержание Декрета «О ПВТ», на самом деле очерчивающего лишь рамку общественных отношений, а вовсе не собственно правовое регулирование этих отношений.

Указанное не следует понимать как критику, а лишь обоснованное опасение, аргументация которого основана на безусловном тезисе о том, что «... скорость распространения ... какой-либо информации создает ощущение незащищенности и дезинтеграции у целых стран и граждан» [11, с. 4]. Ведь действительно, нельзя отрицать возрастающие требования к человеку в условиях постоянно развивающихся технологий. Как правильно отмечают В. В. Слюсарев и Т. М. Хусиянов, «возникновение новых технических устройств на базе цифровых технологий приводит к нововведениям в различных сферах жизни человека, и если первоначально в ходе тестирования они вызывают удивление, то уже в ходе полноценного внедрения становятся обязательными для использования» [12, с. 148].

В качестве актуального можно привести кейс так называемых «врачебных пустынь» во Франции, испытывающей «голод» в специалистах врачебного профиля. Объявления о поиске терапевтов мэрии деревень размещают вдоль дорог на гигантских билбордах. «В частности, в деревне Сен-Ромен-сюр-Шер, которая находится в двух часах езды от Парижа, живет две тысячи человек», при этом на одного врача приходится 750 пациентов [13].

Для решения сложившейся проблемы в 2019 году французская компания H4D уже создала мобильную капсулу-кабинет Invision для видеоконсультаций на базе Skype-технологий с врачом, в ходе которых последний видит пациента и получает данные о его состоянии, считываемые посредством установленных в капсуле термометра, стетоскопа, аппаратуры для измерения пульса и микрокамеры для того,

чтобы терапевт смог провести детальный осмотр. После этого пациент получает рецепт и рекомендации врача [13]. Отмечается также, что социальное страхование возьмет на себя расходы по установке таких капсул-кабинетов в аптеках, домах престарелых и административных зданиях. Таким образом, то, что кажется сегодня инновацией на переднем крае науки, через 5 – 7 лет станет абсолютной нормой. С другой стороны, пациент уже сейчас должен обладать минимальным набором компетенций, наличие которых позволит ему использовать мобильную капсулу-кабинет и получить хотя бы минимальную медицинскую помощь.

Примером применения высоких технологий (электромагнитная левитация; робототехника; мехатроника; и др.) может также служить опыт белорусских IT-разработчиков Garage, собравших интернациональную команду экспертов из разных областей digital-знаний из США, Европы, Беларуси в целях разработки для одного из европейских заказчиков первого в мире решения для автоматизации медицинской лаборатории, работающей с биологически опасными материалами [14]. Компоненты этого решения подлежат интеграции в единую систему – Интернет вещей в действии. Задача проекта несколько: разработка решения, позволяющего лаборатории работать автономно и ускорять процессы; снижение риска человеческого фактора; защита сотрудника, работающего с биоматериалами [15]. Как и в предыдущем кейсе, разработчики утверждают, что кажущийся сегодня футуристическим проект станет обыденностью в течение 5 – 7 лет.

Заключение

Учитывая складывающуюся конъюнктуру общественных отношений с вовлечением и все большим распространением информационно-коммуникационных технологий, очевидной становится невозможность снижения динамики в сфере правотворчества. Это касается как уже принятых и действующих нормативных правовых актов, так и безусловной необходимости подготовки новых нормативных правовых актов. Примером необходимых нормативных правовых актов является архиважный проект Закона Республики Беларусь «О защите персональных данных», внесенный Советом Министров Республики Беларусь, который на момент подготовки настоящего материала находится в стадии подготовки ко второму чтению в Палате представителей Национального Собрания Республики Беларусь.



