



Лебедев В.А.

ПРАВА МОЛОДЕЖИ КАК СОСТАВНАЯ ЧАСТЬ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Lebedev V.A.

YOUTH RIGHTS AS A COMPONENT PART OF HUMAN AND CITIZEN RIGHTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

В статье права молодежи рассматриваются как составная часть прав человека и гражданина, которые закреплены в Конституции РФ и текущем законодательстве. Автор обращает внимание на то, что понятие «молодежь» представляет собой совокупность индивидуумов, не является субъектом прав и обязанностей и используется в статье как собирательное понятие. Субъектом же прав их носителем является лицо в возрасте от 14 до 35 лет. В свою очередь, внутри этой возрастной группы в статье рассматриваются права несовершеннолетних от 14 до 18 лет и права лиц в возрасте от восемнадцати до тридцати пяти лет, особенности реализации. В статье рассмотрены конституционные и иные (закрепленные в различных отраслях законодательства) права молодежи.

Ключевые слова: Конституция РФ, человек, гражданин, личность, права молодежи, конституционно-правовой статус.

In the article, youth rights are considered as an integral part of human and civil rights, which are enshrined in the Constitution of the Russian Federation and current legislation. The author draws attention to the fact that the concept of «youth» is a collection of individuals, is not a subject of rights and obligations and is used in the article as a collective concept. The subject of the same rights as their carrier is a person aged 14 to 35 years. In turn, within this age group, the article discusses the rights of minors from 14 to 18 years of age and the rights of persons aged from eighteen to thirty-five years, features of implementation. The article deals with the constitutional and other (enshrined in various branches of legislation) rights of young people.

Keywords: Constitution of the Russian Federation, person, citizen, personality, youth rights, constitutional legal status.

В Конституции Российской Федерации закреплено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - это обязанность государства (статья 2). Данное конституционное положение полностью распространяется на представителей молодежи. Необходимо иметь в виду, что, когда мы говорим о молодежи и ее правах, следует учитывать, что молодежь -

это обобщенное, собирательное понятие, охватывающего собой совокупность индивидов, являющих носителем прав и обязанностей.

Федеральным законом «О молодежной политике в Российской Федерации» к молодежи отнесена социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет. В то же время законодатель предусматривает, что в отдельных случаях, при применении мер государственной под-



держки, возрастная планка может быть повышена [1]. В зависимости от своего возраста молодежь подразделяется на следующие категории: подросток в возрасте от 14 до 18 лет; совершеннолетний молодой человек, лицо в возрасте от восемнадцати до тридцати пяти лет.

Молодежь в Российской Федерации обладает особым конституционно-правовым статусом. С одной стороны, молодежь, в силу наличия гражданства РФ, обладает всеми правами и свободами, закрепленными в Конституции РФ, а с другой стороны, специфика реализация ряда прав и свобод зависит от достижения их субъектом определенного возраста.

Поэтому считаем необходимым первоначально раскрыть суть, содержание общего понятия «права человека и гражданина», для того, чтобы разобраться в частности - «права молодежи».

Вспомним историю. Разграничение между правами человека и правами гражданина, возникло давно, о чем свидетельствует хотя бы название знаменитой французской Декларации прав человека и гражданина 1789 года. Сохранилось оно и в большинстве современных декларациях и конституциях. Советское законодательство закрепляло, прежде всего «права гражданина», а не «права человека», что, как известно, не одно и то же. Да и вообще, в социалистической доктрине понятие «человек» заменялось социально-классовыми понятиями «трудящийся», «эксплуататор», и лишь затем понятием «гражданин». Сама постановка вопроса о правах человека считалась искусственной [2, с.16-22]. Конституция РФ 1993 года закрепляет, что «в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией» (ст.17 ч.1).

