



КОНСТИТУЦИЯ, ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО

DOI: 10.14529/pro-prava200201
УДК 342.913

ПП № 2(76)-2020. с. 7—15

Безруков А. В.

СТАБИЛЬНОСТЬ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СОВРЕМЕННЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ: СОЧЕТАНИЕ И БАЛАНСИРОВАНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Bezrukov A. V.

STABILITY OF THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION AND MODERN CONSTITUTIONAL TRANSFORMATIONS: COMBINING AND BALANCING OPPORTUNITIES

Исходя из развиваемой в конституционной доктрине идеи конституционной стабильности, в статье рассматриваются возможности проведения современных конституционных преобразований, сосредоточенных в основном на модернизации конфигурации публичной власти. Опираясь на анализ положений действующей Конституции РФ, конституционного законодательства и не вступивших в силу поправок к Конституции РФ, принятых 14 марта 2020 г. и выносимых на общероссийское голосование, автором показаны основные направления, достоинства и недостатки проводимых конституционных преобразований, дана их юридическая оценка. Выявляется обоснованность и необходимость конституционной модернизации в условиях сочетания и сбалансирования публичных интересов и возможности сохранения конституционной стабильности.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, конституционная стабильность, конституционные преобразования, конституционное законодательство, конституционный правопорядок.

Based on the idea of constitutional stability developed in the constitutional doctrine, the article considers the possibilities of modern constitutional transformations focused mainly on the modernization of the configuration of public power. Based on the analysis of the provisions of the Constitution, constitutional laws and not entered into force amendments to the Constitution, adopted on 14 March 2020 and put to a nationwide vote, the author shows the main directions, the advantages and disadvantages of the ongoing constitutional reforms, given their legal assessment. The author reveals the validity and necessity of constitutional modernization in the conditions of combining and balancing public interests and the possibility of preserving constitutional stability.

Keywords: The Constitution of the Russian Federation, constitutional stability, constitutional transformations, constitutional legislation, constitutional law and order.

Конституция Российской Федерации, действуя уже более четверти века, в любом случае войдет в историю отечествен-

ного конституционного развития как один из продолжительно действующих учредительных актов высшей юридической силы

7

Конституция,
государство и общество





России. В 2020 году Конституция Российской Федерации подвержена существенной содержательной модернизации (по крайней мере принят и вынесен на общероссийское голосование соответствующий Закон РФ о поправке к Конституции РФ), сконцентрированной в основном на изменении конфигурации публичной власти в России, реструктуризации властных полномочий федеральных органов государственной власти, что уже активно обсуждается в юридической литературе [1, с. 31-44; 2, с. 119-121; 12, с. 6-31].

Являясь сторонником конституционной стабильности, автор последовательно отстаивает подход, суть которого сводится к тому, что Конституцию РФ не следует менять до тех пор, пока такие изменения останутся единственным верным решением на пути укрепления конституционализации и конституционного правопорядка [5, с.5-7]. Поэтому всегда, когда возникают какие-либо тенденции к трансформации текста Конституции, сразу возникают вопросы и сомнения в обоснованности и необходимости таковых.

История знает немало примеров того как нестабильность Конституции в государстве становится отражением деструктивных, хаотичных общественно-политических процессов. В связи с чем, следует разделить весьма осторожное отношение к изменениям Конституции РФ, высказываемое в конституционной доктрине [13, с. 45-47; 14; 15]. Поэтому и нарушение конституционной стабильности следует рассматривать в числе значимых конституционных рисков и угроз для правопорядка в России [4, с.18-22]. И совершенно обоснованы опасения ученых, что на этапе подготовки и принятия конституционных поправок крайне сложно предвидеть, как они скажутся на состоянии конституционного правопорядка и не повлекут ли за собой непрогнозируемых последствий, что диктует необходимость бережного и максимально уважительного отношения к тексту Конституции [10, с. 7-8].

