

Масловская М.В., Эфендиева Д.Т.

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Maslovskaya M.V., Efendieva D.T.

PROBLEMATIC ASPECTS OF THE PROTECTION OF THE RIGHTS AND LEGITIMATE INTERESTS OF MINORS IN THE RUSSIAN FEDERATION

В данной статье представлен анализ нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних в 2023 году. Более детально изучена деятельность одного из субъектов исследуемого вида защиты – Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Делается вывод о необходимости совершенствования действующей системы защиты прав малолетних детей, которая объединит усилия всех государственных органов и общественных объединений, а также о безусловности повышения квалификации специалистов государственных учреждений, работающих с семьями и несовершеннолетними.

Ключевые слова: несовершеннолетний, ребенок, право, защита прав, нарушение, уполномоченный по правам ребенка.

This article presents an analysis of violations of the rights and legitimate interests of minors in 2023. The activities of one of the subjects of the studied type of protection – the Commissioner for the Rights of the Child under the President of the Russian Federation – have been studied in more detail. The conclusion is made about the need to improve the current system of protection of the rights of young children, which will unite the efforts of all state bodies and public associations, as well as about the indisputability of professional development of specialists of state institutions working with families and minors.

Keywords: minor, child, right, protection of rights, violation, Commissioner for the Rights of the child.

На сегодняшний день вопросы защиты прав и законных интересов детей в Российской Федерации были, есть и остаются актуальной темой научного исследования. Несмотря на весь комплекс принимаемых государством мер в целях защиты детства, законодательство и практика его применения свидетельствуют о наличии в данной сфере проблем, требующих либо совершенствования, либо устранения.

Принципиально важно упомянуть, что по результатам Общероссийского голосования 1 июля 2020 года Конституция нашей страны была дополнена статьей 67.1, содержание части 4 которой следующее: «Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, спо-

собствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения».

Изложенное дает основание утверждать, что права несовершеннолетних должны иметь приоритетное значение и находиться под особой защитой со стороны государства, общества, родителей. Кроме того, перечисленные субъекты обязаны соблюдать права детей, создавать условия для самореализации с учетом их потребностей и желаний, защищать их право на свободное выражение





мнения, а при необходимости отстаивать их законные интересы в суде, обеспечить опеку и попечительство.

Спектр вопросов соответствующего правового регулирования весьма широк и включает в себя взаимоотношения ребенка в семье, учебу, работу и отдых малолетних граждан, лечение и профилактику заболеваний, материальную поддержку в сложных жизненных ситуациях, выплату пенсий и пособий, профилактику правонарушений среди несовершеннолетних лиц, проблемы, затрагивающие жилищные права и многие другие.

Не имея возможности в рамках данной статьи подробно рассмотреть многочисленные проблемы, возникающие в связи с нарушением всех прав детей, рассмотрим наиболее актуальные из них.

Несовершеннолетние, как и все граждане Российской Федерации, имеют право на жизнь и защиту от насилия. Увы, в 2023 году выросло число несовершеннолетних, пострадавших от воздействия внешних факторов, например, таких, как дорожно-транспортные происшествия, отравления, пожары, утопления, нападения и т. п.

Газета «Известия», ссылаясь на доклад начальника отдела пропаганды безопасности дорожного движения и профилактики детского дорожно-транспортного травматизма ГУОБДД МВД России полковника полиции С. Хранцкевич, приводит печальные цифры: в России по итогам 2023 года количество дорожно-транспортных происшествий с участием детей выросло на 8,4% - до 17,18 тыс. происшествий. В них погибло 607 детей (+11%), 18,8 тыс. получили ранения (+8,2%). Выросло количество аварий с участием детей-пассажиров до 16 лет на 3,3% (до 7,2 тыс.), погибло 399 детей (+20,9%), ранено 8,5 тыс. (+3%). Статистика Госавтоинспекции России говорит, что 81% аварий случились из-за нарушения автомобилистами Правил дорожного движения [1].

