

УДК 342.346

Яковлев А. Ю.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ЭВОЛЮЦИЯ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ С УЧАСТИЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Yakovlev A. Y.

CONSTITUTIONAL FOUNDATIONS AND EVOLUTION OF THE EMERGENCE OF BUSINESS ENTITIES WITH THE PARTICIPATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

В настоящей работе автор исследует генезис осуществления вещных прав Российской Федерации (федерального центра). Проводится изучение правовой основы, эволюции и текущей ситуации с имуществом в виде акций и долей в акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью, участником которых выступает Российская Федерация. Имущественной основой Российской Федерации послужили объекты (организации), доставшиеся ей в результате раздела советской государственной собственности начала 90-х гг. XX в. За эти годы структура федеральной собственности претерпела существенные изменения, основными причинами чего послужили приватизация и создание холдингов.

Ключевые слова: государственная собственность, государственное имущество, хозяйственное общество с участием государства, государственное хозяйственное общество, хозяйственное общество.

In this work the author explores the genesis of the exercise of property rights of the Russian Federation (the federal center). A study is being made of the legal basis, evolution and the current situation with property in the form of shares in joint stock companies and limited liability companies of which the Russian Federation is a participant. The property base of the Russian Federation was the objects (organizations) that it inherited as a result of the division of Soviet state property occurring in the early 90's. XX century. Over the years the structure of federal property has undergone significant changes. The main reasons for them were privatization and the creation of holdings.

Keywords: state property, property of the state, business entity with state participation, state business entity, business entity.

28

Конституция,
государство и общество



В современной России среди участников экономических отношений наряду с частными собственниками действует государство в лице Российской Федерации и ее субъектов [1]. Одними из объектов госсобственности, получившими довольно широкое распространение – акции (доли) в хозяйственных обществах. То, что государство владеет подобными объектами мало для кого будет открытием, но значительно меньшее число лиц знает когда и каким образом образовалось указанное имущество у Российской Федерации, а также российских регионов.

Имущественной основой хозяйственных обществ с госучастием стали сохра-

нившиеся объекты некогда единой советской госсобственности, внесенные в уставные капиталы соответствующих организаций.

Правовой основой и началом фактического разделения единой системы государственной собственности было положено в 1991 г. с принятием постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, го-

родов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальной собственности».

Все госимущество разделялось на 3 части. Помимо этого, стало возможным и нахождение объектов после приватизации в частной собственности. В зависимости от того, куда парламентом страны были отнесены объекты, определялась их судьба – будут ли они переданы региональным или местным властям, останутся ли у федерального центра.

Первую группы (приложение 1 постановления) образовали объекты госсобственности, независимо от того, на чьем балансе они находятся, и от ведомственной подчиненности предприятий, были отнесены исключительно к федеральной собственности. К таковым были отнесены объекты:

- составляющие основу национального богатства страны (природные ресурсы, заповедники, культурные объекты и учреждения общероссийского значения и др.);

- необходимые для обеспечения функционирования федеральных органов власти и управления и решения общероссийских задач (госказна, имущество Вооруженных Сил РФ, органов безопасности и внутренних дел, научные учреждения, предприятия и объекты геологической, картографо-геодезической служб, государственных запасов и мобилизационные резервы, а также организации, обеспечивающие их сохранение и др.);

- оборонного производства (преимущественно предприятия ВПК и космической отрасли);

- отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства России в целом и развитие других отраслей (предприятия добывающей промышленности, топливно-энергетического комплекса, связи, телевизионные и радиопередающие центры, федеральные автомобильные дороги и обслуживающие их организации, племенные и конные заводы и совхозы и др.);

- прочие (организации фармацевтической промышленности, производству спиртовой и ликеро-водочной продукции и др.).

Если проследить судьбу указанного имущества относительно того, что образовало имущественные комплексы хозяйственных обществ с государственным участием, получим следующую картину.

Некоторые организации сферы культуры обрели форму акционерных обществ, хотя основная часть существует в форме федеральных государственных учреждений. Среди таковых можно выде-

лить: ОАО «Свердловская киностудия», ОАО «Киностудия «Ленфильм», АО «РОСКИНО», АО «Творческо-производственное объединение «Центральная киностудия детских и юношеских фильмов им. М. Горького», АО «Реставрационные Компании».

