

Громова А. А.

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ В УСЛОВИЯХ ПРИМЕНЕНИЯ БИМЕДИЦИНСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ

Gromova A. A.

THE CONSTITUTIONAL RIGHT TO HEALTH PROTECTION AND MEDICAL CARE IN THE CONTEXT OF THE USE OF BIOMEDICAL TECHNOLOGIES IN THE RUSSIAN FEDERATION: CONCEPT AND CONTENT

В статье отмечается, что происходит расширение понимания и содержания права на охрану здоровья и медицинскую помощь в Российской Федерации с учетом внедрения новейших биомедицинских технологий. В условиях модернизации, информатизации и развития современного мира в биомедицине появляется все больше новаторских подходов и методов, расширяется сфера влияния и воздействия на человека. Повышается значение здоровья, как важнейшего ресурса, необходимого для производства материальных благ. Повышается значение здоровья, как важнейшего ресурса, необходимого для производства материальных благ. Все это нуждается в доктринальном и практическом переосмыслении конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь. Автором сделан вывод о том, что понятие и содержание права на охрану здоровья и медицинскую помощь расширяется и нуждается в переосмыслении, с учетом появления новейших биомедицинских технологий, а также в выработке нормативно-правового регулирования исходя из развития биотехнологий.

Ключевые слова: конституционное право, право на охрану здоровья, право на медицинскую помощь, биотехнологии, биомедицинские технологии.

The article notes that there is an expansion of understanding and understanding of the right to health protection and medical care in the Russian Federation, taking into account the introduction of the latest biomedical technologies. In the conditions of modernization, informatization and development of the modern world, there are more and more innovative approaches and methods in biomedicine, the sphere of influence and influence on a person is expanding. The importance of health as the most important resource necessary for the production of material goods is increasing. The importance of health as the most important resource necessary for the production of material goods is increasing. All this needs a doctrinal and practical rethinking of the constitutional right to health protection and medical care. The author concludes that the concept and content of the right to health protection and medical care is expanding and needs to be rethought, taking into account the emergence of new biomedical technologies, as well as the development of regulatory regulation based on the development of biotechnologies.

Keywords: constitutional law, the right to health protection, the right to medical care, biotechnologies, biomedical technologies.



На современном этапе конституционного развития, Российская Федерация переходит в эпоху новых по своей направленности технологий, среди которых важное место принадлежит биотехнологиям, вторгающихся в природу человека. Все это требует переосмысления уже существующих представлений о человеке, его правах и свободах как высшей ценности.

К числу таких прав, в частности, относится и право на охрану здоровья и медицинскую помощь, закрепленное в статье 41 Конституции РФ. Содержание данного права предопределено социальной ценностью здоровья как личного и общественного блага.

Актуальность настоящей статьи обусловлена, на наш взгляд, отсутствием единых подходов к изучению обозначенной проблемы, а именно понимания и содержания конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь в Российской Федерации. И это при том, что в рамках реализации конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь в настоящее время имеется ряд научных работ, в которых исследуется конституционное право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Однако практически все работы написаны более десяти лет назад и не затрагивают в полной мере аспект имплементации биомедицинских технологий в право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Фрагментарно такие аспекты рассмотрены в диссертации Е.И. Ращупкиной [1], где автор лишь кратко раскрывает расширение круга элементов и прав, входящих в право на охрану здоровья и медицинскую помощь в том числе с учетом биомедицинских технологий. Большой вклад в исследование влияния биомедицинских технологий на права человека и гражданина внесли А.А. Мохов, Г.Б. Романовский, О.В. Романовская, однако влияние биомедицинских технологий на рассматриваемое право практически не затронуто.

За последнее десятилетие произошли существенные изменения в понятии, содержании, реализации и гарантиях конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь в условиях¹ применения биомедицинских технологий в Российской Федерации, что требует их нового осмысления.

¹ Если обратиться к толкованию определений, то термин «условия», согласно Толковому словарю русского языка под редакцией С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой, это обстоятельство, от которого что-нибудь зависит. «В условиях» чего, в значении предлог с родительным падежом при наличии чего-нибудь окружающего, обуславливающего, сопутствующего.

