

Бекмагамбетов А.Б., Аскарлов Е.Х.

ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ИЗУЧЕНИЕ И МОДЕЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ, СВЯЗАННЫМ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ¹

Bekmagambetov A.B., Askarov E.Kh.

THEORETICAL STUDY AND MODELING OF POLICIES FOR COUNTERING CRIMES RELATED TO TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS

В статье рассматривается актуальная и важная проблема работорговли в современном обществе, имеющая глубокие исторические корни. Авторами анализируется состояние проблемы в настоящее время в Республике Казахстан, отмечается важность и стратегическая значимость принятия комплексных мер по улучшению сложившейся ситуации с преступностью в этой сфере. В работе акцент ставится на изучении правовых основ реализации единой политики противодействия преступлениям, связанным с торговлей людьми, в частности, исследуется международное и национальное законодательство, которое непрерывно меняется вследствие воздействия глобальных мировых кризисов, в том числе и пандемии COVID-19. Отдельное внимание уделяется вопросам построения универсальной модели законодательства о противодействии эксплуатации человека и торговле людьми.

Ключевые слова: торговля людьми, эксплуатация человека, современное рабство, уголовная политика, политика противодействия торговле людьми, предупреждение и профилактика торговли людьми, жертва торговли людьми.

The article examines the actual and important problem of the slave trade in modern society, which has deep historical roots. The authors analyze the current state of this problem in the Republic of Kazakhstan, note the importance and strategic relevance of taking comprehensive measures to improve the current crime situation in this area. The work focuses on the study of the legal basis for the implementation of a unified policy to counter crimes related to human trafficking, in particular, it examines international and national legislation that is constantly changing due to the impact of global world crises, including the COVID-19 pandemic. Special attention is paid to the issues of building a universal model of legislation on combating human exploitation and human trafficking.

Keywords: human trafficking, human exploitation, modern slavery, criminal policy, anti-trafficking policy, prevention and prophylaxis of human trafficking, victim of human trafficking.

Человечество практически на всем протяжении своего развития сопровождают проблемы рабства, торговли людьми, использования рабского труда. Рабство появилось еще в период разложения первобытнообщинного строя и позднее

легло в основу рабовладельческого строя, просуществовавшего довольно значимый период человеческой истории. Все великие мировые культуры прошлого, такие как Египет, Индия, Китай, воспринимали рабство, как обыденность и оно суще-

¹ Статья опубликована в рамках грантового финансирования Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан по приоритету: «Научные основы «Мәңгілік ел» (образование XXI века, фундаментальные и прикладные исследования в области гуманитарных наук)» и по теме: ИРН АР08053320 «Моделирование политики противодействия системе преступлений, связанных с эксплуатацией человека в свете выполнения Республикой Казахстан международных стандартов».





ствовало в самом широком спектре различных форм и типов рабской зависимости [1].

И вот в 21 году XXI века все еще существует практика, сходная с рабством, и она продолжает представлять собой весьма серьезную и насущную проблему. В настоящее время понятие рабства включает в себя целый ряд нарушений прав человека. Помимо его традиционного понимания оно отражает также и иные формы эксплуатации человека - это и торговля детьми, детская проституция, эксплуатация детского труда, нанесение половых увечий, использование детей в вооруженных конфликтах, торговля людьми, сексуальная эксплуатация и другие.

К сожалению, для Республики Казахстана проблематика противодействия преступности, связанной с торговлей людьми и эксплуатацией человека, также является довольно острой и актуальной. В ежегодном докладе Государственного департамента США «О торговле людьми», который основан на анализе ситуации в 188 странах и территориальных образованиях, наша страна уже второй год входит в так называемый «2 (контрольный список)» [2]. Всего в ежегодном докладе на основе соответствия минимальным стандартам для ликвидации торговли людьми, страны относятся к одному из четырех уровней «1», «2», «2 контрольный список» и «3», с 2012 года Казахстан всегда находился на уровне «2». Нахождение Казахстана во 2 (контрольном списке) или 3 уровне может отрицательно повлиять на экономическую составляющую страны, а также может пострадать имидж страны, что отрицательно скажется на иностранных туристах, снизятся инвестиционные потоки, уменьшится объем финансирования проектов различного характера.

Поэтому в настоящее время особое внимание уделяется вопросам профилактики и выявления преступлений, связанных с торговлей людьми. На важность этих мер в ходе заседания Национального совета общественного доверия 22 октября 2020 года указал Президент страны Касым-Жомарт Токаев и поручил принять конкретные шаги по исправлению сложившейся ситуации, когда «в международных рейтингах о торговле людьми Казахстан выглядит неважно» [3].