Подтверждением необходимости разграничения прав и свобод, человека и гражданина, служит и название главы 2 Конституции Российской Федерации, которая так и называется «Права и свободы человека и гражданина». Несмотря на то, что в Конституции РФ чаще всего эти две категории прав - права человека и права гражданина, упоминаются вместе, между ними имеются существенные различия: обладателями (субъектами) конституционных прав и свобод чаще всего является каждый человек (т.е. гражданин России, иностранный гражданин или лицо без гражданства). Права человека – это мера равенства, свободы и справедливости,

которые присущи человеку вне зависимости от расы, национальности, социального происхождения и положения, религиозной принадлежности, убеждений, места проживания, гражданства и т.д. [3, с.9].

В тех же случаях, когда речь идет о правах и свободах, прежде всего политических, принадлежащих только гражданам Российской Федерации, статьи Конституции прямо указывают на это. Именно через эти права и свободы практически реализуется конституционное положение о том, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ч.1 ст.3)¹.

Наряду с понятиями «права человека», «права гражданина», для краткого выражения сути этих двух понятий, Конституция РФ использует понятие «личность», т.е. признает личностью каждого человека, каждого гражданина [4, с.226].

Итак, права являются неотъемлемым элементом правового статуса каждого человека, отражают конкретный период развития народа и государства в целом, что имеет существенное значение для понимания их сложной природы. Права необходимо рассматривать в диалектической взаимосвязи с правами отдельных социальных общностей, нельзя как отождествлять, так и противопоставлять друг другу.

Основные, наиболее значимые как для отдельного человека, так и для общества, и для государства права и свободы, их гарантии закреплены в Конституции РФ.

Конституционные права и свободы человека и гражданина – это закрепленные Конституцией Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права неотъемлемые права и свободы, принадлежащие каждому человеку от рождения либо в силу гражданства, обеспеченные принудительной силой государства.

¹ Соотношение понятий «право» и «свобода» характеризуется, прежде всего, тем, что в значительной степени это синонимы; то и другое - субъективное право любого человека или только гражданина Российской Федерации. Но иногда между этими понятиями проводится различие. Иногда «правом» называют юридическую возможность требовать чего-то от властей и других лиц, а «свободой» - возможность действовать без государственного вмешательства. Нередко термином «свобода» обозначаются более широкие возможности индивидуального выбора без указания на его конкретный результат. Такое указание представляло бы уже «право». При этом «право» может самой Конституцией включаться в состав «свободы». Нередко «свободами» называют только политические права или другие группы прав, признаваемые наиболее важными.





В ныне действующей Конституции России отражены ценности мирового сообщества и эволюция подхода нашей страны к основам статуса личности, правам и свободам человека и гражданина [5, с. 313].

Российская Федерация восприняла основные принципы и стандарты мирового сообщества в области прав человека. Впервые в истории отечественного права в Конституции закреплено, что эти права являются естественными, неотчуждаемыми и непосредственно действующими. Наряду с восприятием естественно-правовой доктрины прав человека, Конституция Российской Федерации содержит позитивное закрепление широкого круга прав и свобод граждан. Российская Федерация взяла на себя обязательства по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека. Последние определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 2, 17 – 18 Конституции РФ).

Отличие конституционных от любых иных прав заключается и в особой правовой охране, а нормы, закрепленные в главе 2 Конституции, не могут быть изменены иначе как в случае принятия новой Конституции. И в то же время, следует иметь в виду, что перечень прав и свобод, закрепленный в Конституции РФ не является исчерпывающим. Права и свободы человека принадлежат и гражданину Российской Федерации, и лицу, не являющемуся таковым. Конституция определяет круг носителей таких прав словами «все», «каждый», «лицо» («имеет право» и т.п.) или словом «никто» [6, с. 142-143]. «Перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав» - гласит ч. 1 ст. 55 Конституции РФ.

Конституция РФ устанавливает, возраст - 18 лет, по достижении которого гражданин Российской Федерации может самостоятельно в полном объеме осуществлять свои права и обязанности (ст. 60 Конституции РФ).

В то же время, когда законом допускается вступление в брак до достижения 18 лет, гражданин, не достигший этого возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак (п. п. 1, 2 ст. 21 ГК РФ). Кроме того, несовершеннолетний, достигший 16 лет, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя

занимается предпринимательской деятельностью, может быть объявлен полностью дееспособным (п. 1 ст. 27 ГК РФ).