Биотехнологии, в первоначальном своем понимании, это – наука о методах и технологиях производства различных ценных веществ и продуктов с использованием природных биологических объектов [2]. Одними из первых биотехнологий, как известно, считаются дрожжи. Постепенно биотехнологиями также начало считаться производство лекарств, гормонов, антибиотиков и витаминов [3]. В XX веке начало происходить бурное развитие генной инженерии и молекулярной биологии. Можно предположить, что медленно, но верно началась имплементация понятия биотехнологий в биомедицинскую плоскость, с точки зрения, например, развития генной и клеточной инженерии, трансплантация органов и тканей, донорство и т.д., в целях охраны здоровья человека. Представляется, что «биомедицинские технологии» — это наука о методах и технологиях производства новых биологических объектов и их продуктов, способных вызвать определенный диагностический, профилактический и лечебный эффект в сфере здравоохранения или в области медицинской практики [2].

Согласно Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» здоровье – это состояние полного физического, духовного, и социального благополучия, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма [4].

Под правом на охрану здоровья ученые [5], а также законодатель, понимают следующее - систему мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемых публичной властью, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья, социального благополучия каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

В научной литературе под медицинской помощью понимается комплекс связанных мероприятий, направленных на диагностику, профилактику лечения заболеваний человека специально подготовленными для этого лицами; а медицинская услуга – это медицинское вмешательство, направленное на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, реабилитацию [6].





Следует отметить, что право на охрану здоровья получило правовую регламентацию во Всеобщей Декларации прав человека 1948 г. Дореволюционная Россия отражала достаточно сдержанный взгляд на медицину, где последнее это искусство служения людям, а не ремесло. Многие вопросы врачебной практики разрешались самостоятельно врачом, вне поля зрения правового регулирования, а исходя из внутреннего убеждения медика и клинической ситуации вокруг пациента. Советский же период носил командно-административный характер, где отношения врача и пациента были строго административными, с декларативностью норм в сфере медицинской деятельности. Содержание права на охрану здоровья и медицинскую помощь predeterminedено социальной ценностью здоровья как личного и общественного блага [7].

Вопросы законодательного обеспечения права на охрану здоровья и медицинскую помощь являются одним из важнейших направлений государственного регулирования, что находит свое подтверждение в Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года, где основной целью государственной политики в области охраны здоровья в рамках развития медицинской науки является, в том числе, развитие медицинской науки и инноваций, а так же развитие сектора медицинских исследований до мирового уровня [8, 9, 10].

Законодатель в своих правовых актах придерживается цели сохранения населения, здоровья и благополучия людей; развития здравоохранения, биомедицинских технологий, медицинской науки [11, 12, 13, 14, 15, 16, 17].

Биомедицинские технологии на данном этапе своего развития включают в себя:

- суррогатное материнство;
 - донорство органов и клеток т.д.
- Достижения современных биомедицинских технологий позволяют:
- более активно прогнозировать будущие и выявлять текущие заболевания;
 - определять индивидуальный подход к профилактике и лечению исходя из особенностей пациента;
 - обнаруживать слабые места в личности в целях применения наиболее оптимального профилактического и медицинского воздействия.

Охрана здоровья базируется на основных принципах, установленных статьёй 4 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4]:

– соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечения, связанных с этим государственных гарантий (что в рамках охраны здоровья должны признавать и соблюдаться общепризнанные принципы нормы международного права, соблюдаться и защищаться права граждан);

– приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;

– доступность и качество медицинской помощи (под качеством понимается совокупность характеристик, отражающих своевременность, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации медицинской помощи) и др.

В целях реализации данных принципов в Российской Федерации действует системы государственного, муниципального и частного здравоохранения. Граждане, являющиеся пациентами (а точнее лица, которые могут пользоваться медицинскими услугами) имеют право не оплачивать такого рода деятельность, в рамках обязательного медицинского страхования.

Однако, в настоящее время понимание права на охрану здоровья и медицинскую помощь не в полной мере включает в себя новшества и достижения современных биомедицинских технологий (например, генная терапия, эксперименты с эмбриональными стволовыми клетками, регенеративная медицина и др.). Исходя из анализа законодательной практики, цель повышения уровня здравоохранения является одной из приоритетных. Из последних новшеств можно обозначить внедрение процедуры экстракорпорального оплодотворения в систему обязательного медицинского страхования. Однако это единичный случай, если взять во внимание тот факт, что биомедицинские технологии не стоят на месте, и с каждым годом их количество возрастает. Например, на наш взгляд, можно развить систему генетического тестирования в рамках обязательного медицинского страхования.