В связи с этим, необходимо подчеркнуть большую значимость процесса моделирования единой политики противодействия преступности, связанной с торговлей людьми. Являясь, по сути, составной частью общей концепции уголовной политики, она представляет собой ком-

плекс взаимосвязанных межотраслевых и междисциплинарных мероприятий (уголовно-правовых, уголовно-процессуальных, уголовно-исполнительных и криминологических), направленных на борьбу с указанным видом преступности.

Политика противодействия торговле людьми включает в себя множество взаимосвязанных компонентов: организационно-правового, тактического, стратегического и иного порядка. Но особое внимание, конечно же, следует уделить их правовым основам. И это правильно, так как формирование оптимальных, современных и эффективных инструментов предупреждения и профилактики преступности в этой сфере, а также своевременная защита и оказание помощи жертвам эксплуатации человека, невозможно без должной нормативно-правовой базы.

И здесь, начать следует с международных договоров, поскольку согласно законодательству «международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно...» [4]. Запрет на использование рабского труда и работорговлю оформлен следующими важнейшими актами международного сообщества – Всеобщей декларацией прав человека 1948 г., Международным пактом о гражданских и политических правах 1966, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Конвенцией о правах ребенка 1989 года, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года и др. Все эти международные акты ратифицированы нашей Республикой.

Новые явления в международной жизни конца XX века, такие как распространение нелегальной миграции, укрепление транснациональной организованной преступности, развитие информационных технологий и транспорта, послужили основанием для подписания в декабре 2000 г. на 55 сессии Генеральной Ассамблеи ООН Конвенции против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протоколов «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» (обычно называемого Палермский Протокол). Данный протокол был подписан 148 странами-участницами ООН, в том числе и Казахстаном.

30 июля 2010 года Генеральной Ассамблеей ООН был одобрен Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми. Он предусматривает меры по предотвращению таких преступлений, за-

щите их жертв, преследованию преступников и укреплению сотрудничества по всем этим направлениям [5].

Активное участие в борьбе против работорговли принимает Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В контексте их деятельности интерес представляет следующий документ: «Противодействие торговле людьми в период кризиса, порожденного коронавирусом COVID-19: Рекомендации Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми». В нем подчеркивается глубокая озабоченность вызываемая воздействием кризиса COVID-19 на ситуацию с торговлей людьми. «Если не принять срочные и целенаправленные меры, в ближайшие недели и месяцы этот кризис в области охраны здоровья и экономической стабильности перерастет в кризис в области противодействия торговле людьми в результате наложения уязвимостей» [6]. Данные практические рекомендации содержат комплекс мер, направленных на предотвращение, защиту, преследование и партнерство в сфере противодействия торговле людьми.

Таким образом, противодействие эксплуатации человека и торговле людьми имеет солидную международно-правовую базу, и далее логично было бы рассмотреть, в каких правовых актах оно получило свое закрепление на национальном уровне.

В первую очередь следует упомянуть нормы Конституции Республики Казахстан, отражающие гарантированные каждому человеку права на личную свободу, а также на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии [7]. Так, например, свобода труда означает право каждого заниматься каким-либо видом деятельности, поэтому Основной Закон уточняет, что принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения.

Противодействие преступлениям, связанным с торговлей людьми непосредственно регламентируется уголовным законодательством. Действующий Уголовный кодекс Республики Казахстан содержит статью 128, которая так и называется «Торговля людьми» и предусматривает ответственность за совершение таких действий как: «купля-продажа или совершение иных сделок в отношении лица, а равно его эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, получение, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации» [8]. И

если ранее это преступление относилось к категории преступлений средней тяжести, то в 2019 году, как раз таки, выполняя рекомендации ранее упоминавшихся нами докладов Госдепа США о торговле людьми, в Казахстане сначала в сентябре 2019 года Президентом был утвержден Общенациональный план, предусматривающий принятие Парламентом и Правительством мер экономического, социального характера, по ужесточению наказания за торговлю людьми, а в последующем Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности» в статье 128 в абзаце втором части первой слова «от трех до пяти лет» были заменены словами «от четырех до семи лет» [9], что автоматически переводило данное преступление в категорию тяжких.

В Уголовном кодексе РК имеются и другие статьи, предусматривавшие уголовную ответственность за деяния, связанные с торговлей людьми, такие как: принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека (ст. 116), похищение человека (пункт 2 части третьей ст. 125), незаконное лишение свободы (пункт 2 части третьей ст. 126), вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией (ст. 134), торговля несовершеннолетними (ст. 135), вовлечение в занятие проституцией (ст. 308) и организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество (ст. 309). Вышеназванные статьи практически покрывают все сферы торговли людьми.

