

Яковлев А. Ю.

## ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ

Yakovlev A. Y.

## LEGAL SUPPORT OF CORPORATE GOVERNANCE IN JOINT-STOCK COMPANIES WITH STATE PARTICIPATION

*В настоящей работе автор исследует систему нормативных правовых актов, регулирующих вопросы корпоративного управления в акционерных обществах с участием Российской Федерации и субъектов федерации. Автор выстраивает структуру внешних (кодексы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента России, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы органов исполнительной власти и др.) и внутренних актов (устав организации, положения и т.п.). Выделены отличия в правовом обеспечении корпоративного управления в государственных акционерных обществах по сравнению с частными.*

**Ключевые слова:** корпоративное право, правовое обеспечение корпоративного управления, акционерное общество, государственное акционерное общество, акционерное общество с участием государства.

*In this work the author explores the system of legal acts regulating corporate governance issues in joint-stock companies with the participation of the Russian Federation and subjects of the federation. The author builds the structure of external (codes, federal laws, decrees and orders of the President of Russia, decrees and orders of the Government of the Russian Federation, orders of state executive bodies, etc.) and internal acts (organization charter, regulations, etc.). Differences in legal support of corporate governance in state joint-stock companies in comparison with private ones are highlighted in the paper.*

**Keywords:** corporate law, legal support of corporate governance, joint-stock company, state joint-stock company, joint-stock company with state participation.

Российское законодательство и гражданское, в частности, обладает высоким динамизмом. Довольно часто в различные законодательные и подзаконные акты вносятся существенные изменения. В особенности это получило распространение в тех областях, где представлено государство. Справедливо данное утверждение и для сферы корпоративного управления акционерными обществами с государственным участием. Некоторые области, такие, например, как государственные закупки [1], крайне зарегламентированы.

Прежде всего, обрисуем вопросы, регулируемые правовыми актами в области корпоративного управления. Основные из них:

1) права акционеров (в частности, их особенности в зависимости от категорий акций, если таковое разделение имеется);

2) комплекс вопросов, посвященный органам управления и контроля общества:

- перечень;
- порядок их формирования;
- компетенция;
- права и обязанности членов органов управления и контроля;
- количественный состав;
- организация их работы (созыв заседаний, предоставление материалов, голосование, определение кворума, оформление решений, учет особых мнений и др.);





- порядок их взаимодействия;
- вознаграждения и компенсации;
- ответственность;
- 3) построение оптимальной организационной структуры;
- 4) формирование корпоративной культуры;
- 5) создание комфортных условий труда и мотивации сотрудников общества;
- 6) планирование деятельности (принятие стратегии, программ развития, бюджетов и иных документов);
- 7) формирование позитивного имиджа (особенно важно для публичных акционерных обществ);
- 8) организация эффективной системы контроля (включает как внутренние органы в лице ревизионной комиссии, подразделений внутреннего аудита и контроля, так и привлечение внешнего независимого аудитора);
- 9) управление рисками;
- 10) распределение прибыли и дивидендная политика.

Как можно заметить, перечень вопросов достаточно широкий, что требует скрупулезного подхода и постоянного внимания со стороны органов управления общества.

Рассмотрим из чего складывается система нормативных правовых актов, регулирующих корпоративное управление в государственных акционерных обществах.

Все акты можно разделить на общие (посвящены или затрагивают вопросы корпоративного управления в акционерных обществах вне зависимости от структуры собственности) и специальные (касаются только отдельных акционерных обществ, в нашем случае, с государственным участием).

Если говорить об общих (универсальных) актах, то основные из них - Гражданский кодекс РФ и Федеральный закон 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

При приведении актов по уменьшению их юридической силы получим следующую картину:

- кодексы;
- федеральные законы;
- указы и распоряжения Президента России;
- постановления и распоряжения Правительства РФ;
- акты федеральных органов исполнительной власти;
- законы субъектов федерации;
- акты главы региона;
- акты регионального правительства;
- акты органов исполнительной власти субъекта РФ;

– распоряжения об условиях приватизации;

- директивы;
- внутренние акты.