Литература

1. О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2002 г., № 205 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 46. – 1/3636.
2. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 31.07.2018. – 2/2568.
3. О Паркевысокихтехнологий [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 22 сент. 2005 г., № 12 ; в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь от 21.12.2017, № 8 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 27.12.2017. – 1/17415.
4. О внесении изменений и дополнений в Декрет Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2005 г. № 12 [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 3 нояб. 2014 г., № 4 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 06.11.2014. – 1/15373.
5. Общие сведения О ПВТ [Электронный ресурс] : Официальный сайт Парка высоких технологий, 2004 – 2018. – Режим доступа : http://www.park.by/topic-about_http/. – Дата доступа : 16.06.2019.
6. Скоков, С. И. Шесть технологических укладов (интересные факты) / С. И. Скоков [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://general-skokov.livejournal.com/24586.html>. – Дата доступа : 21.08.2019
7. Шестой технологический уклад [Электронный ресурс] : Портал журнала «Наука и жизнь», 2005 – 2019. – 2010. – № 4. – Режим доступа : <https://www.nkj.ru/archive/articles/17800/>. – Дата доступа : 21.08.2019.
8. Кондратьев, Н. Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. Избранные труды / Н. Д. Кондратьев ; ред.колл. : Л. И. Абалкин (предс.) [и др.] ; сост. Ю. В. Яковец, Л. И. Абалкин. – М. : Изд-во «Экономика», 2002. – 767 с.
9. Волостнов, Б. И. Мировой экономический кризис и новая технологическая парадигма / Б. И. Волостнов // Проблемы машиностроения и автоматизации. – 2013. – № 1. – С. 22 – 43.
10. Сабден, О. Сетевое управление: государство, наука, общество и их взаимодействие / О. Сабден // Век глобализации. – 2018. – № 4. – С. 30 – 38.
11. Данилова, Е. Н. Турбулентное время ... в Швейцарии / Е. Н. Данилова // Социологические исследования. – 2012. – № 3. – С. 3 – 5.
12. Слюсарев, В. В., Хусиянов, Т. М. Цифровая революция и экзистенциальный кризис личности / В. В. Слюсарев, Т. М. Хусиянов // Век глобализации. – 2018. – № 4 (28). – С. 145 – 151.
13. Перспектива России: в Европе появились «врачебные пустыни» [Электронный ресурс] : Информационное Агентство «Хакасия», 2006 – 2019. – Режим доступа : <http://19rus.info/index.php/obshchestvo/item/108055-perspektiva-rossii-v-evrope-poyavilis-vrachebnye-pustyni>. – Дата доступа : 21.08.2019.
14. ЕРАМ объявила о наборе специалистов для нового масштабного проекта в области IoT [Электронный ресурс] : ЗАО «Дев Бай Медиа», 2008 – 2019. – Режим доступа : <https://dev.by/news/epam-iot>. – Дата доступа : 21.08.2019.
15. ЕРАМ рассказала о своем секретном проекте для медицинской лаборатории [Электронный ресурс] : ООО «Тут бай медиа», 2000 – 2019. – Режим доступа : <https://42.tut.by/641110>. – Дата доступа : 21.08.2019.

