

Иванов Р. В., Красников Н.И.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ПУТИ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КРИМИНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭТНИЧЕСКИХ ПРЕСТУПНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ В СЕВЕРО- КАВКАЗСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ

Ivanov R.V., Krasnikov N.I.

THEORETICAL AND LEGAL WAYS TO PREVENT AND COUNTERACT THE CRIMINAL ACTIVITIES OF ETHNIC CRIMINAL GROUPS IN THE NORTH CAUCASUS FEDERAL DISTRICT

В статье рассмотрены теоретические и правовые пути профилактики и противодействия криминальной деятельности этнических преступных формирований в Северо-Кавказском федеральном округе. Изучение организованной этнической преступности в данном регионе, включая ее происхождение и факторы, влияющие на ее распространение, является важным. Успешная реализация Концепции совершенствования деятельности правоохранительных органов Российской Федерации в области борьбы с организованной преступностью, принятой 5 августа 2005 года, привела к положительным результатам. Более того, постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10.06.2010 № 12 «О судебной практике рассмотрения уголовных дел об организации преступного сообщества (преступной организации) или участии в нем (ней)» значительно способствует предупреждению проявлений организованной преступности. Автор статьи указывает на важность профилактической работы, направленной на своевременное выявление и предотвращение преступлений для снижения негативных последствий. Одной из самых эффективных мер является неопременность наказания. Поэтому реализация описанных в данной статье мер по предотвращению и сдерживанию организованной этнической преступности будет способствовать повышению эффективности борьбы с данной формой преступности в Северо-Кавказском федеральном округе и устранению ее причин.

Ключевые слова: профилактика, противодействие, организованная преступность, концепция, закон, постановление, неотвратимость наказания, эффективность.

The article examines theoretical and legal ways of preventing and countering the criminal activities of ethnic criminal groups in the North Caucasus Federal District. The study of organized ethnic crime in a given region, including its origins and factors influencing its spread, is important. The successful implementation of the Concept for improving the activities of law enforcement agencies of the Russian Federation in the field of combating organized crime, adopted on August 5, 2005, has led to positive results. Moreover, Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated June 10, 2010 No. 12 "On judicial practice in considering criminal cases involving the organization of a criminal community (criminal organization) or participation in it (it)" significantly contributes to the prevention of organized crime. The author of the article points out the importance of preventive work aimed at timely detection and prevention of crimes to reduce negative consequences. One of the most effective measures is the indispensability of punishment. Therefore, the





implementation of the measures described in this article to prevent and contain organized ethnic crime will help increase the effectiveness of the fight against this form of crime in the North Caucasus Federal District and eliminate its causes.

Keyword: prevention, counteraction, organized crime, concept, law, resolution, inevitability of punishment, effectiveness.

Организованные этнические преступные группы представляют одну из самых серьезных угроз для личности, общества и, следовательно, нарушают нормальное функционирование государства Россия. Преступления, совершаемые такими организованными преступными группировками на Северном Кавказе, имеют не только серьезные последствия, но и создают условия для возникновения межэтнических конфликтов в обществе, что может привести к дестабилизации ситуации в данном регионе.

Организованные преступные группы, формируемые на национальной основе, обладают особыми характеристиками и качествами, которые отличают их от других преступных структур, что создает препятствия для правоохранительных органов [1]. Поэтому на данный момент актуальной является разработка эффективных правовых мер для предотвращения деятельности этнических преступных группировок и борьбы с организованной преступностью на Северном Кавказе [2].

Превентивная работа по борьбе с этнической преступностью должна базироваться на следующих принципах:

- наличии солидной юридической базы;
- наличии высокопрофессиональных подразделений, специализирующихся на борьбе с определенным видом преступности;
- достаточное предоставление ресурсов и использование современных информационных технологий;
- глубоком понимании текущей ситуации и тенденций развития организованной преступности в данном регионе.

Термин «борьба с преступностью» широко используется в юридических, официальных и научных документах. Он относится к сложным системным и структурным мерам, направленным на снижение преступности, уменьшение ее социальной опасности и нейтрализацию факторов, способствующих ее возникновению. Предотвращение преступности является главным аспектом в борьбе с преступностью. Предотвращение преступности представляет собой комплекс мер, предпринимаемых государственными и общественными организациями.