Таким образом, конституционную стабильность можно рассматривать не только как цель, но и как конституционную ценность [14, с.5-7], поскольку она призвана поддерживать стабильность не только правовой системы и государственной власти, но и обеспечивать последовательное конституционное развитие и стабильность конституционного правопорядка. Следовательно, конституционная стабильность есть важнейшее условие установления и эффективного обеспечения конституционного правопорядка, а ее нарушение является конститу-

ционным риском, препятствует его укреплению. И пойти на такой риск, в принципе допустимо, но при его обоснованности и тщательной проработки минимизации возможных негативных последствий.

Соглашаясь с мнением о том, что конституционные реформы необходимо осуществлять последовательно и без изменения основ конституционного строя России [13, с. 45-47], следует исходить из того, что конституционные преобразования в основном следует проводить без изменения текста Конституции РФ, а текстуральные изменения конституционного текста это допустимая при определенных обстоятельствах крайность. Поэтому всегда трудно принять позиции авторов, которые являются активными сторонниками изменения действующей Конституции РФ [6, с. 5-7; 9, с. 32-35].

С учетом изложенного, оптимальным представляется путь проведения конституционных модернизаций без изменения текста Конституции, а именно развитие и конкретизация положений Конституции РФ должно осуществляться посредством необходимого и своевременного законодательства, а также официальной интерпретации положений Конституции Российской Федерации уполномоченными субъектами. И когда уже такие способы становятся недостаточны и/или неэффективны, не находится иного сценария, как внесение поправок к Конституции РФ, при наличии достаточных к тому поводов и оснований, возможно проведение текстуральных изменений Конституции РФ.

Конституция Российской Федерации как уникальный правовой документ, регулирующий фундаментальные отношения и обладающий особыми чертами и юридическими свойствами. Следовательно, такие качества Конституции РФ не просто должны ориентировать конституционного законодателя на осторожность и аккуратность в ее текстуральной корректировке, но и последовательный, обоснованный и сбалансированный подход в реализации таких преобразований. Поэтому очевидна взаимосвязь конституционной стабильности, реальности Конституции с ее юридическими свойствами (ст. 4, 15 Конституции РФ) и центральным местом в правовой системе. Когда система общественных отношений пронизана смыслом и духом Конституции, реальной конституционностью, тогда можно утверждать как о реальности Конституции, так и о признании ее достаточно устойчивой общественно-правовой ценностью. И когда грани устойчивости становятся подвижны, всегда закономерны вопросы и со-

мнения в обоснованности и необходимости таких перемен.

Обращаясь к истории внесения поправок к Конституции РФ, заметим, что за столь немалый период действия Конституции РФ она не пестрит многообразием. Старт принятия поправок к Конституции РФ осуществлен в 2008 г., когда были внесены поправки в Конституцию РФ, предусматривающие изменение срока полномочий Президента РФ и Государственной Думы, а также расширяющие контрольные полномочия последней. Вначале 2014 г. Президент РФ подписал Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», предусматривающий формирование объединенного Верховного Суда Российской Федерации как единого высшего судебного органа по гражданским, уголовным, административным делам, по разрешению экономических споров и по иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом. Летом 2014 г. принят Закон РФ о поправке к Конституции РФ о Совете Федерации, который предусматривает расширение его представителями Российской Федерации в составе до 10% от числа членов палаты, назначаемых и освобождаемых от должности Президентом РФ.

И, разумеется, самая масштабная конституционная реформа за последние десятилетия проведена в 2020 г. По инициативе Президента РФ, озвученной в Послании Федеральному Собранию России 15 января 2020 г. и результатам работы рабочей группы при Президенте РФ по подготовке поправок к Конституции РФ подготовлен, внесен в Государственную Думу и рассмотрен соответствующий законопроект.

В марте 2020 г. в установленном Конституцией РФ порядке федеральным парламентом принят и региональными законодателями одобрен Закон РФ о поправке к Конституции РФ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», которым внесено множество поправок в главы с 3 по 8 Конституции РФ, предусматривающих изменение конфигурации публичной власти, формирования и корректировки перечня полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в России¹.

¹ О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ // СПС КонсультантПлюс (дата обр. 15 апр. 2020 г.).