References

1. O koncepcii sovershenstvovaniya zakonodatel'stva Respubliki Belarus' [Jelektronnyj resurs] : Ukaz Prezidenta Resp. Belarus', 10 apr. 2002 g., № 205 // Nac. reestr pravovyh aktov Resp. Belarus'. – 2002. – № 46. – 1/3636.
2. O normativnyh pravovyh aktah [Jelektronnyj resurs] : Zakon Resp. Belarus', 17 ijulja 2018 g., № 130-Z // Nac. pravovoj Internet-portal Resp. Belarus'. – 31.07.2018. – 2/2568.
3. O Parke vysokih tehnologij [Jelektronnyj resurs] : Dekret Prezidenta Resp. Belarus', 22 sent. 2005 g., № 12 ; v red. Dekreta Prezidenta Resp. Belarus' ot 21.12.2017, № 8 // Nac. pravovoj Internet-portal Resp. Belarus'. – 27.12.2017. – 1/17415.
4. O vnesenii izmenenij i dopolnenij v Dekret Prezidenta Respubliki Belarus' ot 22 sentjabrja 2005 g. № 12 [Jelektronnyj resurs] : Dekret Prezidenta Resp. Belarus', 3 nojab. 2014 g., № 4 // Nac. pravovoj Internet-portal Resp. Belarus'. – 06.11.2014. – 1/15373.
5. Obshhiesvedenija O PVT [Jelektronnyj resurs] : Oficial'nyjsajt Parka vysokih tehnologij, 2004 – 2018. – Rezhim dostupa : http://www.park.by/topic-about_http/. – Data dostupa : 16.06.2019.
6. Skokov, S. I. Shest' tehnologicheskikhukladov (interesnyefakty) / S. I. Skokov [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : <https://general-skokov.livejournal.com/24586.html>. – Data dostupa : 21.08.2019
7. Shestoj tehnologicheskij ukklad [Jelektronnyj resurs] : Portal zhurnala «Nauka i zhizn'», 2005 – 2019. – 2010. – № 4. – Rezhim dostupa : <https://www.nkj.ru/archive/articles/17800/>. – Data dostupa : 21.08.2019.
8. Kondrat'ev, N. D. Bol'shie cikly kon'junktury i teorija predvidenija. Izbrannye trudy / N. D. Kondrat'ev ; red.koll. : L. I. Abalkin (preds.) [i dr.] ; sost. Ju. V. Jakovec, L. I. Abalkin. – M. : Izd-vo «Jekonomika», 2002. – 767 s.



9. Volostnov, B. I. Mirovoj jekonomicheskij krizis i novaja tehnologicheskaja paradigma / B. I. Volostnov // Problemy mashinostroenija i avtomatizacii. – 2013. – № 1. – S. 22 – 43.
10. Sabden, O. Setevoe upravlenie: gosudarstvo, nauka, obshhestvo i ih vzaimodejstvie / O. Sabden // Vek globalizacii. – 2018. – № 4. – S. 30 – 38.
11. Danilova, E. N. Turbulentnoe vremja ... v Shvejcarii / E. N. Danilova // Sociologicheskie issledovanija. – 2012. – № 3. – S. 3 – 5.
12. Sljusarev, V. V., Husijanov, T. M. Cifrovaja revoljucija i jekzistencional'nyj krizis lichnosti / V. V. Sljusarev, T. M. Husijanov // Vek globalizacii. – 2018. – № 4 (28). – S. 145 – 151.
13. Perspektiva Rossii: v Evrope pojavilis' «vrachebnye pustyni» [Jelektronnyj resurs] : Informacionnoe Agentstvo «Hakasija», 2006 – 2019. – Rezhim dostupa : <http://19rus.info/index.php/obshchestvo/item/108055-perspektiva-rossii-v-evrope-poyavilis-vrachebnye-pustyni>. – Data dostupa : 21.08.2019.
14. EPAM ob'javila o nabore specialistov dlja novogo masshtabnogo proekta v oblasti IoT [Jelektronnyj resurs] : ZAO «Dev Baj Media», 2008 – 2019. – Rezhim dostupa : <https://dev.by/news/epam-iot>. – Data dostupa : 21.08.2019.
15. EPAM rasskazala o svoem sekretnom proekte dlja medicinskoj laboratorii [Jelektronnyj resurs] : OOO «Tut baj media», 2000 – 2019. – Rezhim dostupa : <https://42.tut.by/641110>. – Data dostupa : 21.08.2019.

АНДРИЯШКО Марина Васильевна, кандидат юридических наук, доцент, старший научный сотрудник кафедры «Гражданское право и гражданское судопроизводство», Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет). 454080, г. Челябинск, ул. Коммуны, д. 149. E-mail: andryashkomv@mail.ru

ANDRYIASHKA Maryna Vasilevna, Candidate of Law, Associate Professor, Senior Researcher, Department of Civil Law and Civil Justice, South Ural State University (National Research University). 454080, Chelyabinsk, st. Commune, d.149. E-mail: andryashkomv@mail.ru.