Представители власти и другие участники, занимающиеся противодействием процессам уголовной активности, стремятся обеспечить социализацию потенциальных преступников и предотвратить совершение новых преступлений. Борьба с преступностью включает в себя набор мер, которые правоохранительные органы предпринимают для обнаружения, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений [3].

На вопрос о том, какое может быть разумное реагирование со стороны общества и государства на организованную этническую преступность в целом, требуется исследование самой организованной этнической преступности, а также факторов, на нее влияющих. Необходимо понять, что борьба с организованной преступностью является глобальным процессом, который должен быть решен не только законодательными мерами. В настоящее время необходимо реализовать профилактический и противодействующий программный подход на общенациональном уровне [4].

Достижение эффективных результатов возможно благодаря реализации Концепции совершенствования деятельности правоохранительных органов Российской Федерации в борьбе с организованной преступностью, утвержденной 5 августа 2005 года. В этой Концепции определены задачи, направленные на противодействие организованной преступности [5].

В ее рамках предпринимаются следующие меры:

- мониторинг, анализ и прогнозирование состояния борьбы с организованной преступностью;
- разработка и реализация целевых программ и комплексных планов в этой области;
- осуществление оперативно-розыскных и профилактических мероприятий, направленных на решение ключевых задач в сфере противодействия организованной преступности;
- обеспечение государственной защиты в соответствии с законодательством Российской Федерации судей, представителей правоохранительных и контролирующих органов, участников уголовного

процесса и их близких, в случае угрозы против их жизни, здоровью и имуществу со стороны членов преступных групп;

– создание и поддержание разнообразных информационных систем, необходимых для эффективной борьбы с организованной преступностью;

– организация и сотрудничество с другими правоохранительными органами.

В соответствии с частью 4 статьи 35 Уголовного кодекса Российской Федерации, преступление признается совершенным преступным сообществом (преступной организацией), если оно совершено организованной группой или объединением организованных групп, действующих под единым руководством, члены которых объединяются для совместного совершения серьезных или особо тяжких преступлений с целью получения финансовых или материальных выгод.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 июня 2010 года № 12 «О судебной практике по уголовным делам, об организации преступного сообщества (преступной организации) или участии в нем (ей)» имеет важное значение для предупреждения деятельности организованной преступности [6]. Это Постановление поясняет, что уголовная ответственность за создание преступного сообщества (преступной организации) для совершения серьезных или особо тяжких преступлений, а также за объединение организаторов, руководителей и других представителей организованных групп с целью разработки планов и условий для совершения таких преступлений (часть 1 статьи 210 УК РФ) возникает с момента фактического образования такого преступного сообщества, то есть с создания условий, свидетельствующих о готовности его членов осуществить преступные намерения, независимо от того, были ли запланированные преступления совершены или нет. Готовность сообщества (организации) к совершению преступлений может быть проявлена, например, приобретением и распространением преступных инструментов и мер среди своих членов, заключением соглашений о разделении территорий для совершения преступной деятельности и т. д. Эти и другие положения решения Пленума Верховного Суда Российской Федерации являются результатом многолетних исследований и обобщения практики, проведенной криминологами и научными экспертами. Несомненно, предотвращение деятельности организованной преступности является сложной и многоаспектной задачей и должно быть

решено усилиями всего общества, всех его социальных субъектов [7]. В разное время ученые и исследователи в области криминологии выдвигали в качестве перспективного направления для повышения эффективности предотвращения организованной преступности планирование экономического и социального развития отдельных регионов. Предупреждение организованной преступности как независимого объекта программного планирования осуществляется через финансовую поддержку как на уровне страны в целом, так и в отдельных регионах. Эти программы основаны на комплексном подходе, который объединяет деятельность в области правоохранительных функций с мерами социального, экономического, психологического и других видов поддержки [8].

Существенным мероприятием в противодействии организованной этнической преступности является социальная профилактика, осуществляемая через восстановление страны в экономическом, политическом и социальном аспектах, демократизацию деятельности силовых структур, интеллектуальное и моральное воспитание людей [9].

Система противодействия организованной преступности должна включать следующие шаги:

1. Необходимо разработать документ, названный «Концепция укрепления верховенства права на длительный период (2020–2030 годы)», который будет содержать предложения от судебных органов, правоохранительных органов и научных исследователей в областях социологии, криминологии, экономики и права.

2. Неоспоримо важно выявлять и блокировать каналы, через которые организованная преступность проникает в государственные и общественные структуры на местном уровне.