Уникальность такого поправочного закона заключается в том, что в нем самом предусмотрен особый порядок его вступления в силу, а именно при выполнении двух дополнительных условий – получения заключения Конституционного Суда РФ о его конституционности, которое Суд вынес 16 марта 2020 г. и получения им поддержки граждан России на общероссийском голосовании, которое по известным причинам перенесено и планируется в обозримой перспективе. Не уходя в полемику о необходимости формального соблюдения оснований и порядка принятия такого закона, лишь заметим, что для внесения изменений порядка принятия и вступления в силу закона о поправке к Конституции РФ, законодателю изначально следовало последовательно расширить компетенцию Конституционного Суда РФ и дополнить процедуру внесения поправок к Конституции РФ, внести соответствующие коррективы в ФКЗ о Конституционном Суде РФ и ФЗ о порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ. В любом случае, мы получили «самый крутой» поправочный закон как форме, так по содержанию, так и по юридической силе. Автор скорее еще вернется к оценке и анализу юридической природы такого закона в последующем, хотя схожие вопросы уже рассматривались в конституционной доктрине [3, с. 2-5; 7, с. 361-362; 8, с. 36-43].

Анализ проводимых современных конституционных преобразований и Закона РФ о поправках к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. показывает три основные тенденции:

– укрепление государственного единства и территориальной целостности Российского государства в переплетении с социально ориентированными положениями Конституции РФ, основанными на установленных в 1 главе Конституции РФ базовых конституционных ценностях правового демократического социального федеративного государства, где человек, его права и свободы – высшая ценность (ст. 1, 2, 4, 5, 7 Конституции РФ);

– установленная поправочным законом категория и идея «единства публичной власти» во многом назрела и обоснованно вводится на конституционный уровень, однако в представленном виде она не вполне коррелирует с положениями ст. 12 Конституции РФ о самостоятельности местного самоуправления и отделении его органов от органов государственной власти;

– изменяется конфигурация публичной власти, помимо тенденции сближе-





ния государственной и муниципальной власти, ощутимо изменяются (перераспределяются, расширяются, урезаются) полномочия многих федеральных органов государственной власти.

Остановимся на последней группе отмеченных тенденций, касающихся модернизации конфигурации публичной власти в России. В первую очередь обращает на себя внимание то, что многое поменялось в полномочиях Президента РФ, особенно в сфере исполнительной, где Президент РФ: назначает Председателя Правительства РФ, кандидатура которого утверждена Государственной Думой (прежде требовалось согласование) по представлению Президента РФ, и единолично освобождает Председателя Правительства РФ от должности; назначает на должность заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой (за исключением федеральных министров «силового блока»), и освобождает их от должности; назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти т.н. «силового блока»; освобождает Председателя Правительства РФ от должности, что не влечет теперь обязательной отставки Правительства РФ в целом; осуществляет общее руководство Правительством РФ; устанавливает структуру федеральных органов исполнительной власти и определяет в ней органы, руководство деятельностью которых оставляет за собой, и тех, которыми руководит Правительство РФ; принимает отставку Председателя Правительства РФ, его заместителей и министров т.н. «силового блока»; обеспечивает руководство деятельностью силовых структур.

Если посмотреть на полномочия Президента РФ в сфере законодательной, судебной власти и иных сферах Президент РФ, то со вступлением в силу анализируемого поправочного закона, Президент РФ: вносит в Совет Федерации представления о прекращении полномочий руководителей и судей высших, кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных установленных ФКЗ случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления ими своих полномочий; назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности Генпрокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных

и других специализированных прокуратор, приравненных к прокурорам субъектов РФ; предлагает Совету Федерации для назначения кандидатуру председателя Счётной палаты и половину числа её аудиторов, заместителя председателя и другую половину - Госдуме; формирует Госсовет в целях согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики России и определения приоритетных направлений социально-экономического развития государства; назначает представителей Российской Федерации в Совет Федерации (квота увеличена с 17 до 30); «преодолевать преодолению» президентского вето на принятые российским парламентом законы посредством обращения в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности таких законов; в случае разногласий с федеральным парламентом получает возможность заблокировать ФКЗ или получить поддержку по отдельным федеральным законам также посредством запроса в Конституционный Суд РФ.

