

Петров П.К.

ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ПРЕСТУПНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Petrov P.K.

THE CONCEPT AND PECULIARITIES OF CRIMINALITY FOREIGN CITIZENS AND STATELESS PERSONS

В представленной статье речь идет о понятии миграции. Исходя из указанного определения, миграционная преступность, как и любая иная преступность, представляет собой определенную совокупность элементов, которые являются самостоятельными и обладают определенными качественными характеристиками. Во-первых, она всегда возникает вследствие перемещения с одной территории на другую, во-вторых, имеет отношение непосредственно к гражданам России; в-третьих, субъектами незаконной деятельности иностранных граждан являются жители ближнего и дальнего зарубежья; в-четвертых, преступления совершаются этими лицами чаще в силу экономических причин.

Ключевые слова: мигрант, миграция, миграционная преступность, преступность иностранных граждан, детерминанты преступности мигрантов.

This article deals with the concept of migration. Based on this definition, migration crime, like any other crime, is a certain set of elements that are independent and have certain qualitative characteristics. Firstly, it always arises as a result of movement from one territory to another, secondly, it can affect various spheres of society, thirdly, the subjects of this kind of crime are migrants, fourthly, crimes are committed by these persons more often due to economic reasons.

Keywords: migrant, migration, migration crime, crime of foreign citizens, determinants of migrant crime.

Преступность иностранных граждан и лиц без гражданства представляет собой многоаспектное явление, всестороннее исследование которого осложнено использованием широкого категориально-понятийного аппарата. М.И. Краева отмечает, что в правовой науке установление точного значения родственных по смыслу терминов осложняется наличием у них определенных особенностей и различий [3, с. 86]. Таковыми являются понятия «преступность иностранных граждан», «преступность мигрантов» и «преступления, совершаемые иностранцами». Вопрос соотношения этих терминов является наиболее спорным в доктрине уголовного права.

О.В. Кудин полагает, что понятия «иностранец» и «мигрант» имеют различное смысловое значение [4, с.

108]. Необходимо четко определиться с тем, что следует понимать, когда мы произносим «иностранец». Иностранец – это человек, который родился на территории иностранного государства. Родовое понятие, как полагают многие авторы, обычно используется иное: «мигрант». Нельзя забывать, что существуют лица без гражданства, апатриды, бипатриды. В любом развитом государстве политика делится на внутреннюю и внешнюю. Это деление позволяет защитить права всех граждан.

В теории выделяют несколько видов мигрантов:

- вынужденный мигрант;
- трудовой мигрант;
- сезонный мигрант. [12, с. 11].

То есть в широком смысле слова миграция — это территориальное переме-



шение людей в определенных целях, которое характеризуется наличием мотивации приспособления к новой среде или приспособление этой среды для собственного выживания и развития [10, с. 100].

С юридической же точки зрения миграция, по мнению М. Л. Тюркина, представляет собой общность общественных отношений, формирующихся у мигрантов в процессе перемещения с одной территории на другую, обусловлена необходимостью эффективного государственного регулирования, реализацией личных интересов, приобретение правового статуса [11, с. 97].

В.В. Собольников отмечает, что понимание миграционной преступности как системно-структурного явления подразумевает выделение различных классификаций категорий ее субъектов, различающихся по статусу:

1) субъекты внешней миграции; куда входят эмигранты; [10, с. 97];

2) иммигранты - иностранцы и граждане России, постоянно проживающие за рубежом и переселяющиеся в Россию на постоянное или временное жительство;

3) иностранцы и лица без гражданства, прибывающие в Россию в поисках убежища, в том числе с намерением подать ходатайство о предоставлении им статуса беженца;

4) субъекты вынужденной миграции - лица, ищущие убежища на территории России; субъекты внутренней миграции - граждане Российской Федерации, осуществляющие перемещение по ее территории;

5) субъекты незаконной миграции [10, с. 13].

Тем самым, преступления могут совершаться любыми из указанных выше субъектов. Это и будет составлять миграционную преступность. Но в уголовном праве для определения субъектов такого рода преступности используются понятия «иностранец», «иностранец», «иностранец». Анализ отечественной юридической литературы позволяет сделать вывод о том, что эти термины имеют различное толкование и нет оснований для их смешения.

Ряд исследователей, среди которых Л.Н. Галенская, В.Ф. Губин, М.М. Богуславский, А.Е. Ищук, С.С. Гридин полагают, что термин «иностранец» включает в себя понятия «иностранец» и «лицо без гражданства», то есть соотносится с ними как общее и частное [1, с. 144]. Однако многие исследователи вместо перечисленных выше терминов ис-

пользуют в научных трудах понятие «мигрант», под которым понимается физическое лицо, перемещающееся или временно пребывающее за пределами постоянного места жительства [7, с. 22].