3. В свете того, что незаконные иммигранты существенно содействуют ухудшению криминальной обстановки, требуется активное применение оперативно-разыскных методов для их выявления. Широкомасштабное применение мер организованного розыска, с дополнительной информационной поддержкой в отношении иммигрантов, способствует своевременному выделению лиц, склонных к совершению преступлений.

4. Следует реставрировать жизненные перспективы жителей, потерявших их из-за безработицы, болезней, наркомании и алкоголизма. Для предотвращения преступлений безработных необходимо создавать центры социальной реабилитации



и выделять на это средства из бюджета городов.

5. Необходимо проводить специальное проектирование городской инфраструктуры и улучшать планирование городской среды с целью предупреждения организованной преступности [10]. Важно также значительно расширять жилищное и культурное строительство в малых городах для обеспечения граждан жильем и улучшения их жизненных условий.

6. Следует обеспечивать законность и безопасность предпринимательской деятельности путем осуществления местного и федерального контроля за деятельностью предпринимателей [11]. Акцент должен быть сделан на открытости такой деятельности.

7. Очень важно осуществлять правоохранные меры, включающие уголовное преследование лиц, вовлеченных в деятельность организованных преступных групп. Также необходимо обеспечить защиту сотрудников правоохранительных органов, свидетелей и жертв противоправной деятельности. Кроме того, тре-

буется разработать специальные уголовные законы, направленные на противодействие организованной преступности, и проводить целенаправленные операции по предотвращению действий криминальных групп.

8. Для достижения большей эффективности в борьбе с организованной этнической преступностью необходимо принимать превентивные меры, включая устанавливаемые наказания. Создание специализированных подразделений по всем районам региона сможет обеспечить эффективное противодействие местным органам и структурам, занимающимся выявлением, предупреждением и раскрытием организованной преступности.

Таким образом, реализация упомянутых мер по предотвращению и противодействию организованной этнической преступности сможет значительно повысить эффективность борьбы с организованной преступностью в Северо-Кавказском федеральном округе и устранить ее источники.

Литература

1. Максимов, С.В., Эминов, В.Е. Концепция борьбы с организованной преступностью в России: монография / С.В. Максимов, В.Е. Эминов. – М.: Норма, Инфра-М, 2017. – 80 с.
2. Анжиров, И.В. Влияние этнических факторов на рост преступности в Южном и Северо-Кавказском федеральных округах: автореф. дис. ... канд. филос. наук: 09.00.11. – Краснодар, 2010. – 30 с.
3. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2012 № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности» // Законность. – 2012. – № 3
4. Краснова, К.А. Состояние правового регулирования предупреждения этнической организованной преступности в России // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. – 2017. – № 3. – С. 41-45.
5. Концепция национальной безопасности Российской Федерации (в ред. Указа Президента РФ от 5 августа 2005 г. № 24) [Текст] // Собрание законодательства РФ. 2008. - № 2. - Ст. 170.
6. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10.06.2010 № 12 «О судебной практике рассмотрения уголовных дел об организации преступного сообщества (преступной организации) или участия в нём (ней)» // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2010. – № 8.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1564 «О проведении субъектами профилактики правонарушений мониторинга в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 09.01.2017. – № 2 (Часть II). – Ст. 392
8. Касьяненко, М.А. Криминологические особенности и основы противодействия организованной преступности с признаками этнической идентичности: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. – М., 2011. – 225 с.
9. Краснова, К.А. Совершенствование мер предупреждения этнической организованной преступности в условиях второго десятилетия XXI века // Уголовный закон Российской Федерации: проблемы правоприменения и перспективы совершенствования: сборник межвуз. науч.-практ. конф., Иркутск, 28 апреля 2017 г. – Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2017. – С. 178-182.
10. Божко, Е.А., Буняева, К.В. Роль органов местного самоуправления в профилактике и предупреждении преступлений // Проблемы правоохранительной деятельности. – 2014. – № 2. – С. 63-67.
11. Иванцов С.В. Обеспечение органами внутренних дел системного подхода в изучении и предупреждении организованной преступности: монография / С.В. Иванцов; под ред. С.Я. Лебедева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 287 с.



