



Худойкина Т. В., Барсукова С. М.

## ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА В РОССИИ

Khudoykina T. V., Barsukova S. M.

## SOME ASPECTS OF IMPROVING LAWMAKING IN RUSSIA

*Процесс возникновения законов имеет огромное значение для правовой системы государства. Наибольшее внимание в статье уделяется ряду законотворческих проблем и недостатков: изучены и проанализированы проблемы повышения качества законотворчества; раскрыты технико-законотворческие проблемы; рассмотрена проблема появления большого количества принимаемых законов и др. Авторами проанализировано состояние законотворчества в Российской Федерации, выявлены основные направления совершенствования законотворческого процесса. На основе проведенного анализа сделаны выводы и внесены предложения по перспективному развитию законодательной деятельности в России.*

**Ключевые слова:** законотворчество, закон, законодательный акт, совершенствование, качество закона, законодательная деятельность.

*The process of the emergence of laws is of great importance for the legal system of the state. The greatest attention in the article is paid to a number of legislative problems and shortcomings: the problems of improving the quality of lawmaking are studied and analyzed, technical and legislative problems are disclosed, the problem of the appearance of a large number of adopted laws is considered, etc. The authors analyzed the state of lawmaking in the Russian Federation, identified the main directions for improving the legislative process. Based on the analysis, conclusions were drawn and proposals were made for the prospective development of legislative activity in Russia.*

**Keywords:** lawmaking, law, legislative act, improvement, quality of the law, legislative activity.

Законотворчество в настоящее время представляет собой одну из самых важных составляющих деятельности государства, которая имеет непосредственную цель, заключающуюся в формировании, изменении, а также отмене и дополнении законодательных норм.

За последние годы законодательство существенно обновилось. Было принято больше количество новых законов. Но увеличение числа законов не привело к повышению уровня правового регулирования, так как законодательные органы слишком детализируют закон, принимают мелкие, незначительные законы по вопросам, которые возможно решить под-

законными актами. В связи с тем, что законодатель не успевает тщательно проанализировать весь массив законодательства, возникают коллизии. Для решения данной проблемы необходимо на стадии обсуждения законопроекта использовать следующие способы: проведение предварительной правовой экспертизы нормативных правовых актов перед их непосредственным принятием; осуществление мониторинга действующего законодательства; анализ и обобщение судебной и правоприменительной практик; систематизация действующего законодательства Российской Федерации.

Применение перечисленных способов





также будет влиять и на повышение качества законодательных актов. Некачественно составленные законопроекты появляются из-за того, что в подготовке и обсуждении их текста не участвуют юристы-ученые, которые изучают процессы законотворчества и могут увидеть неточности и несоответствия, также не привлекаются юристы-практики, которые имеют за плечами багаж практических знаний необходимый для правильной ориентированности будущего закона. К законотворчеству не привлекаются лингвисты, и возникает проблема понятийной неопределенности законодательства. Огромное значение имеет правильное употребление правовой терминологии, что необходимо для достижения краткости, четкости юридического языка. Достигнуть совершенствования законотворчества можно путем привлечения к процессу вышеуказанных специалистов.

«Некоторыми из отрицательных факторов, напрямую влияющих на качество законов, являются так называемые коррупциогенные факторы. Наличие либо отсутствие данных факторов в правовых нормах служит критерием для оценки качества закона, что позволяет выявлять недочеты и затем совершенствовать законодательство» [4, с. 193].

На сегодняшний день частичное внедрение иностранных слов, терминов неюридической науки, использование нетипичных нормативных построений мешают повышению качества закона, делает его недоступным для понимания общественностью.

Законодательная техника выступает одним из помощников достижения совершенствования законодательства. Она дает возможность выразить волю законодателя с помощью языка права. Необходимо при подготовке закона соблюдать юридико-технические приемы, средства выражения. Если нарушить правила законодательной техники, то все действия субъектов законотворчества по достижению результата будут бесполезными; если неправильно оформить правовой акт и нарушить процедурные требования, то это может привести в будущем к отмене принятого закона и т.д.

Одним из условий совершенствования законотворчества является соблюдение логических правил при формулировании законодательных норм. Важными логическими правилами являются: согласованность различных частей правового документа; согласованность различных правовых документов и отсутствие противоречий между ними; соответствие норма-

тивного акта общим принципам системы законодательства [3, с.22].