Стоит отметить, что не только в акционерных обществах с государственным участием естественно имеются внутренние акты. Однако из перечисленных выше, в основном, подзаконные акты как Российской Федерации, так и субъектов федерации чаще регулируют деятельность именно государственных акционерных обществ. Более того, в правовом поле России представлено значительное число нормативных правовых актов различной силы, посвященных именно им. Например, Федеральный закон 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановление Правительства РФ от 03.12.2004 №738 «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями...», закон Московской области от 04.03.2011 №22/2011-ОЗ «Об управлении находящимися в собственности Московской области акциями...», постановление правительства Москвы от 03.07.2007 №576-ПП «О порядке взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы при реализации прав акционера...»).

Помимо деления на общие и специальные, акты в сфере корпоративного управления можно разделить на обязательные и факультативные.

К обязательным относятся кодексы, законы и подзаконные акты. Факультативными являются документы, которые не имеют обязательной юридической силы, но их выполнение предпочтительно.

К факультативным можно отнести:

- Кодекс корпоративного управления;
- требования бирж (для акционерных обществ, акции которых планируется вывести или уже представлены на бирже);
- методические рекомендации органов власти (для государственных акционерных обществ).

Самым ярким примером факультативного акта Кодекс корпоративного управления, рекомендованный Банком России. Документ хоть и достаточно активно продвигается в стране, но его требования не носят обязательного характера.

Если за невыполнение норм Кодекса корпоративного управления санкции не предусмотрены, то игнорирование требований биржи (они отличаются в зависимости от биржи) может привести к прекращению продажи акций на соответствующей бирже. Следствием оставления без внимания методических рекомендаций

органа власти – организационные выводы в отношении членов органов управления и контроля и последующее их не включение в следующие составы.

Подводя итогу, можно констатировать, что правовых актов, регулирующих корпоративное управление в акционер-

ных обществах с государственным участием значительно больше, чем в частных. Это представляет одну из особенностей государственных хозяйственных обществ [2; 3] и ведет к их зарегулированности, снижая мобильность принятия решений.

### Литература

1. Осипов В.С., Смотрицкая И.И. Институт государственных и муниципальных закупок в российской экономике // Государственная служба и кадры. - 2016. - № 2. - С. 165-169.
2. Яковлев А.Ю. Конституционно-правовые основы и эволюция хозяйственных обществ с участием Российской Федерации // Проблемы права, 2019, №4. – С. 28-31.
3. Яковлев А.Ю. Конституционно-правовой базис, развитие и текущее положение с акционерной собственностью субъектов Российской Федерации // Проблемы права, 2019, №5. – С. 129-131.

### References

1. Osipov V.S., Smotritskaya I.I. Institut gosudarstvennykh i munitsipalnykh zakupok v rossiyskoy ekonomike // Gosudarstvennaya sluzhba i kadry. - 2016. - № 2. - P. 165-169.
2. Yakovlev A.Y. Konstitutsionno-pravovyye osnovy i evolyutsiya khozyaystvennykh obshchestv s uchastiyem Rossiyskoy Federatsii // Problemy prava. - 2019. - №4. - P. 28-31.
3. Yakovlev A.Y. Konstitutsionno-pravovoy bazis, razvitiye i tekushcheye polozheniye s aktsionernoy sobstvennostyu subyektov Rossiyskoy Federatsii // Problemy prava. - 2019. - №4. - P. 129-131.

**Яковлев Александр Юрьевич**, доктор политических наук, профессор Государственного университета управления, профессор Дипломатической академии МИД России. 109542, г. Москва, Рязанский просп., д. 99. E-mail: kafedragimu@ro.ru.

**Yakovlev Alexander Y.**, Doctor of Political Science, professor of State University of Management, professor of Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation. 99, Ryazanskiy prosp., Moscow, 109542. E-mail: kafedragimu@ro.ru.