Интересным представляется подход к анализируемому определению, предложенный Д.К. Чирковым, Г.В. Антоновым-Романовским, А.А. Литвиновым, Э.Б. Магомедовым, П.П. Сальниковым. В их работах упоминается понятие «мигрант-иностранец», которым они, с одной стороны, подчеркивают факт перемещения лица с одной территории на другую, с другой стороны, уточняют, что такие граждане имеют подтверждение наличия у них гражданства иностранного государства. Использование этого термина в доктрине уголовного права представляется наиболее удачным, поскольку позволяет выделить особую категорию лиц, обладающую отличительными признаками. И. Л. Хромов, в то же самое время, отмечал, что для определения основной совокупности преступлений, совершаемых иностранными мигрантами на исследуемой территории за контрольный промежуток времени надо использовать понятие «преступность мигрантов» или «преступность иностранцев» [3].

Сложнее обстоит вопрос с определением непосредственно преступности мигрантов и иностранных граждан и лиц без гражданства. В доктрине уголовного права существуют несколько подходов к определению данного понятия. Так, А.Н. Шкилев считает, что необходимо рассматривать это явление в контексте общего понятия преступности, поскольку оно не имеет отличительных особенностей [15, с. 45].

Помимо указанных терминов в доктрине уголовного права преступность иностранных граждан определяется таким понятием как «криминальная миграция», предложенным С.Е. Метелевым. Под ней автором понимается социальное, относительно массовое, общественно опасное явление, проявляющееся в территориальном перемещении лиц в целях совершения преступлений, а также перемещении криминальных технологий, что в определенной мере больше раскрывает термин «преступник-гастролиер», мотивация же криминальной миграции ограничивается потребностями овладения криминальным пространством, расширения сфер криминального бизнеса, обеспечения собственной безнаказанности за преступную деятельность и налаживания связей с преступными формированиями [5, с. 19]. Указанное позволяет считать

криминальную миграцию частью миграционной преступности.

Правовое определение анализируемых понятий содержится в нескольких нормативных правовых актов. Так, в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 N 115-ФЗ под иностранным гражданином понимается физическое лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и имеет доказательства наличия гражданства иностранного государства. Под лицом без гражданства понимается лицо, которое также не является гражданином Российской Федерации, однако отличается от иностранного гражданина тем, что не имеет доказательств наличия гражданства иностранного государства. При этом в зависимости от времени нахождения иностранного гражданина и лица без гражданства на территории Российской Федерации выделяются категории временно пребывающих, временно проживающих, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ «О гражданстве в Российской Федерации», с одной стороны, одинаково трактует анализируемые термины в сравнении с вышеуказанным законом, с другой стороны, расширяет понятийный аппарат, вводя в оборот следующие понятия: «иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации» — лицо, имеющее вид на жительство в Российской Федерации; «иностранный гражданин или лицо без гражданства, проживающие в Российской Федерации» — лицо, имеющее соответственно вид на жительство в Российской Федерации, разрешение на временное проживание в Российской Федерации, временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации, визу и (или) миграционную карту либо иной предусмотренный федеральным законом или международным договором Российской Федерации документ, подтверждающий право лица на пребывание либо проживание в Российской Федерации.

Стоит упомянуть и еще один федеральный закон, в котором даются пояснения о том, что понятие «лицо без гражданства» включается в понятие «иностранный гражданин» за исключением случаев, когда федеральным законом для лиц без гражданства устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан [3].

Однако в статье 12 Уголовном кодексе Российской Федерации есть указания на то, что уголовной ответственности подлежат иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, которые не проживают в Российской Федерации постоянно, в случае, если преступление направлено против интересов Российской Федерации либо гражданина Российской Федерации или постоянно проживающего в Российской Федерации лица без гражданства [3]. Тем самым, уголовный закон охраняет права лиц без гражданства, которые проживают на территории Российской Федерации в равной степени с гражданами Российской Федерации, но по каким-то причинам не охраняет права иностранных граждан, постоянно проживающих в России. Если же согласно положениям рассмотренных выше федеральных законов, понятие «иностраный гражданин» включает в себя понятие «лицо без гражданства», то не совсем ясно, почему в нормах уголовного законодательства они противопоставляются.