Изменяются полномочия Государственной Думы после вступления закона о поправках к Конституции РФ 2020 г., а именно: вместо согласования вводится утверждение по представлению Президента РФ кандидатуры Председателя Правительства РФ, что не оставляет Президенту РФ право «передумать» в отношении представленной кандидатуры; утверждение по представлению Председателя Правительства РФ кандидатур его заместителей и федеральных министров, за исключением федеральных министров т.н. «силового блока»; заслушивание ежегодных отчетов Центрального банка Российской Федерации; назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента РФ, хотя прежде Думой назначалось первое лицо Банка России; назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека в РФ; выдвижение обвинения против Президента РФ в целях отрешения его от должности или против Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности.

Таким образом, полномочия Государственной Думы заметно расширяются, в некоторой мере наблюдается балансирование с Президентом РФ и Советом Федерации.

Конституция РФ не предусматривает случаев прекращения полномочий Совета Федерации, однако деятельность Государственной Думы может быть досрочно прекращена путем роспуска Думы Президентом РФ в случаях, предусмотренных ст. 111 и ст. 117 федеральной Конституции. Анализируемым законом предусмотрено дополнение ст. 112 Конституции, где в ч. 4 предусмотрена еще одна возможность роспуска Государственной Думы Президентом РФ: в случае трехкратного отклонения Государственной Думой представленных кандидатур заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров, вследствие чего более одной трети должностей членов Правительства РФ (за исключением федеральных министров т.н. «силового блока») остаются вакантными. В таком случае Президент РФ вправе распустить Думу и назначить новые выборы.

Изменяются полномочия верхней палаты после вступления закона о поправках к Конституции РФ 2020 г., а именно: наряду с отрешением Президента Российской Федерации от должности вводится полномочие на лишение неприкосновенности экс-президента РФ; уточняется, что назначение руководства и судей Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации осуществляется по представлению Президента РФ; проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность Генпрокурора России, его заместителей, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента РФ (прежде верхняя палата назначала и освобождала от должности заместителя Председателя Счетной палаты); проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти т.н. «силового блока».

Вызывает определенные сомнения с точки зрения конституционных принципов разделения властей и независимости судебной власти установленная Совету Федерации соответствию с ФКЗ по представлению Президента РФ возможность прекращения полномочий председателей, заместителей председателей и судей высших судов России, председателей, заместителей председателей и су-

дей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных ФКЗ случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий. Логика законодателя понятна, первое лицо государства вносит кандидатуры, он же и инициирует прекращение полномочий судей таких судов. Однако такой расклад в первую очередь ставит высшие суды России в политическую зависимость от Президента РФ, что очевидно не способствует как укреплению единства судебной системы, так и обеспечению независимости судебной власти.

Таким образом, полномочия Совета Федерации ощутимо расширены и определенным образом сбалансированы по сравнению с полномочиями Президента РФ и Государственной Думы.

В законодательном процессе, при видимом расширении полномочий Конституционного Суда РФ, возможности которого дополняются предварительным конституционным контролем в отношении не вступивших в силу ФЗ и ФКЗ, Конституционный Суд РФ может оказаться «втянут» в решение по сути политических вопросов. Мало того, у него появляется непростая задача – дать заключение по закону, который еще не вступил в силу и впоследствии может оказаться предметом его рассмотрения. В новой редакции ч. 3 ст. 107 Конституции РФ предусматривается возможность Президента РФ после преодоления «президентского» вето палатами парламента в течении установленного 7 дневного срока для подписания закона обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности федерального закона. Если Конституционный Суд РФ подтвердит конституционность федерального закона, Президент РФ подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом РФ соответствующего решения. Если Суд не подтвердит его конституционность, Президент РФ возвращает такой закон в Думу без подписания.