References

1. Maksimov, S.V., Eminov, V.Ye. Kontseptsiya bor'by s organizovannoy prestupnost'yu v Rossii: monografiya / S.V. Maksimov, V.Ye. Eminov. – M.: Norma, Infra-M, 2017. – 80 с.
2. Anzhurov, I.V. Vliyaniye etnicheskikh faktorov na rost prestupnosti v Yuzhnom i Severo-Kavkazskom federal'nykh okrugakh: avtoref. dis. ... kand. filos. nauk: 09.00.11. – Krasnodar, 2010. – 30 s.
3. Prikaz General'nogo prokurora Rossiyskoy Federatsii ot 16.01.2012 № 7 «Ob organizatsii raboty organov prokuratury Rossiyskoy Federatsii po protivodeystviyu prestupnosti» // Zakonnost'. – 2012. – № 3
4. Krasnova, K.A. Sostoyaniye pravovogo regulirovaniya preduprezhdeniya etnicheskoy organizovannoy prestupnosti v Rossii // Vestnik Samarskogo yuridicheskogo instituta FSIN Rossii. – 2017. – № 3. – S. 41-45.
5. Kontseptsiya natsional'noy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii (v red. Ukaza Prezidenta RF ot 5 avgusta 2005 g. № 24) [Tekst]// Sobraniye zakonodatel'stva RF. 2008. - № 2. - St. 170.
6. Postanovleniye Plenuma Verkhovnogo Suda Rossiyskoy Federatsii ot 10.06.2010 № 12 «O sudebnoy praktike rassmotreniya ugolovnykh del ob organizatsii prestupnogo soobshchestva (prestupnoy organizatsii) ili uchastiya v nom (ney)» // Byulleten' Verkhovnogo Suda RF. – 2010. – № 8.
7. Postanovleniye Pravitel'stva Rossiyskoy Federatsii ot 30.12.2016 № 1564 «O provedenii sub'yektami profilaktiki pravonarusheniy monitoringa v sfere profilaktiki pravonarusheniy v Rossiyskoy Federatsii» // Sobraniye zakonodatel'stva RF. – 09.01.2017. – № 2 (Chast' II). – St. 392
8. Kas'yanenko, M.A. Kriminologicheskiye osobennosti i osnovy protivodeystviya organizovannoy prestupnosti s priznakami etnicheskoy identichnosti: dis. ... kand. yurid. nauk: 12.00.08. – M., 2011. – 225 s.
9. Krasnova, K.A. Sovershenstvovaniye mer preduprezhdeniya etnicheskoy organizovannoy prestupnosti v usloviyakh vtorogo desyatiletiya XXI veka // Ugolovnyy zakon Rossiyskoy Federatsii: problemy pravoprimeneniya i perspektivy sovershenstvovaniya: sbornik mezhvuz. nauch.-prakt. konf., Irkutsk, 28 aprelya 2017 g. – Irkutsk: FGKOU VO VSI MVD Rossii, 2017. – S. 178-182.
10. Bozhko, Ye.A., Bunyayeva, K.V. Rol' organov mestnogo samoupravleniya v profilaktike i preduprezhdenii prestupleniy // Problemy pravookhranitel'noy deyatel'nosti. – 2014. – № 2. – S. 63-67.
11. Ivantsov S.V. Obespecheniye organami vnutrennikh del sistemnogo podkhoda v izuchenii i preduprezhdenii organizovannoy prestupnosti: monografiya / S.V. Ivantsov; pod red. S.YA. Lebedeva. – M.: YUNITI-DANA, 2009. – 287 с

ИВАНОВ Роман Викторович, аспирант кафедры уголовного права и процесса Северо-Кавказского федерального университета. 355017, г. Ставрополь, ул. Пушкина, д. 1. E-mail: jonesanbu@yandex.ru

КРАСНИКОВ Никита Игоревич, магистр юриспруденции, юрист, руководитель «Юридическое агентство Красников». 356146, Ставропольский край, г. Изобильный, ул. Школьная, д. 2. E-mail: nikita.yurist.krasnikov@yandex.ru

IVANOV Roman Viktorovich, postgraduate student of the Department of Criminal Law and Procedure of the North Caucasus Federal University. 355017, Stavropol, Pushkin St., 1. E-mail: jonesanbu@yandex.ru

KRASNIKOV Nikita Igorevich, Master of Jurisprudence, lawyer, director of the "Krasnikov Legal Agency". 356146, Stavropol Krai, Izobilny, Shkolnaya St., 2. E-mail: nikita.yurist.krasnikov@yandex.ru