Анализ правовых определений понятий «иностраный гражданин» и «лицо без гражданства» позволяет сделать вывод о том, что в отечественном законодательстве не сформировалось единого подхода к определению данной категории лиц, что не позволяет четко определить их правовой статус. Например, если лицо имеет гражданство Российской Федерации и иное гражданство, то такое лицо нельзя отнести к иностранным гражданам, согласно статье 62 Конституции Российской Федерации. Если лицо не имеет подтверждения наличия у него гражданства другого государства, то его нельзя отнести к категории иностранных граждан.

В проанализированных выше федеральных законах, а также в уголовном праве не содержится такой дефиниции, как «мигрант». Все это указывает на социальный подтекст этого понятия, понимание миграции как глобального социального явления, юридическая составляющая которого является недостаточно выраженной. Соответственно, понятие «миграционная преступность», выделяемое на основе специального субъекта — мигранта, является терминологически неточным в контексте изучения такого феномена как преступность иностранных граждан и лиц без гражданства, поскольку мигрантом может быть, как иностранный гражданин, так и гражданин Российской Федерации.



Для того, чтобы показать специфику изучаемого явления, необходимо либо закреплять в нормативных правовых актах, а также в уголовном законодательстве понятие «мигрант» и отказываться от понятия «иностранец» с целью упорядочения терминологического аппарата, что является сложным и трудоемким процессом, поскольку требует внесения большого количества изменений в имеющиеся правовые акты, или же четко определить критерии понятия «преступность иностранных граждан и лиц без гражданства» и руководствоваться им с целью глубокого изучения этого явления с правовой точки зрения, что представляется наиболее правильным вариантом.

Таким образом, на сегодняшний день в отечественном уголовном законодательстве отсутствует понятие «преступность иностранных граждан и лиц без гражданства». В научной доктрине наблюдается тенденция к свободному толкованию этого понятия, результатом которого является появление сходных терминов, а именно — «преступность мигрантов», «миграционная преступность», использование

которых не имеет соответствующего обоснования, однако получило широкую распространённость.

Для преступности иностранных граждан и лиц без гражданства характерны следующие признаки: наличие специального субъекта — иностранного гражданина, лица без гражданства, имеющего специфический правовой статус; наличие перемещения на территорию иного государства; осуществление посягательства на различные интересы Российской Федерации и (или) граждан Российской Федерации, совершение общественно опасных деяний на территории, не совпадающей с территорией постоянного места жительства.

В комплексе изложенного под преступностью иностранных граждан и лиц без гражданства следует понимать общественно опасное явление, характеризующееся совокупностью преступлений, совершаемых лицами, не являющимися гражданами страны пребывания, которое существует в определенном пространстве и времени и имеет закономерности развития, связанные с процессами глобализации.

Литература

1. Богомолова К.И. К вопросу о понятии преступности иностранцев // Союз криминалистов и кримиологов. 2015. № 1. С. 144-150.
2. Королева М.В. Преступность мигрантов // Криминология: учебник для вузов. М., 2020. 330 с.
3. Краева М.И. Правовая защита иностранных граждан и лиц без гражданства // Органы государственной власти в системе правозащитной деятельности на современном этапе Сборник научных трудов II Национальной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2019. 300 с.
4. Кудин О.В. К определению понятия «мигрант» в российском законодательстве // Вестник экономической безопасности. 2022. № 2. С. 108-110.
5. Магомедов Э.Б. Криминологические особенности преступности мигрантов-иностранцев в Республике Дагестан и ее предупреждение: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2008. 24 с.
6. Метелев С.Е. Криминальная миграция: характеристика и предупреждение. Омск, 1997. 200 с.
7. Насуров П.А. Криминальные последствия незаконной миграции и меры их предупреждения. М., 2021. 250 с.
8. Нижебицкая И.Е. Криминологические и уголовно-правовые меры борьбы с преступностью мигрантов в России: автореф. дис. ... канд. юр. наук. М., 2022. 31 с.
9. Сапунова А.Е. Актуальные проблемы реализации иностранными гражданами права на получение вида на жительство в Российской Федерации // Права человека: история, теория, практика: восьмая Всероссийская научно-практическая конференция: сборник научных статей. Курск, 2019. 310 с.
10. Симатова Е.Л. Международное частное право. Практикум: Учебное пособие. М.: Инфра-М, РИОР, 2017. 240 с.
11. Собольников В.В. Понятие, сущность и субъекты миграционной преступности. М., 2022. 318 с.
12. Тюркин М.Л. Сущность, структура и перспективы совершенствования миграционного процесса в Российской Федерации // Государство и право. 2004. № 9. С. 97-100.
13. Хакимуллина, Л. М. Понятие и признаки преступности иностранных граждан // Научный Татарстан. 2009. № 3. С. 10-14.
14. Хамитов Р.Н., Нуркаева Г.Л. Понятие иностранного гражданина // Гуманитарные научные исследования. 2021. № 4. С. 22.
15. Харитонов С.А. Преступность среди иностранцев: Учебное пособие. Омск, 2022. 122 с.