Изменяются правила и в отношении подписания Президентом РФ ФКЗ. В ч. 2 ст. 108 новой редакции Конституции РФ, сохраняется прежнее правило о том, что принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом РФ и обнародованию. Однако в течение указанного срока для Президента РФ также предусмотрена возможность обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке





конституционности такого закона. Если Конституционный Суд России подтвердит конституционность ФКЗ, Президент РФ подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом РФ соответствующего решения. Если Суд не подтвердит конституционности такого закона, Президент РФ возвращает его в Государственную Думу без подписания.

Что изменится в статусе, структуре и порядке формирования Правительства РФ после вступления конституционных поправок 2020 г.?

Во-первых, в ч. 1 ст. 110 Конституции РФ устанавливается, что исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство РФ под общим руководством Президента РФ. Тем самым юридически закрепляется место Президента РФ вне системы разделения властей, де-юре и де-факто над Правительством РФ. А в ч. 3 ст. 110 Конституции РФ впервые закрепляется, что Правительство РФ руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением органов т.н. «силового блока», руководство которыми осуществляет Президент РФ.

Во-вторых, конституционно устанавливаются требования к членам Правительства РФ - председателем, заместителем Председателя Правительства РФ, федеральным министром, иным руководителем федерального органа исполнительной власти может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Председателю Правительства РФ, его заместителям, федеральным министрам, иным руководителям федеральных органов исполнительной власти в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

В-третьих, изменяется порядок формирования Правительства РФ. После назначения Председателя Правительства РФ не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, за исключением случая, когда предшествующий Председатель Правительства РФ освобожден от должности Президентом РФ.

Председатель Правительства РФ представляет Государственной Думе на утверждение кандидатуры своих заместителей и федеральных министров (за исключением министров «силового блока»). Государственная Дума не позднее недельного срока принимает решение по представленным кандидатурам. Кандидатуры, которых утверждены Государственной Думой, назначаются на должность Президентом РФ, который не вправе отказать в их назначении.

После трехкратного отклонения Государственной Думой представленных кандидатур заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров Президент РФ вправе их назначить из числа кандидатур, представленных Председателем Правительства РФ. Если после трехкратного отклонения Государственной Думой представленных кандидатур более одной трети должностей членов Правительства РФ (за исключением министров т.н. «силового блока»), остаются вакантными, Президент РФ вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.

В-пятых, конституционно сужается роль Председателя Правительства РФ, который в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, указами, распоряжениями, поручениями Президента РФ лишь организует работу Правительства РФ, но уже не определяет основные направления его деятельности. Кроме того, теперь Председатель Правительства РФ несет персональную ответственность перед Президентом РФ за осуществление возложенных на Правительство РФ полномочий (ст. 113 Конституции РФ).

Таким образом, перераспределение полномочий вряд ли прошло в пользу Правительства РФ, хотя и расширены его конституционные функции (ст. 114 Конституции РФ), но во многом при формальном участии палат российского парламента в его формировании, которое стало подчинено и ответственно перед Президентом РФ.

В новой редакции ст. 125 Конституции РФ Конституционный Суд РФ определен высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории России. Изменяется численный состав Конституционного Суда РФ, который сокращается

с 19 до 11 судей, включая Председателя и его заместителя (теперь он в единственном числе). Сложно пока оценить такую оптимизацию численного состава Суда, но очевидно, что технологически Суду станет проще принимать решения в поиске компромисса, что касается качества принимаемых решений и возрастания нагрузки на конституционных судей, время покажет, сегодня однозначно ответить вряд ли возможно.