По данным детского омбудсмена М. Львовой-Беловой, за 2023 год против несовершеннолетних было совершено более 100 000 преступлений в России. Председатель Следственного комитета РФ А.И. Бастрыкин конкретизирует, что в 2023 году всего от преступных посягательств погибли 985 несовершеннолетних. Он подчеркнул, что такая статистика прирастает: в 2023 году поступило 335 сообщений о падении малолетних, погибли 118 детей, каждый третий ребенок — в возрасте от года до пяти лет. Было также отмечено, что в истекшем 2023 году по

результатам рассмотрения сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних местонахождение 27 детей не было установлено. Наибольшее число безвестно исчезнувших несовершеннолетних остается в Свердловской области, Москве и Московской области [2].

По-прежнему распространены факты массового отравления детей. Так, в 2023 году был зафиксирован ряд массовых отравлений детей в образовательных организациях, детских лагерях и других организациях. К примеру, в Амурской области в детском лагере отравились 110 детей. В Санкт-Петербурге был зафиксирован случай отравления 76 выпускников, посетивших банкет по случаю окончания школы. В Оренбургской области в результате грубого нарушения правил хранения и транспортировки продукции отравились 36 воспитанников детских садов [3]. Продолжающиеся случаи отравления детей говорят о необходимости усиления контроля за организацией питания детей в соответствующих организациях.

В рамках рассмотрения права несовершеннолетнего на жизнь, важно рассмотреть вопросы суицидального поведения детей и их профилактику. Количество детских суицидов в 2023 году увеличилось до 3675, по сравнению с 2022 годом на 13% (3253) [4]. Однако до сих пор отдельные субъекты РФ для предупреждения трагедии не предпринимают элементарные меры. К примеру, зачастую детский телефон доверия не перешёл на круглосуточный режим работы. В ряде регионов не проводится мониторинг в сети «Интернет» опасных профилей, например, в Республике Дагестан, г. Севастополе, Самарской области, а ведь именно социальные сети являются самым эффективным и широким по охвату инструментом, с помощью которого несовершеннолетний имеет доступ к деструктивному контенту.

Вместе с тем нельзя не отметить и положительную практику внедрения мер профилактики суицидов среди подростков в некоторых субъектах РФ. Так, в частности, в Краснодарском крае созданы мобильные группы, они действуют при комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований. Цель работы группы заключается в оказании экстренной и плановой психолого-педагогической, социально-психологической и медико-социальной помощи несовершеннолетним, имеющим суицидальное поведение или совершившим попытку суицида.

Да, в России создана система различных органов, ответственных за защиту прав и интересов детей и подростков. Среди них в первую очередь следует назвать органы опеки и попечительства, управления образования, управления здравоохранения, органы внутренних дел и другие. Но рассмотренные выше нарушения прав несовершеннолетних свидетельствуют о том, что данные структуры не в полной мере справляются со своими обязанностями, отсутствует тесное взаимодействие между ними.

Особое место в системе правозащитных органов занимает Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребёнка, который принимает непосредственное участие за соблюдением прав и законных интересов детей. Дополняя существующие средства защиты, Уполномоченный по правам ребёнка содействует:

- восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;
- совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей;
- развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей [5, с. 11].

Практика показывает, что перемещение ребёнка из семьи в интернатное учреждение не всегда является обоснованным. В ходе рассмотрения обращений граждан и организаций выявляются факты незаконного помещения детей в государственные учреждения, и лишь после вмешательства Уполномоченного дети возвращаются к родителям. Так, в Самарской области органы прокуратуры признали незаконным факт помещения детей в учреждение сотрудниками полиции, дети возвращены матери. В Смоленской области прокурором принесён протест на акт органов опеки и попечительства об отобрании ребёнка, несовершеннолетний возвращён родителям.

Анализ практики работы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних зачастую показывает формальное отношение к планированию и реализации мероприятий по выводу семьи из сложной ситуации. В частности, при рассмотрении обращения бабушки несовершеннолетних, проживающих с родителями в Приморском крае, установлено, что органами системы профилактики не была надлежащим образом организована профилактическая работа с семьёй, находящейся в социально опасном положении. План профилактических мероприятий был со-

ставлен без учёта причин нахождения семьи в сложной ситуации, не поставлены цель и срок выполнения мероприятий, не осуществлялся контроль их реализации. По итогам рассмотрения обращения Уполномоченного прокуратурой Приморского края внесены представления в адрес руководителей органов, задействованных в профилактической работе.