Имущество, необходимое для обеспечения функционирования федеральных органов, преимущественно находится в оперативном управлении у них или подведомственных им бюджетных, казенных или автономных учреждений. В качестве частичного исключения можно назвать холдинг – ОАО «Государственная акционерная компания «Оборонпромкомплекс», образованный на базе производственно-комплектующих предприятий по заготовке и хранению государственных запасов и мобилизационных резервов. Данный пример возможно использовать лишь в качестве иллюстрации того, как происходило использование в постсоветский период указанного имущества, т.к. ни головная организация, ни ее дочерние и зависимые общества практически не занимаются профильной деятельностью.

Военное имущество и объекты органов безопасности и правопорядка остается в своей массе в федеральной собственности. Однако на основе небольших частей госимущества указных категорий создавались на различных этапах хозяйственные общества (в частности, существовавшие недолгий промежуток времени типографии территориальных органов МВД России, в последствии приватизированные), лишь малая часть из которых существует по сей день. Как пример действующей структуры можно привести крупный холдинг Минобороны России АО «Гарнизон», ранее носившее название ОАО «Оборонсервис», объединяющий более 160 юридических лиц (включая АО «Военторг»). Продолжает находиться в федеральной собственности одно из немногих обществ, связанное с издательским делом, ОАО «Типография Министерства внутренних дел Российской Федерации по КБР», расположенное в г. Нальчике.

Что касается предприятий оборонно-промышленного комплекса, то за редким исключением были переданы в государственную корпорацию «Ростех», а космического в госкорпорацию «Роскосмос». На настоящий момент Российская Федерация является акционером, в основном, «пакетников», часть из которых образовалась за счет увеличения уставных капиталов акционерных обществ в результате участия организаций в федеральных це-





левых и иных программах. Однако есть и те, которые пока сохранены в собственности. В частности, ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», АО «Объединенная судостроительная корпорация», концернов, производящих подводное, корабельное и иное оружие – АО «Концерн «Океанприбор», АО «Концерн «Моринформсистема - Агат», АО «Концерн «Гранит-Электрон», АО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение» и др.

Одна из немногих сфер, где государство сохранило свое присутствие - это картографо-геодезическая деятельность. В 2012 г. была создана вертикально-интегрированная структура АО «Роскартография», на настоящий момент объединяющая более 30 акционерных обществ. Часть из них к моменту внесения в уставный капитал головной организации находилась в предбанкнотном состоянии.

С присутствием федерального центра в добывающей промышленности и топливно-энергетическом комплексе дела обстоят значительно лучше. В собственности России прямо или через 100% владение акций другого юридического лица - АО «РОСНЕФТЕГАЗ» находятся акции крупнейших коммерческих организаций отрасли - ПАО «Газпром», ПАО «НК «Роснефть». Также действуют иные крупные общества с госучастием в данной сфере как ПАО «Транснефть» и АО «Зарубежнефть». В области электроэнергетики можно выделить ПАО «Федеральная генерирующая компания РусГидро», ПАО «Российские сети», АО «Системный оператор Единой энергетической системы». Имеются и небольшие организации по электроснабжению населения. Например, ОАО «Кинешемская городская электросеть» и ОАО «Вичугская городская электросеть», 100% акций которых находятся в федеральной собственности. Участвует Российская Федерация в телекоммуникационном обществе ПАО «Ростелеком».

Предприятия железнодорожного транспорта в стране сохранены в федеральной собственности в виде вертикально-интегрированной структуры внушительных размеров ОАО «Российские железные дороги», созданного в 2003 г. на базе подведомственных организаций Министерства путей сообщения Российской Федерации.