В числе ключевых правовых актов, формирующих централизованную политику противодействия современному рабству следует упомянуть Постановление Правительства Республики Казахстан «О Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2018 – 2020 годы» и рассматриваемый ныне проект Плана мероприятий Правительства Республики Казахстан по профилактике, предотвращению и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, на 2021 – 2023 годы. Это один из немногих правовых документов содержащих перечень четко определенных мероприятий по противодействию торговле людьми, по оказанию конкретной помощи жертвам торговли людьми, по налаживанию сотрудничества с меж-



дународными и неправительственными организациями.

В целом, на наш взгляд, в качестве основного недостатка существующей системы правовых основ противодействия изучаемому негативному социальному явлению, необходимо обозначить отсутствие специального базового закона, в котором, с учетом международных стандартов и прогрессивного зарубежного опыта, должен быть аккумулирован весь комплекс мероприятий, раскрывающих содержательные аспекты единой государственной политики противодействия эксплуатации человека и торговле людьми.

Таким образом, говоря о моделировании политики противодействия преступлениям, связанным с торговлей людьми, прежде всего, необходимо выстроить модель универсальной нормативно-правовой основы, единого законодательства о противодействии преступности в данной сфере. И, на наш взгляд, она должна состоять из двух уровней. На верхней пози-

ции – Основы (предупредительного и наказательного) законодательства о преступности, а на нижней – кодекс предупреждения преступлений и мер безопасности, уголовный, уголовно-процессуальный, уголовно-исполнительный кодексы. Данная конструкция органично сочетается со структурой уголовной политики, позволяет состыковать и синхронизировать научно-экспертную деятельность широкого круга специалистов в сфере противодействия преступности в целом, в том числе связанной с торговлей людьми.

Подводя итог, отметим, что политика противодействия преступности, связанной с торговлей людьми, так же, как и схожие с ней антикоррупционная, антинаркотическая, антитеррористическая политики, по своей природе является междотраслевым и междисциплинарным институтом и включает уголовно-правовую, уголовно-процессуальную, уголовно-исполнительную, криминологическую, криминалистическую подсистемы.

Литература

1. Анисимов В., Абрешева С.М. Международно-правовая борьба с торговлей людьми // Вестник КазНПУ. Серия «Международная жизнь и политика» - 2016. - №2 (45). – С. 129-134.
2. Доклад по торговле людьми в Казахстане за 2020 год. [Электронный ресурс]: Посольство и Консульство США в Казахстане. Режим доступа: URL:<https://kz.usembassy.gov/ru/tip-report-kazakhstan-2020/> свободный. (Дата обращения: 24.05.2021).
3. Токаев К-Ж.К. Казахстан в международных рейтингах о борьбе с торговлей людьми выглядит неважно. [Электронный ресурс]: Новостное сетевое агентство Sputnik Kazakhstan. Режим доступа: URL:<https://ru.sputnik.kz/society/20201022/15268173/kazakhstan-torgovlya-lyudmi-tokaev.html> свободный. (Дата обращения: 24.05.2021).
4. «О правовых актах». [Электронный ресурс]: Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V. Доступ из Информационно-правовой системы нормативных правовых актов РК «дiлет». Режим доступа: URL:<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480> свободный. (Дата обращения: 24.05.2021).
5. Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. [Электронный ресурс]: Принят резолюцией 64/293 Генеральной Ассамблеи ООН от 30 июля 2010 года. Доступ с официального сайта Организации Объединенных Наций. Режим доступа: URL:https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/gp_trafficking.shtml свободный. (Дата обращения: 24.05.2021).
6. Противодействие торговле людьми в период кризиса, порожденного коронавирусом COVID-19. [Электронный ресурс]: Рекомендации Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (БСП/БТЛ). Доступ с официального сайта Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Режим доступа: URL:<https://www.osce.org/ru/secretariat/451861> свободный. (Дата обращения: 24.05.2021).
7. Конституция Республики Казахстан. [Электронный ресурс]: Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. Доступ из Информационно-правовой системы нормативных правовых актов РК «дiлет». Режим доступа: URL:<http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000/> свободный. (Дата обращения: 24.05.2021).
8. «Уголовный кодекс Республики Казахстан». [Электронный ресурс]: Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК. Доступ из Информационно-правовой системы нормативных правовых актов РК «дiлет». Режим доступа: URL:<http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226/> свободный. (Дата обращения: 24.05.2021).
9. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности».



[Электронный ресурс]: Закон Республики Казахстан от 27 декабря 2019 года № 292-VI. Доступ из Информационно-правовой системы нормативных правовых актов РК «дilet». Режим доступа: URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000292> свободный. (Дата обращения: 24.05.2021).