Совершенствование законодательной деятельности заключается в обеспечении четкости осуществления всех стадий законодательного процесса его участниками. Для совершенствования законодательной деятельности требуется на стадии подготовки проекта закона изменить существующую практику законотворчества. Так, возможна разработка проекта группой ученых-специалистов, которая заменит ведомственный порядок подготовки законопроектов. Законодатель должен учитывать общественное мнение на всех стадиях законотворчества; поступившие предложения и замечания от общества анализировать и учитывать при подготовке законопроекта; информировать общественность о предстоящих обсуждениях проектов законов.

Было бы не лишним выносить на всенародное обсуждение важнейшие законопроекты и разработать механизм подведения итогов обсуждения и учета их в законопроекте. В статье 3 Конституции Российской Федерации народ провозглашается источником власти [1]. Возможность непосредственного воздействия общества на законотворческий процесс должна быть предусмотрена как способ участия народа в механизмах государственного управления.

Анализ правовых положений, регулирующих законотворческую деятельность в России, позволяет сделать вывод о том, что на современном этапе существуют только отдельные законодательные нормы, касающиеся порядка подготовки, принятия и оформления законодательных актов. Такие нормы содержатся в различных законодательных актах, фрагментированы, не представлены в единстве. Для решения данной проблемы необходимо возобновить работу над забытым законопроектом «О нормативных правовых актах в Российской Федерации». Принятие данного закона поспособствует стабилизации правовой системы, законодательства, позволит регулировать законотворчество в целом и избегать ошибок.

Для того, чтобы объективно отображать происходящие в обществе процессы, нужно постоянно находить и изучать, использовать закономерности, направляющие эти процессы. В связи с этим, предпосылкой появления закона является анализ сложных условий, состояний и факторов общественных отношений, которые требуют скорейшего урегулирования [2, с. 54].

Таким образом, чтобы улучшить зако-

нотворческий процесс, необходимо проводить многосторонний анализ причин и последствий принимаемых законов. Процесс законотворчества должен осуществляться с соблюдением определенных требований, иметь системный и комплексный характер. Лица, осуществляющие законотворческую деятельность,

должны не только обладать знаниями о правилах, средствах, приемах законодательной техники, но и владеть определенными навыками подготовки и принятия законов. Важно активно привлекать граждан к непосредственному участию в принятии законодательных норм, учитывать их интересы.

### Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ)) Текст: электронный <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020. (дата обращения: 15.11.2021)
2. Правотворчество: учебное пособие для вузов / А. П. Альбов [и др.]; под редакцией А. П. Альбова, С. В. Николюкина. М.: Юрайт, 2021. 254 с.
3. Руева Е. О. Актуальные проблемы нормотворческой юридической техники на примере КоАП РФ // Административное право и процесс. 2017. № 8. С. 20-24.
4. Худойкина Т. В., Лукьянов А.А. Качество закона: коррупциогенные факторы // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 4 (30). С. 193-196.

### References

1. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii: prinyata vsenarodnym goloso-vaniyem 12 dekabrya 1993 g. (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o po-pravkakh k Konstitutsii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ, ot 14.03.2020 № 1-FKZ)) Tekst: elektronnyy <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020. (data obrashcheniya: 15.11.2021).
2. Pravotvorchestvo: uchebnoye posobiye dlya vuzov / A. P. Al'bov [i dr.]; pod redaktsiyey A. P. Al'bova, S. V. Nikol'yukina. M.: Yurayt, 2021. 254 s.
3. Ruyeva Ye. O. Aktual'nyye problemy normotvorcheskoy yuridicheskoy tekhniki na primere KoAP RF // Administrativnoye pravo i protsess. 2017. № 8. S. 20-24.
4. Khudo'ykina T. V., Luk'yanov A.A. Kachestvo zakona: korruptsiogennyye faktory // Istoricheskiye, filosofskiyе, politicheskkiye i yuridicheskkiye nauki, kul'turologiya i iskusstvovedeniye. Voprosy teorii i praktiki. 2013. № 4 (30). С. 193-196.

**ХУДОЙКИНА Татьяна Викторовна**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой правовых дисциплин, Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва. 430000, г. Саранск, ул. Полежаева, 44. E-mail: thudoykina@mail.ru

**БАРСУКОВА Софья Михайловна**, студент магистратуры, Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва. 430000, г. Саранск, ул. Полежаева, 44. E-mail: Sophia.barsukova@inbox.ru

**KHUDOYKINA Tatyana Viktorovna**, doctor of legal sciences, professor head of Chair of Legal Disciplines, National Research Ogarev Mordovia State University. 430000, Saransk, st. Polezhaeva, 44. E-mail: thudoykina@mail.ru

**BARSUKOVA Sophia Mikhailovna**, graduate student, National Research Ogarev Mordovia State University. 430000, Saransk, st. Polezhaeva, 44. E-mail: Sophia.barsukova@inbox.ru