С целью содействия в выстраивании эффективной поддержки семей по инициативе федерального уполномоченного по правам ребёнка в ноябре 2023 года составлен «Свод мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении». В последний вошли более 120 мероприятий по работе с семьёй, применяемые в разных регионах для предотвращения разлучения детей с родителями, а также для возвращения их в семью.

Представляется возможным выделить общие тенденции в нарушении законодательства, которые способствуют росту социального сиротства:

- ненадлежащая организация профилактической работы с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, выражающаяся в отсутствии эффективных и своевременных мер помощи семьям;
- применение необоснованных и избыточных мер разлучения родителей и детей без проведения эффективной профилактической работы;
- ненадлежащая проработка вопроса родственной и предварительной опеки (попечительства) в отношении как детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так и детей, временно помещённых в учреждения, но имеющих родственников, которые готовы с согласия родителей выполнять функции законных представителей;
- невыполнение требований законодательства к формированию перечня прав, обязанностей и ответственности сторон соглашения с родителем о временном помещении ребёнка в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленных на скорейшее возвращение его в семью;
- отсутствие системной работы с родителями для отмены ограничения или восстановления родительских прав.

В 2023 году имели место быть и проблемы соблюдения прав граждан в гражданском судопроизводстве при рассмотрении дел о взыскании алиментов. Среди них: нарушение сроков рассмотрения дел; арест счётов, на которые поступают





алименты, в том числе социальные выплаты в связи с кредитными и иными долгами; нарушение сроков перечисления денежных средств судебными приставами-исполнителями, вследствие чего алименты поступают взыскателям несвоевременно, тем самым нарушая право детей на данные выплаты.

Довольно часто нарушаются права несовершеннолетних в социальной сфере. И основная проблема в защите этих прав как раз состоит в том, что те лица, которые должны вставать на сторону детей, зачастую как раз и «не способствуют» реализации гарантий несовершеннолетних в сфере защиты нарушенных прав. Например, есть факты бездействия должностных лиц отделения Социального фонда России по вопросу назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребёнком. В ходе рассмотрения одного из обращений установлено, что работодатель не представил сведения для назначения и выплаты пособия отделению Социального фонда России, соответствующие запросы Социальным фондом России работодателю не направлялись, процедура привлечения виновных лиц по ст. 15.33 КоАП РФ не инициировалась. После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка РФ пособие было назначено.

Многие из указанных нарушений прав несовершеннолетних решаются благодаря деятельности Уполномоченного по правам ребенка. Так, Уполномоченному по правам ребенка РФ поступило обращение К. по вопросу невыплаты должником задолженности по алиментам на содержание несовершеннолетнего, которое было направлено для разрешения по существу в ГУ ФССП России по Омской области. С целью получения информации об имущественном положении должника судебным приставом-исполнителем были направлены запросы в кредитные организации и регистрирующие право собственности органы Омской области, а также вынесено постановление о расчёте задолженности. По результатам проведённых мероприятий должником С. за-

долженность погашена в полном объёме 12.12.2023.

К Уполномоченному по правам ребенка РФ из Краснодарского края обратилась гражданка Ч. по вопросу о невыплате должником Х. задолженности по алиментам в сумме более 400 тыс. рублей. Судебный пристав-исполнитель бездействовал. Обращение было направлено Уполномоченным в ФССП России. В результате проверки в рамках исполнительного производства должником на счёт взыскателя 24.05.2023 перечислены необходимые денежные средства, исполнительное производство окончено в связи с фактическим исполнением требований исполнительного документа [3].

Приведенные примеры позволяют говорить о совершенствовании механизма защиты прав детей, который должен объединить действия родителей, образовательных учреждений, опекунов и попечителей, государственных органов и общественных организаций. На сегодняшний день роль «последней инстанции» принадлежит Уполномоченному по правам ребенка, в адрес которого поступает множество обращений законных представителей несовершеннолетних, по фактам нарушения тех или иных прав.