Развитие современной медицины уже не представляется без включения в медицинскую практику широкого круга биомедицинских исследований и биомедицинских технологий, где последние направлены на улучшение качества и уровня жизни человека и гражданина, на охрану и поддержание его здоровья.

Конституционное понимание права на охрану здоровья и медицинскую помощь, на наш взгляд, не достаточно полно отражает современные потребности и про-

блемы современного общества, где большое место должно отводиться решению медицинских и правовых пробелов внедрением биомедицины на разных уровнях и плоскостях.

В рамках развития биомедицинских технологий, например, высокотехнологичное здравоохранение, геномная инженерия, донорство, а также технологий здоровьесбережения необходимо совершенствование правового регулирования всех сторон деятельности, связанной со здоровьем человека.

Развитие биомедицинских технологий, улучшение качества жизни и здоро-

вья человека и гражданина, возможно только при создании эффективного комплекса норм, регулирующих охрану здоровья и медицинскую помощь, а также при глубокой научной разработанности данной темы.

Таким образом, понятие и содержание права на охрану здоровья и медицинскую помощь расширяется и нуждается в переосмыслении, с учетом появления новейших биомедицинских технологий, а также в выработке нормативно-правового регулирования исходя из развития биотехнологий.

Литература

1. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь: конституционно-правовой аспект: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук: специальность 12.00.02 / Ращупкина Екатерина Ивановна; [Иркут. гос. ун-т; Место защиты: Юж. -Урал. гос. ун-т]. - Челябинск, 2012.
2. Татьяна Гаева. Что такое биотехнология? <https://biososinfo.ru/chto-takoe-biotekhnologija/>.
3. Быков П., Шарапов С. Нас покрывает генетический шторм // Эксперт. 2019. N 4 (электронная версия).
4. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022).
5. Черных А.Е. Конституционное право граждан на охрану здоровья и проблемы его реализации в Российской Федерации автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук: специальность 12.00.02 / Черных Александр Евгеньевич; [Пензенский. государственный. университет; Место защиты: Московский государственный гуманитарный университет]. - Москва, 2012.
6. Сергеев Ю.Д. Основы медицинского права России. М., 2016. С. 7 – 11.
7. Старовойтова О.Э., Старовойтов В.Н. К вопросу правового регулирования биомедицинских технологий // Национальная ассоциация ученых (НАУ) № 52. 2020.
8. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2580-р «Об утверждении Стратегии развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года».
9. Сергеев Ю.Д., Мохов А.А., Яворский А.Н. Пилотный (экспериментальный) правовой режим для отечественной биомедицинской науки и практики // Медицинское право. 2019. N 4. С. 3 – 13.
10. Как современные технологии помогают медицине. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/industry/5eb0682b9a7947332dfacca8>.
11. Указ Президента РФ от 28.11.2018 N 680 (ред. от 02.03.2020) «О развитии генетических технологий в Российской Федерации» (вместе с «Положением о совете по реализации Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий на 2019 - 2027 годы»).
12. Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
13. Указ Президента РФ от 21.07.2020 N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
14. Указ Президента РФ от 06.06.2019 N 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года».
15. «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года» (утв. Правительством РФ 29.09.2018 N 8028п-П13).
16. «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» (утв. распоряжением Правительства РФ от 01.10.2021 N 2765-р).
17. Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 N 1640 (ред. от 24.12.2021) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».