В Конституции РФ содержатся права молодежи, которые имеют единовременный характер и реализовать их можно преимущественно в молодежном возрасте. Рассмотрим некоторые из них. Это право на получение образования (ст. 43 Конституции РФ), включающее в себя: общедоступность и бесплатность дошкольного основного общего и среднего профессионального образования; право на получение бесплатного высшего профессионального образования на конкурсной основе в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Граждане Российской Федерации, достигшие совершеннолетия, имеют право самостоятельно выбирать образовательное учреждение и форму получения образования. Им предоставлено право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ст. 44 Конституции РФ). Все культурные ценности, монументы открыты для свободного доступа граждан. Аспиранты, студенты и школьники имеют право посещать музеи, театры и другие культурные учреждения с использованием льгот.

К примеру, в настоящее время получила достаточное распространение и пользуется большим успехом программа популяризации культурных мероприятий среди молодежи - Пушкинская карта. Принять участие в программе могут молодые люди в возрасте от 14 до 22 лет. Каждый участник может оформить виртуальную карту, на счет которой с 1 января 2022 года начисляются деньги в сумме 5 тыс. руб. Счет карты будет пополняться ежегодно, а потратить деньги можно только на мероприятия, одобренные Министерством культуры РФ.

В то же время, следует отметить, что для каждой категории несовершеннолетних законодателем установлен возраст, с которого они могут реализовать те или иные права. К примеру, несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе совершать различные гражданско-правовые сделки с письменного согласия своих законных представителей – родителей, усыновителей или попечителя. Без их согласия они вправе самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами; осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;

вносить вклады в кредитные организации и распоряжаться ими. Они также наделены правом совершать мелкие бытовые сделки, а также сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации и сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения.

Право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы, для тех лиц, которые осуществляют трудовую деятельность, право быть членами и участниками молодежных общественных объединений возникает с 14 лет. В 16 лет, возникает право на участие в публичных мероприятиях – (собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования). Право на объединение в политические партии, на создание иных общественных объединений, возникает у молодого гражданина с 18 лет. С этого же возраста возникает право на индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления; право на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. право на равный доступ к государственной службе. С этого же возраста он становится обладателем избирательных прав – правом избирать и быть избранными (по достижении определенного Законам возраста) в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Так, депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года (ч. 1 ст. 97 Конституции РФ). Право участвовать в отправлении правосудия в качестве судей, возникает при достижении 25 лет (и при условии наличия высшего юридического образования и стажа работы по юридической профессии не менее пяти лет). Присяжным и арбитражным заседателем можно стать тоже в этом возрасте. Для организаторов демонстраций, шествий и пикетирований законодатель установил возрастную планку-18 лет, а для организаторов митингов и собраний-16 лет.

Права молодежи являются составной частью прав человека и гражданина, и их можно классифицировать по различным основаниям: по времени возникновения, по сферам жизнедеятельности, по характеру образования и т.д. Применимо к правам молодежи, представляется наиболее

полной классификация прав на конституционные и иные права, закрепленные в отраслевом законодательстве. В свою очередь конституционные права можно разделить на следующие группы: личные (гражданские), политические, социально-экономические и культурные.

Личные права относятся к категории прав человека, то есть они никак не связаны с гражданством. Эти права неотчуждаемы, принадлежат каждому человеку от рождения и составляют основу всего правового статуса личности. Все эти права определяют свободу человека в его личной жизни, его юридическую защищенность от какого-либо незаконного вмешательства – ограждение автономии личности.

Личные права гарантируются ст. ст. 20-29 Конституции Российской Федерации. К этой группе прав относятся: право на жизнь, достоинство личности, право на свободу и личную неприкосновенность, право на защиту чести и доброго имени, право на свободное передвижение и свободный выбор места жительства, право на судебную защиту и правосудие, право пользоваться родным языком, свобода слова, совести и некоторые др. права.