Анализируемый закон уточняет и расширяет компетенцию Конституционного Суда РФ, который в порядке, установленном ФКЗ: проверяет по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан - конституционность законов и иных нормативных актов, указанных в пунктах «а» и «б» части 2 ст. 125 Конституции РФ, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты; по запросу Президента РФ проверяет конституционность проектов законов РФ о поправке к Конституции РФ, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принятых в порядке, предусмотренном частями 2 и 3 статьи 107 и частью 2 статьи 108 Конституции РФ, законов до их подписания Президентом РФ; в порядке, установленном ФКЗ, разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, а также о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Россию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка России; по запросу Президента РФ в порядке, установленном ФКЗ, проверяет конституционность законов субъекта РФ до их обнаружения высшим должностным лицом субъекта РФ. Следовательно, расширение компетенции органа конституционного правосудия в определенной мере обуславливает усиление его роли в осуществ-

лении судебного конституционного контроля, причем и эти полномочия, как и прежде, остаются открытыми и могут дополняться ФКЗ.

Таким образом, оценивая в целом анализируемый пакет конституционных поправок к Конституции РФ, нельзя не отметить их позитивное начало в том, что многие положения Конституции РФ стали системно согласованы, в определенной мере повысилось технико-юридическое качество Конституции РФ, намечена позитивная тенденция в развитии исходных конституционных ценностей в положениях глав 3-8 Конституции РФ и попытка установления сбалансированности властных полномочий между федеральными органами государственной власти. Однако конституционному законодателю по понятным причинам не удалось избежать некоторых «перегибов» в балансировке полномочий между федеральными органами государственной власти (прямое руководство Президентом РФ и ответственность Правительства РФ перед ним, формальное согласование, точнее ни к чему не обязывающее консультирование с Советом Федерации кандидатур министров «силового блока», Генпрокурора РФ, его заместителей и прокуроров и т.д.).

Тем не менее, проведение конституционной реформы 2020 года можно признать конструктивной, во многом конституционному законодателю удалось укрепить единство и повысить качество текста Конституции РФ, сбалансировать распределение властных полномочий между высшими органами государственной власти. В проведенной реформе просматриваются определенная концепция и логика, развиваются в основном обоснованные и необходимые направления конституционно-правового регулирования современной России. Представляется, что только последовательное, своевременное, обоснованное и качественное проведение конституционных преобразований предопределяет эффективную реализацию положений Конституции РФ и в целом укрепление конституционного правопорядка в России.

Литература

1. Авакьян С.А. Проект законов о поправках к Конституции Российской Федерации: грядет раунд четвертый? // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 1. с. 31-44.
2. Бабурин С.Н. О корректировке Конституции Российской Федерации в 2020 году // Конституционный вестник. 2020. № 5 (23). с. 119-121.
3. Безруков А.В. Федеральная Конституция и конституционные законы в системе конституционного законодательства и обеспечении правопорядка в России // Российская юстиция. 2015. № 10. с. 2-5.





4. Безруков А.В. Выявление, минимизация и устранение конституционных рисков как средство обеспечения правопорядка // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 11. с. 18-22.
5. Безруков А.В. Стабильность Конституции Российской Федерации и конституционные преобразования: возможности сочетания и реализации // Российская юстиция. 2017. № 3. с. 5-7.
6. Исаков В.Б. Конституция, по которой невозможно жить // Конституционный вестник. 1994. № 1. с. 33-35.
7. Кокотов А.Н. О понятии «закон» в Конституции Российской Федерации // LexRussica. 2009. № 2. С. 360-361.
8. Кокотов А.Н. О предмете конституционно-правового регулирования // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 10 (95). с. 36-43.
9. Кондрашев А.А. Конституция России: дефекты принятия и содержания. Преобразования, поправки или пересмотр? // Государство и право. 2016. № 2. с. 32-35.
10. Князев С.Д. Стабильность Конституции и ее значение для современного российского конституционализма // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1. с. 7-8.
11. Лебедев В.А. К вопросу о системе законодательства в Российской Федерации // Проблемы права. 2019. № 2. с. 7-12.
12. Румянцев О.Г. Конституционная реформа–2020 в Российской Федерации: пристрастная оценка // Конституционный вестник. 2020. № 5 (23). с. 6-32.
13. Скуратов Ю.И. Развитие Конституции Российской Федерации 1993 года: поправки в Конституцию или конституционная реформа // Российский юридический журнал. 2009. № 3. с. 45-47.
14. Хабриева Т.Я. Конституционная реформа в современном мире: монограф. М., 2016. 281 с.
15. Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е. Теория современной конституции // Хабриева Т.Я. Избранные труды: в 10 т. Т. 2 М., 2018. 273 с.

