

Яковлев А. Ю.

СТРОИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ХОЛДИНГОВ В XXI ВЕКЕ: ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ

Yakovlev A. Y.

CONSTRUCTION OF RUSSIAN STATE HOLDINGS IN THE 21ST CENTURY: LEGAL AND ORGANIZATIONAL ASPECTS

Россия имеет значительное число особенностей в сфере общественных отношений и государственного устройства. В стране государство выступает не только как регулятор, но и активный участник экономической деятельности. Государственный сектор экономики в постсоветский период по-прежнему составляет внушительную часть экономики. Ключевую роль в госсекторе играют государственные холдинги, о которых пойдет речь в настоящей работе. Среди вопросов будут рассмотрены: правовое и организационные аспекты возникновения и эволюции российских государственных холдингов; особенности становления и развития отдельных вертикально-интегрированных структур; утрата государством контроля над холдингами, переданными другим акционерам.

Ключевые слова: холдинг, государственный холдинг, российский холдинг, акционерное общество, образование холдинга.

Russia has a significant number of features in the sphere of public relations and state structure. In the country the state acts not only a regulator, but also an active participant in economic activity. The public sector of the economy in the post-Soviet period still makes up an impressive part of the economy. The key role in the public sector is played by state holdings, which will be discussed in this paper. Among the issues will be considered: legal and organizational aspects of the emergence and evolution of Russian state holdings; features of the formation and development of individual vertically integrated structures; loss of state control over holdings transferred to other shareholders.

Keywords: holding, state holding, Russian holding, joint-stock company, formation of a holding.

72

Частно-правовые
(цивилистические) науки

В Российской Федерации за постсоветский период, с одной стороны, произошло довольно большое число изменений в правовой и экономической системах, с другой, ряд явлений и тенденций сохранился.

В СССР государство играло почти исключительную роль в экономике. За 90-е и 2000-е годы роль государства снизилась, но в ряде отраслей оно доминирует или играет существенную роль. Государство участвует в экономических процессах через юридические лица различных организационно-правовых форм, в т.ч. акционерные общества.

За прошедшие 30 лет число акционерных обществ с участием государства снизилось в разы. Это произошло по различ-

ным причинам: продажи государственных пакетов акций, ликвидации организаций, передачи обществ в государственные корпорации, а также из-за объединения государственных акционерных обществ в холдинги. Они них и пойдет речь в настоящей работе.

На сегодняшний день в собственности федерального центра находится несколько десятков холдингов. Они довольно существенно различаются. В частности, по своим масштабам и узнаваемости для широких масс.

В числе наиболее известных ОАО «РЖД», ПАО «ОАК», АО «ОСК», ПАО Сбербанк, Банк ВТБ (ПАО), ПАО «Газпром», ПАО «НК Роснефть», ПАО «Аэрофлот» и др.

Период активного образования государственных холдингов начался в 1-е десятилетие 2000-х гг. И ознаменовался созданием на базе имущества организаций, закрепленных за органом исполнительной власти в лице Министерства путей сообщения РФ, ОАО «РЖД».

В соответствии с актом Правительства РФ учреждено ОАО «Российские железные дороги» с внушительным уставным капиталом в 1535,7 млрд. руб. Все его акции до настоящего дня сохранялись за Российской Федерацией [4].

В собственности ОАО «РЖД» постепенно появлялись дочерние общества, в свою очередь, создаваемые на основе имущества государственных унитарных предприятий.

За прошедшие 20 лет состав и структура дочерних организаций менялись – происходило объединение, разделение обществ, учреждались новые, в т.ч. зарубежные (в Финляндии, во Франции, в Армении). В целом за период существования железнодорожного гиганта он выступал учредителем около 500 юридических лиц (от хозяйственных обществ до частных учреждений – детских садов, школ, больничных организаций).

Хозяйственные общества, акционером (участником) в коих выступает ОАО «РЖД» крайне неоднородны по масштабу деятельности и профилю. Среди них: АО «Федеральная пассажирская компания» (100% - 1 акция во владении гиганта) – крупнейший оператор перевозки людей в стране; АО «Федеральная грузовая компания» (100% - 1 акция) – один из самых больших перевозчиков грузов; АО «Управляющая компания «Мурманский транспортный узел» (25%) – заказчик сооружения объектов мурманского морского торгового порта; АО «Желдоручет» (99%) – специализированное общество в области бухгалтерского учета; несколько научных институтов - АО «Научно-исследовательский институт конструкторско-технологический институт подвижного состава», АО «Научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт информатизации, автоматизации и связи на железнодорожном транспорте», АО «Научно-исследовательский институт железнодорожного транспорта».

Есть и более экзотические организации во владении. Например, в сфере спорта и культуры. АО «Арена-2000» (99,9% акций у холдинга) – строительство и управление спортивным и культурно-развлекательным комплексом в г. Ярославль. АО «Футбольный клуб «Локомотив» - 0,0015% акций непосредственно у мо-

нополии, более 90% у АО «Компания ТрансТелеКом», которым, в свою очередь, за минусом 1 акции владеет ОАО «РЖД». Последняя организация занимается развитием и эксплуатацией волоконно-оптических линий связи (что также несколько отдалено от железнодорожной отрасли).