Политические права, в отличие от личных прав, принадлежат не каждому человеку, а гражданам государства, и осуществляются, в основном, коллективно, хотя закон и не запрещает реализовывать их индивидуально, но сложно представить себе, например, реализацию права на проведение митингов, шествий, демонстраций индивидуально. Основной целью предоставления политических прав гражданам является вовлечение их в жизнь страны, управление ее делами. Основным критерием выделения политических прав и свобод служит участие в управлении делами государства, взаимодействие с государственной властью. Государство содействует привлечению молодых граждан к участию в управлении делами государства, организации деятельности региональных молодежных парламентов, палат и правительств, других органов молодежного самоуправления. Политические права предусматриваются ст. ст. 30-33 Конституции Российской Федерации.

Социально-экономические права обеспечивают свободу человека в экономической и социальной сфере. Критерием ее выделения служит отношение к собственности, возможность получения социальной помощи от государства [7, с. 2-3]. К социально-экономическим правам относятся: право свободно распоряжать-





ся своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию; право на отдых; право на социальное обеспечение; право на жилище; на достойный уровень жизни; право на частную собственность, свобода предпринимательства, право на право на социальное обеспечение по возрасту, охрану здоровья и медицинскую помощь. и др. К культурным правам и свободам относятся право на образование, право на доступ к культурным ценностям; свобода творчества, право на участие в культурной жизни страны и др.

К иным правам можно отнести права и свободы человека и гражданина, содержащиеся в различных отраслях законодательства, которые служат гарантиями прав молодежи. Каждый молодой человек имеет такие права, закрепленные в семейном законодательстве, как: жить и воспитываться в семье; право на общение с родителями и другими родственниками; право на защиту своих прав и законных интересов, на защиту от злоупотреблений со стороны родителей и лиц, их заменяющих; имущественные права.

В трудовом законодательстве содержится запрет на использование труда лиц моложе 18 лет на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию. К числу таких работ законодатель относит игорный бизнес, работу в ночных клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами, материалами эротического содержания.

В целях сохранения здоровья несовершеннолетних, им запрещается переносить и передвигать тяжести, превышающие установленные для них предельные нормы. При приеме на работу необходимо пройти обязательный медицинский осмотр. Работники в возрасте до 18 лет подлежат ежегодному медицинскому осмотру за счет работодателя. Законодатель запрещает направлять их в служебные командировки, привлекать к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни. Работодатель по своей инициативе не может расторгнуть трудовой договор с работниками в возрасте до 18 лет (за исключением случая ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем).

Трудовым законодательством установлена сокращенная продолжитель-

ность рабочего времени, которая составляет: для работников в возрасте до 16 лет – не более 24 часов в неделю; для работников в возрасте от 16 до 18 лет – не более 35 часов в неделю. Продолжительность рабочего времени лиц в возрасте до восемнадцати лет, получающих общее образование или среднее профессиональное образование и совмещающих в течение учебного года получение образования с работой, не может превышать половины норм, установленных для лиц соответствующего возраста. Существуют также особые правила, которыми установлены нормы выработки и оплату труда для работников в возрасте до 18 лет.

Уголовным законодательством Российской Федерации устанавливает 16-летний возраст как общий возраст, с которого наступает уголовная ответственность. Лица, достигшие ко времени совершения преступления 14-летнего возраста, подлежат уголовной ответственности тяжкие преступления, перечень которых содержится в Уголовном кодексе РФ.

Лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет, не назначаются такие виды наказаний, как пожизненное лишение свободы и смертная казнь. К несовершеннолетним нельзя применять такой вид административного наказания, как административный арест.

Россия - федеративное государство, состоящее из 85 субъектов., в которых принимаются и действуют законы и подзаконные акты, регулирующие вопросы: обеспечения охраны здоровья молодежи; ее физического и духовного развития; патриотического воспитания; обеспечения гарантий в области труда и занятости; содействия предпринимательской деятельности молодежи; предоставления социальных услуг молодежи и ее отдельным категориям; содействия образованию молодежи и ее активному участию в культурной жизни; организации досуга молодежи и др. [8, с.82-90].