Известна дискуссия о введении системы ювенальной юстиции в Российской Федерации, у которой есть и сторонники, и противники [6, с. 206]. Однако считаем, что в первую очередь необходимо не создавать «новое», а работать со «старым», поскольку, как показывает практика, зачастую права несовершеннолетних нарушаются, увы, сотрудниками государственных органов и учреждений. В связи с этим важно проводить работу «на местах», повышать профессионализм кадрового состава, привлекать на работу в социальные учреждения для детей квалифицированных специалистов, которые при исполнении своих полномочий будут следовать законодательству Российской Федерации и, тем самым, не нарушать права и законные интересы «будущего нации».

Литература

1. В России выросло количество ДТП с участием детей. – URL: <https://iz.ru/1636718/2024-01-19/v-rossii-vyroslo-kolichestvo-dtp-s-uchastiem-detei>
2. Председатель СК провел в оперативное совещание по вопросам расследования преступлений, совершенных против несовершеннолетних. – URL: <https://sledcom.ru/news/item/1898712/>
3. Доклад о деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка за 2023 год. – URL: <https://deti.gov.ru/Deyatelnost/documents/306>
4. В России на 13% выросло число детских попыток суицидов. – URL: <https://www.pnp.ru/social/v-rossii-na-13-vyroslo-chislo-detskikh-popytok-suicidov.html>
5. Бочарова С. Р. Защита прав и законных интересов несовершеннолетних в

современном мире / С. Р. Боcharова // Права человека в современном мире: традиционные ценности и новые вызовы: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. – Тамбов: Першина Р.В., 2023. С. 10-13.

6. Зейналбдыева А. В. Проблемные вопросы защиты прав ребенка в Российской Федерации / А. В. Зейналбдыева, В. И. Бобенко // Современный ученый. 2023. № 1. С. 202-207.

References

1. V Rossii vyroslo kolichestvo DTP s uchastiem detej. – URL: <https://iz.ru/1636718/2024-01-19/v-rossii-vyroslo-kolichestvo-dtp-s-uchastiem-detei>

2. Predsedatel' SK provel v operativnoe soveshhanie po voprosam rassledovaniya prestuplenij, sovershennyh protiv nesovershennoletnih. – URL: <https://sledcom.ru/news/item/1898712/>

3. Doklad o dejatel'nosti Upolnomochennogo pri Prezidente RF po pravam rebenka za 2023 god. – URL: <https://deti.gov.ru/Deyatel'nost/documents/306>

4. V Rossii na 13% vyroslo chislo detskikh popytok suicidov. – URL: <https://www.pnp.ru/social/v-rossii-na-13-vyroslo-chislo-detskikh-popytok-suicidov.html>

5. Bocharova S. R. Zashhita prav i zakonnyh interesov nesovershennoletnih v sovremennom mire / S. R. Bocharova // Права человека в современном мире: традиционные ценности и новые вызовы: сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. – Тамбов: Першина Р.В., 2023. С. 10-13.

6. Zeynalbdyeva A. V. Problemnye voprosy zashhity prav rebenka v Rossijskoj Federacii / A. V. Zeynalbdyeva, V. I. Bobenko // Sovremennyy uchenyj. 2023. № 1. С. 202-207.

МАСЛОВСКАЯ Мария Владиленовна, кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного и административного права, Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва. 430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Большевикская, 68. E-mail: maslovskaya2003@mail.ru

ЭФЕНДИЕВА Динара Тофиковна, студент магистратуры юридического института, Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва. 430005, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Большевикская, 68. E-mail: efendinara@mail.ru

MASLOVSKAYA Maria Vladilenovna, Candidate of Law, Associate Professor of the Department of State and Administrative Law, National Research Mordovian State University named after N. P. Ogarev. 430005, Republic of Mordovia, Saransk, Bolshevistskaya St., 68. E-mail: maslovskaya2003@mail.ru

EFENDIEVA Dinara Tofikovna, Master's student of the Law Institute, National Research Mordovian State University named after N. P. Ogarev. 430005, Republic of Mordovia, Saransk, Bolshevistskaya St., 68. E-mail: efendinara@mail.ru