Имеются примеры совместного владения акциями ОАО «РЖД» и субъекта федерации. Среди них АО «Экспресс Приморья», где 51% у общества, а 49% у Приморского края.

Довольно интересным представляется практика передачи головной организации части акций некоммерческой организации, в которой, в свою очередь, холдинг является учредителем - АНО «Центр Желдорреформа». Ей принадлежат разные пакеты акцией дочерних и зависимых обществ. В основном 1 акция, что вызвано необходимостью соблюдения норм гражданского права. Запрет для акционерных обществ на единственного участника - хозяйственное общество, состоящее из 1 лица (п. 6 ст. 98 [1]).

Другим примером крупного государственного холдинга выступало ОАО (позже ПАО) «Объединенная авиастроительная корпорация». Общество, уставный капитал которого формировался на базе известных авиационных организаций (собственников средств производства и продукции марок «Сухой», «Ил», «Ту» и др.), было создано по решению главы государства в 2006 г. [2]. В 2018 г. приняты решения Президента России [3] и высшего органа исполнительной власти [5] о передаче акций авиационного холдинга ГК «Ростех», которой, в свою очередь, в 2021 г. принято решение о ликвидации обществ бывшего государственного холдинга. Таким образом, как государственная вертикально-интегрированная структура ПАО «ОАК» просуществовало, с учетом времени на формально-правовые процедуры и регистрационные действия, несколько более 10 лет.

Та же логика по объединению схожих по профилю научных и производственных организаций привела в 2007 г. к возникновению АО «Объединенная судостроительная корпорация», все акции которой по-прежнему находятся в федеральной собственности.

Резюмируя, стоит отметить, что Российская Федерация довольно резко меняет решения касательно принадлежащих ей акций – создает холдинги, затем передает беззвездно госкорпорациям. Это сказывается и на динамизме российского права [6; 7]. Россия как акционер теряет не только контроль над клю-



чевыми для экономики активами, но и жи части пакета и получения дивиден-
возможность извлекать выгоду от прода- дов.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ.
2. Указ Президента РФ от 20.02.2006 № 140 «Об открытом акционерном обществе «Объединенная авиастроительная корпорация».
3. Указ Президента РФ от 24.10.2018 № 596 «Об имущественном взносе Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех».
4. Постановление Правительства РФ от 18.09.2003 №585 «О создании открытого акционерного общества «Российские железные дороги».
5. Распоряжение Правительства РФ от 20.11.2018 № 2533-р «О передаче акций ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» госкорпорации «Ростех».
6. Глазунова И.В. Проблемные вопросы публично-правовой ответственности юридического лица // Сибирское юридическое обозрение. - 2019. - № 4. - С. 512-517.
7. Олимпиев А.Ю., Майорова Е.И. Некоторые аспекты совершенствования правового регулирования и реализации конституционного права граждан на обращения // Вестник Московского университета МВД России. - 2020. - № 1. - С. 32-34.

References

1. Grazhdanskiy kodeks Rossiyskoy Federatsii (chast' pervaya) ot 30.11.1994 № 51-FZ.
2. Ukaz Prezidenta RF ot 20.02.2006 № 140 «Ob otkrytom aktsionernom obshchestve «Ob'yedinennaya aviastroitel'naya korporatsiya».
3. Ukaz Prezidenta RF ot 24.10.2018 № 596 «Ob imushchestvennom vnzose Rossiyskoy Federatsii v Gosudarstvennyuyu korporatsiyu po sodeystviyu razrabotke, proizvodstvu i eksportu vysokotekhnologichnoy promyshlennoy produktsii «Rostekh».
4. Postanovleniye Pravitel'stva RF ot 18.09.2003 №585 «O sozdanii otkrytogo aktsionernogo obshchestva «Rossiyskiye zheleznnye dorogi».
5. Rasporyazheniye Pravitel'stva RF ot 20.11.2018 № 2533-r «O peredache aktsiy PAO «Ob'yedinennaya aviastroitel'naya korporatsiya» goskorporatsii «Rostekh».
6. Glazunova I.V. Problemnyye voprosy publichno-pravovoy otvetstvennosti yuridicheskogo litsa // Sibirskoye yuridicheskoye obozreniye. - 2019. - № 4. - S. 512-517.
7. Olimpiyev A.Y., Mayorova E.I. Nekotoryye aspekty sovershenstvovaniya pravovogo regulirovaniya i realizatsii konstitutsionnogo prava grazhdan na obrashcheniya // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. - 2020. - № 1. - S. 32-34.

ЯКОВЛЕВ Александр Юрьевич, доктор политических наук, ведущий научный сотрудник Института экономики РАН. 117218, Москва, Нахимовский просп., 32. E-mail: gosypravlenie@yandex.ru.

YAKOVLEV Alexander Yurievich, Doctor of Political Science, leading researcher of the Institute of Economics, RAS. 32, Nakhimovskiy prosp., Moscow, 117218. E-mail: gosypravlenie@yandex.ru.