References

1. Pravo na okhranu zdorov'ya i meditsinskuyu pomoshch': konstitutsionno-pravovoy aspekt: avtoreferat dissertatsii na soiskaniye uchenoy stepe-ni kandidata yuridicheskikh nauk: spetsial'nost' 12.00.02 / Rashchupkina Yekaterina Ivanovna; [Irkut. gos. un-t; Mesto zashchity: Yuzh. -Ural. gos. un-t]. - Chelyabinsk, 2012.
2. Tat'yana Gayeva. Chto takoye biotekhnologiya? <https://biorosinfo.ru/chto-takoe-biotekhnologija/>.
3. Bykov P., Sharapov S. Nas nakryvayet geneticheskiy shtorm // Ekspert. 2019. N 4 (elektronnaya versiya).
4. Federal'nyy zakon ot 21.11.2011 N 323-FZ (red. ot 02.07.2021) «Ob osnovakh okhrany zdorov'ya grazhdan v Rossiyskoy Federatsii» (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2022).
5. Chernykh A.Ye. Konstitutsionnoye pravo grazhdan na okhranu zdorov'ya i problemy yego realizatsii v Rossiyskoy Federatsii avtoreferat dis-sertatsii na soiskaniye uchenoy stepeni kandidata yuridicheskikh nauk: spetsial'nost' 12.00.02 / Chernykh Aleksandr Yevgen'yevich; [Penzenskiy. gosudarstvennyy. universitet; Mesto zashchity: Moskovskiy gosudar-stvennyy gumanitarnyy universitet]. - Moskva, 2012.
6. Sergeev YU.D. Osnovy meditsinskogo prava Rossii. M., 2016. S. 7 – 11.
7. Starovoytova O.E., Starovoytov V.N. K voprosu pravovogo regulirovaniya biomeditsinskikh tekhnologiy // Natsional'naya assotsiatsiya uchenykh (NAU) № 52. 2020.
8. Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 28.12.2012 N 2580-r «Ob utver-zhdenii Strategii razvitiya meditsinskoy nauki v Rossiyskoy Federa-tsii na period do 2025 goda».
9. Sergeev YU.D., Mokhov A.A., Yavorskiy A.N. Pilotnyy (eksperimen-tal'nyy) pravovoy rezhim dlya otechestvennoy biomeditsinskoy nauki i praktiki // Meditsinskoye pravo. 2019. N 4. S. 3 – 13.
10. Kak sovremennyye tekhnologii pomogayut meditsine. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/industry/5eb0682b9a7947332dfacca8>.
11. Ukaz Prezidenta RF ot 28.11.2018 N 680 (red. ot 02.03.2020) «O razvitiy geneticheskikh tekhnologiy v Rossiyskoy Federatsii» (vmeste s «Polozheniyem o sovete po realizatsii Federal'noy nauchno-tekhnicheskoy programmy razvitiya geneticheskikh tekhnologiy na 2019 - 2027 gody»).
12. Ukaz Prezidenta RF ot 07.05.2018 N 204 (red. ot 21.07.2020) «O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2024 goda».
13. Ukaz Prezidenta RF ot 21.07.2020 N 474 «O natsional'nykh tse-lyakh razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2030 goda».
14. Ukaz Prezidenta RF ot 06.06.2019 N 254 «O Strategii razvitiya zdravookhraneniya v Rossiyskoy Federatsii na period do 2025 goda».
15. «Osnovnyye napravleniya deyatel'nosti Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii na period do 2024 goda» (utv. Pravitel'stvom RF 29.09.2018 N 8028p-P13).
16. «Yedinyy plan po dostizheniyu natsional'nykh tseley razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2024 goda i na planovyy period do 2030 goda» (utv. rasporyazheniyem Pravitel'stva RF ot 01.10.2021 N 2765-r).
17. Postanovleniye Pravitel'stva RF ot 26.12.2017 N 1640 (red. ot 24.12.2021) «Ob utverzhdenii gosudarstvennoy programmy Rossiyskoy Federatsii "Razvitiye zdravookhraneniya».

ГРОМОВА Арина Алексеевна, эксперт отдела научно-правового консалтинга Научно-исследовательского института Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), аспирант кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 125993, город Москва, улица Садовая-Кудринская, дом 9. E-mail: arisha981@yandex.ru.

GROMOVA Arina Alekseevna, expert of the Department of Scientific and Legal Consulting, Research Institute of Kutafin University (Moscow State Law University), Postgraduate Student of the Department of Constitutional and Municipal Law of Kutafin Moscow State Law University (MSAL). 9 Sadovaya-Kudrinskaya, Moscow, 125993, Russia. E-mail: arisha981@yandex.ru.