Безусловно, в одной статье невозможно раскрыть все права и свободы, которыми наделена молодежь в нашей стране. Сегодня в России насчитывается более 25 миллионов молодых граждан. Это самая активная, и наиболее мобильная часть нашего общества, которой принадлежит будущее. Поэтому забота государства о молодежи, обеспечение их прав и свобод, является первоочередной задачей.

Литература

1. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»// Российская газета. 2021. 11 января.
2. Лебедев В.А. Конституционное развитие России// Lex russica (Русский закон). 2018. № 1 (144). С.16-22.
3. Лебедев В.А. Конституционные права и свободы человека и гражданина в современной России: концепция, ограничения, механизм охраны и защиты: монография. Москва: Проспект, 2016. 208с.
4. Конституционное право: учебник для бакалавров/ отв. ред. В.И.Фадеев. Москва: Проспект, 2013. 584с.
5. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т./ С.А. Авакьян. - 5-е изд. перераб. и доп.- М.: Норма: ИНФРА - М,2014. 433с.
6. Лебедев В.А. Конституционное право Российской Федерации: курс лекций: в 2 ч. Ч.1/ В.А. Лебедев. Челябинск: Изд-во Челяб.гос. ун-та, 2012. С.142-143.
7. Лебедев В.А., Андреева И.Ю. Проблемные аспекты государственных социальных программ// Социальное и пенсионное право. 2007. № 2. С.2-12.
8. Лебедев В.А. Система органов законодательной и исполнительной власти в субъектах Российской Федерации//Lex russica (Русский закон). 2016. № 3 (112). С.82-90.

References

1. Federal'nyj zakon ot 30.12.2020 № 489-FZ «O molodezhnoj politike v Rossijskoj Federacii»// Rossijskaja gazeta. 2021. 11 janvarja.
2. Lebedev V.A. Konstitucionnoe razvitie Rossii// Lex russica (Russkij zakon). 2018. № 1 (144). С.16-22.
3. Lebedev V.A. Konstitucionnye prava i svobody cheloveka i grazhdanina v sovremennoj Rossii: koncepcija, ogranichenija, mehanizm ohrany i zashhity: monografija. Moskva: Prospekt, 2016. 208с.
4. Konstitucionnoe pravo: uchebnik dlja bakalavrov/ отв. red. V.I.Fadeev. Moskva: Prospekt, 2013. 584s.
5. Avak'jan S.A. Konstitucionnoe pravo Rossii. Uchebnyj kurs: ucheb. posobie: v 2 t./ S.A. Avak'jan. - 5-e izd. pererab. i dop. - M.: Norma: INFRA - M,2014. 433s.
6. Lebedev V.A. Konstitucionnoe pravo Rossijskoj Federacii: kurs lekcij: v 2 ch. Ch.1/ V.A. Lebedev. Cheljabinsk: Izd-vo Cheljab.gos. un-ta, 2012. S.142-143.
7. Lebedev V.A., Andreeva I.Ju. Problemnye aspekty gosudarstvennyh social'nyh programm// Social'noe i pensionnoe pravo. 2007. № 2. S.2-12.
8. Lebedev V.A. Sistema organov zakonodatel'noj i ispolnitel'noj vlasti v sub#ektah Rossijskoj Federacii//Lex russica (Russkij zakon). 2016. № 3 (112). С.82-90.

ЛЕБЕДЕВ Валериан Алексеевич, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор, 123995, Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 9. E-mail: lebedev_va@bk.ru

LEBEDEV Valerian Alexeyevich, Full Professor, department of constitutional and municipal law, Kutafin Moscow State Law University, Doctor of Law, Full Professor, Russian Federation, Sadovaya-Kudrinskaya Str., Bld. 9, Moscow, 123995. E-mail: lebedev_va@bk.ru

83

Публично-правовые
(государственно-правовые)
науки