References

1. Avak'yan S.A. Proyeckt zakonov o popravkakh k Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii: gryadet round chetvertyy? // Konstitutsionnoye i munitsipal'noye pravo. 2020. № 1. с. 31-44.
2. Baburin S.N. O korrektyrovke Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii v 2020 godu // Konstitutsionnyy vestnik. 2020. № 5 (23). с. 119-121.
3. Bezrukov A.V. Federal'naya Konstitutsiya i konstitutsionnyye zakony v sisteme konstitutsionnogo zakonodatel'stva i obespechenii pravoporyadka v Rossii // Rossiyskaya yustitsiya. 2015. № 10. с. 2-5.
4. Bezrukov A.V. Vyyavleniye, minimizatsiya i ustraneniye konstitutsionnykh riskov kak sredstvo obespecheniya pravoporyadka // Konstitutsionnoye i munitsipal'noye pravo. 2018. № 11. с. 18-22.
5. Bezrukov A.V. StABIL'nost' Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii i konstitutsionnyye preobrazovaniya: vozmozhnosti sochetaniya i realizatsii // Rossiyskaya yustitsiya. 2017. № 3. с. 5-7.
6. Isakov V.B. Konstitutsiya, po kotoroy nevozmozhno zhit' // Konstitutsionnyy vestnik. 1994. № 1. с. 33-35.
7. Kokotov A.N. O ponyatii «zakon» v Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii // LexRussica. 2009. № 2. С. 360-361.
8. Kokotov A.N. O predmete konstitutsionno-pravovogo regulirovaniya // Aktual'nyye problemy rossiyskogo prava. 2018. № 10 (95). с. 36-43.
9. Kondrashev A.A. Konstitutsiya Rossii: defekty prinyatiya i sodержaniya. Preobrazovaniya, popravki ili peresmotr? // Gosudarstvo i pravo. 2016. № 2. с. 32-35.
10. Knyazev S.D. StABIL'nost' Konstitutsii i yeye znacheniye dlya sovremennogo rossiyskogo konstitutsionalizma // Konstitutsionnoye i munitsipal'noye pravo. 2015. № 1. с. 7-8.
11. Lebedev V.A. K voprosu o sisteme zakonodatel'stva v Rossiyskoy Federatsii // Problemy prava. 2019. № 2. с. 7-12.
12. Rumyantsev O.G. Konstitutsionnaya reforma–2020 v Rossiyskoy Federatsii: pristrastnaya otsenka // Konstitutsionnyy vestnik. 2020. № 5 (23). с. 6-32.
13. Skuratov YU.I. Razvitiye Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii 1993 goda: popravki v Konstitutsiyu ili konstitutsionnaya reforma // Rossiyskiy yuridicheskiy zhurnal. 2009. № 3. с. 45-47.
14. Khabriyeva T.YA. Konstitutsionnaya reforma v sovremennom mire: monograf. М., 2016. 281 с.
15. Khabriyeva T.YA., Chirkin V.Ye. Teoriya sovremennoy konstitutsii // Khabriyeva T.YA. Izbrannyye trudy: v 10 t. Т. 2 М., 2018. 273 с.

БЕЗРУКОВ Андрей Викторович, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Сибирского юридического института МВД России, профессор кафедры конституционного, административного и муниципального права Сибирского федерального университета, ведущий научный сотрудник кафедры теории государства и права, конституционного и адми-

нистративного права Южно-Уральского государственного университета,
доктор юридических наук. E-mail: abezrukov@bk.ru

BEZRUKOV Andrey, Professor of the Department of state and legal disciplines, Siberian law Institute of the Ministry of internal Affairs of Russia, Professor of the Department of constitutional, administrative and municipal law, Siberian Federal University, leading researcher of the Department of theory of state and law, constitutional and administrative law, South Ural state University, doctor of law. E-mail: abezrukov@bk.ru