References

1. Anisimov V., Abresheva S.M. Mezhdunarodno-pravovaya bor'ba s trgovlej ljud'mi // Vestnik KazNPU. Seriya «Mezhdunarodnaja zhizn' i politika» - 2016. - №2 (45). - S. 129-134.
2. Doklad po trgovle ljud'mi v Kazahstane za 2020 god. [Elektronnyj resurs]: Posol'stvo i Konsul'stvo SShA v Kazahstane. Rezhim dostupa: URL: <https://kz.usembassy.gov/ru/tip-report-kazakhstan-2020/> svobodnyj. (Data obrashhenija: 24.05.2021).
3. Tokaev K-Zh.K. Kazakhstan v mezhdunarodnyh rejtingah o bor'be s trgovlej ljud'mi vygljadit nevazhno. [Elektronnyj resurs]: Novostnoe setevoe agentstvo Sputnik Kazakhstan. Rezhim dostupa: URL: <https://ru.sputnik.kz/society/20201022/15268173/kazakhstan-torgovlya-lyudmi-tokaev.html> svobodnyj. (Data obrashhenija: 24.05.2021).
4. «O pravovyh aktah». [Elektronnyj resurs]: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 6 aprelya 2016 goda № 480-V. Dostup iz Informacionno-pravovoj sistemy normativnyh pravovyh aktov RK «dilet». Rezhim dostupa: URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480> svobodnyj. (Data obrashhenija: 24.05.2021).
5. Global'nyj plan dejstvij Organizacii Ob#edinennyh Nacij po bor'be s trgovlej ljud'mi. [Elektronnyj resurs]: Prinjat rezoluciej 64/293 General'noj Assamblei OON ot 30 ijulja 2010 goda. Dostup s oficial'nogo sajta Organizacii Ob#edinennyh Nacij. Rezhim dostupa: URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/gp_trafficking.shtml svobodnyj. (Data obrashhenija: 24.05.2021).
6. Protivodejstvie trgovle ljud'mi v period krizisa, porozhdenного koronavirusom COVID-19. [Elektronnyj resurs]: Rekomendacii Bjuro Special'nogo predstavitelja i koordinatora OBSE po bor'be s trgovlej ljud'mi (BSP/BTL). Dostup s oficial'nogo sajta Organizacii po bezopasnosti i sotrudnichestvu v Evrope. Rezhim dostupa: URL: <https://www.osce.org/ru/secretariat/451861> svobodnyj. (Data obrashhenija: 24.05.2021).
7. Konstitucija Respubliki Kazakhstan. [Elektronnyj resurs]: Prinjata na respublikanskom referendumе 30 avgusta 1995 goda. Dostup iz Informacionno-pravovoj sistemy normativnyh pravovyh aktov RK «dilet». Rezhim dostupa: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000/> svobodnyj. (Data obrashhenija: 24.05.2021).
8. «Ugolovnyj kodeks Respubliki Kazakhstan». [Elektronnyj resurs]: Kodeks Respubliki Kazakhstan ot 3 ijulja 2014 goda № 226-V ZRK. Dostup iz Informacionno-pravovoj sistemy normativnyh pravovyh aktov RK «dilet». Rezhim dostupa: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226/> svobodnyj. (Data obrashhenija: 24.05.2021).
9. «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazakhstan po voprosam sovershenstvovanija ugovnogo, ugovno-processual'nogo zakonodatel'stva i usilenija zashhity prav lichnosti». [Elektronnyj resurs]: Zakon Respubliki Kazakhstan ot 27 dekabrja 2019 goda № 292-VI. Dostup iz Informacionno-pravovoj sistemy normativnyh pravovyh aktov RK «dilet». Rezhim dostupa: URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1900000292> svobodnyj. (Data obrashhenija: 24.05.2021).

БЕКМАГАМБЕТОВ Алимжан Бауржанович, кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, руководитель административного управления Национальной академии образования имени И. Алтынсарина МОН РК. 010000, Республика Казахстан, г. Нур-Султан, проспект Мангилик Ел, 8. E-mail: adilet1979@mail.ru.

АСКАРОВ Ермак Хазбулатович, магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовного права и процесса Костанайского регионального университета имени А. Байтурсынова. 110000, Республика Казахстан, г. Костанай, ул. Байтурсынова, 47. E-mail: papaalihana@mail.ru

BEKMAGAMBETOV Alimzhan Baurzhanovich, Cand.Sc.Law, Associate Professor, Head of the Administrative Department of the I. Altynsarin National Academy of Education. 010000, Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Mangilik El avenue, 8. E-mail: adilet1979@mail.ru.

ASKAROV Ermek Khazbulatovic, Master of Laws, Senior Lecturer, Department of Criminal Law and Procedure, Kostanay Regional University named after A. Baitursynov. 110000, Republic of Kazakhstan, Kostanay, Baitursynov street, 47. E-mail: papaalihana@mail.ru

55

Уголовно-правовая
доктрина