16. Шкилев А.Н. Миграция: уголовно-правовой и криминологический анализ: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / А.Н. Шкилев. Нижний Новгород, 2006. – 23 с.

References

1. Bogomolova K.I. K voprosu o ponyatii prestupnosti inostrantsev // Soyuz kriminalistov i kriminologov. 2015. № 1. S. 144-150.
2. Koroleva M.V. Prestupnost' migrantov // Kriminologiya: uchebnik dlya vuzov. M., 2020. 330 s.
3. Krayeva M.I. Pravovaya zashchita inostrannykh grazhdan i lits bez grazhdanstva // Organy gosudarstvennoy vlasti v sisteme pravozashchitnoy deyatel'nosti na sovremennom etape Sbornik nauchnykh trudov II Natsional'noy nauchno-prakticheskoy konferentsii. Sankt-Peterburg, 2019. 300 s.
4. Kudin O.V. K opredeleniyu ponyatiya «migrant» v rossiyskom zakonodatel'stve // Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti. 2022. № 2. S. 108-110.
5. Magomedov E.B. Kriminologicheskiye osobennosti prestupnosti migrantov-inostrantsev v Respublike Dagestan i yeye preduprezhdeniye: avtoref. diss. ... kand. yurid. nauk. M., 2008. 24 s.
6. Metelev S.Ye. Kriminal'naya migratsiya: kharakteristika i preduprezhdeniye. Omsk, 1997. 200 s.
7. Nasurov P.A. Kriminal'nyye posledstviya nezakonnoy migratsii i mery ikh preduprezhdeniya. M., 2021. 250 s.
8. Nizhebitskaya I.Ye. Kriminologicheskiye i ugovolno-pravovyye mery bor'by s prestupnost'yu migrantov v Rossii: avtoref. dis. ... kand. yur. nauk. M., 2022. 31 s.
9. Sapunova A.Ye. Aktual'nyye problemy realizatsii inostrannymi grazhdanami prava na polucheniye vida na zhitel'stvo v Rossiyskoy Federatsii // Prava cheloveka: istoriya, teoriya, praktika: vos'maya Vserossiyskaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya: sbornik nauchnykh statey. Kursk, 2019. 310 s.
10. Simatova Ye.L. Mezhdunarodnoye chastnoye pravo. Praktikum: Uchebnoye posobiye. M.: Infra-M, RIOR, 2017. 240 s.
11. Sobol'nikov V.V. Ponyatiye, sushchnost' i sub'yekty migratsionnoy prestupnosti. M., 2022. 318 s.
12. Tyurkin M.L. Sushchnost', struktura i perspektivy sovershenstvovaniya migratsionnogo protsessa v Rossiyskoy Federatsii // Gosudarstvo i pravo. 2004. № 9. S. 97-100.
13. Khakimullina, L. M. Ponyatiye i priznaki prestupnosti inostrannykh grazhdan // Nauchnyy Tatarstan. 2009. № 3. S. 10-14.
14. Khamitov R.N., Nurkayeva G.L. Ponyatiye inostrannogo grazhdanina // Gumanitarnyye nauchnyye issledovaniya. 2021. № 4. S. 22.
15. Kharitonov S.A. Prestupnost' sredi inostrantsev: Uchebnoye posobiye. Omsk, 2022. 122 s.
16. Shkilev A.N. Migratsiya: ugovolno-pravovoy i kriminologicheskiy analiz: avtoreferat dissertatsii na soiskaniye uchenoy stepeni kandidata yuridicheskikh nauk / A.N. Shkilev. Nizhniy Novgorod, 2006. – 23 s.

ПЕТРОВ Павел Константинович, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права, криминологии, Южно-Уральский государственный университет (НИУ), институт права. 454080, г. Челябинск, ул. Коммуны, 149.; Председатель Коллегии адвокатов г. Челябинска. 454091, г. Челябинск, ул. Пушкина, 12. E-mail: kollegiapetrov@mail.ru

PETROV Pavel Konstantinovich, Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Criminal and Criminal-Executive Law, Criminology, South Ural State University (National Research University), Institute of Law. 454080, Chelyabinsk, Kommuny St., 149.; Chairman of the Chelyabinsk Bar Association. 454091, Chelyabinsk, Pushkin St., 12. E-mail: kollegiapetrov@mail.ru