Федеральные автомобильные дороги общего пользования является предметом отчасти деятельности специально созданной некоммерческой организации Государственной компании «Российские автомобильные дороги». Что касается

проведения ремонта и иных дорожных работ, то еще менее 10 лет назад Российская Федерация была акционером около 300 дорожно-эксплуатационных предприятий по всей стране, но до настоящего момента сохранились в федеральной собственности единицы, акции остальных проданы. Присутствие государства в дорожной отрасли сохраняется в виде федеральных казенных учреждений, осуществляющих управление переданных им автомобильными дорогами.

Похожая ситуация наблюдается и с племенные и конные заводы и совхозами, которые в своей массе уже перешли в частную собственность или стали банкротами. Подобная участь постигла и целую сеть уникальных организаций, учебно-опытных хозяйств, созданных в советское время для прохождения практики студентами сельскохозяйственных вузов. Сегодня оставшиеся 8 учхозов находятся в прогнозируемом плане приватизации, несмотря на то, что выполняют образовательную и научную функции, а также являются эффективными с коммерческой точки зрения и выплачивают акционеру дивиденды. Наиболее крупными и успешными выступают АО «Учебно-опытный молочный завод» Вологодской государственной молочнохозяйственной академии имени Н.В. Верещагина, АО учхоз-племенной завод «Комсомолец» и АО «Учхоз Июльское Ижевской государственной сельскохозяйственной академии». Также до настоящего момента как акционерные общества в федеральной собственности сохранились несколько рыбных хозяйств. Семенные инспекции и лаборатории по сортоиспытанию сельскохозяйственных культур, сортоиспытательные станции и участки уже довольно давно ушли из федеральной собственности. Одной из последних подобных организаций в организационно-правовой форме акционерного общества, акции которого были проданы, была ОАО «Палехская льносеменоводческая станция».

Среди организаций выше перечисленных профилей можно выделить в качестве положительного примера АО «Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных» (100% акций у Российской Федерации) - холдинг, объединяющий предприятия по воспроизводству сельскохозяйственных животных, расположенных по всей стране. Дочерние акционерные общества (100% - 1 акция), как головная организация, работают с достаточно высокой рентабельностью и выплачивают дивиденды.

Иных хозяйственных обществ (в боль-

шинстве акционерных обществ), находящихся в федеральной собственности, образованных на основе имущества, распределенного по решению Верховного Совета Российской Федерации, довольно много в различных сферах. Есть и коммерческие организации по производству спиртовой и ликеро-водочной продукции. Например, АО «Росспиртпром» и АО «Кизлярский коньячный завод». Фармацевтическая и промышленность и предприятия по производству медико-биологических препаратов, находившиеся некогда в государственности перешли в частную или вошли в один из холдингов в составе государственной «Ростех».

Среди активов Российской Федерации можно выделить пакеты в 100% акций: ОАО «Российские лотереи», круп-

нейшее в России по филиальной сети бюро технической инвентаризации АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», АО «Марка» (изготовление почтовых марок и сопутствующей продукции), 20 издательств и типографий, АО «Фирма Мелодия» (широко известная с советского времени звукозаписывающая компания), АО «РОСНАНО» (результат реорганизации Государственной корпорации «Российская корпорация нанотехнологий», призванная решать задачи по созданию и развитию nanoиндустрии).

В заключение хотелось бы отметить, что несмотря на существенные изменения за прошедшие четверть века в структуре федеральной собственности, акционерная собственность по-прежнему занимает существенное в ней место.

Литература

1. Яковлев А.Ю., Забелина Е.П. Конституционные гарантии имущественных прав государства и их закрепление // Проблемы права, 2019, №2. – С. 28-30.

References

1. Yakovlev A.Y., Zabelina E.P. Konstitutsionnyye garantii imushchestvennykh prav gosudarstva i ikh zakrepleniye // Problemy prava, 2019, №2. – P. 28-30.

ЯКОВЛЕВ Александр Юрьевич, доктор политических наук, профессор Государственного университета управления, профессор Дипломатической академии МИД России. 109542, г. Москва, Рязанский проспект, д. 99. E-mail: kafedragimu@ro.ru.

YAKOVLEV Alexander Y., Doctor of Political Science, professor of State University of Management, professor of Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation. 99, Ryazanskiy prosp., Moscow, 109542. E-mail: kafedragimu@ro.ru.

