

Крысанов А. В.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АККРЕДИТАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СПОРТИВНЫХ ФЕДЕРАЦИЙ: КОНСТИТУЦИОННО- ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПРАКТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ФЕДЕРАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

Krysanov A. V.

STATE ACCREDITATION OF REGIONAL SPORTS FEDERATIONS: CONSTITUTIONAL AND LEGAL REGULATION AND IMPLEMENTATION PRACTICE (FOR EXAMPLE, A FEDERATION THAT OPERATES IN THE TERRITORY OF THE SVERDLOVSK REGION)

В статье на основании рассмотрения конституционно-правовых начал регулирования процедуры государственной аккредитации региональных спортивных федераций и анализа конкретной ситуации, сложившейся в процессе осуществления процедуры государственной аккредитации общественной организации для наделения ее статусом региональной спортивной федерации на территории Свердловской области. Высказывается мнение о слабой правовой защищенности отдельных членов общественных организаций, государственная аккредитация которых как региональных спортивных федераций истекает, а также о доминирующей роли общероссийских спортивных федераций в определении способности для региональных спортивных федераций существовать и развиваться.

Ключевые слова: общественная организация, конституционно-правовое регулирование отношений в сфере физической культуры и спорта, государственная аккредитация региональных спортивных федераций.

Based on a review of constitutional and legal principles for regulating the procedure for state accreditation of regional sports federations and analyzing a specific situation that has developed during the process of state accreditation of a public organization to give it the status of a regional sports federation in the Sverdlovsk region. The opinion is expressed about the weak legal protection of individual members of public organizations whose state accreditation as regional sports federations expires, as well as the dominant role of all-Russian sports federations in determining the ability for regional sports federations to exist and develop.

Keywords: public organization, constitutional and legal regulation of relations in the field of physical culture and sports, state accreditation of regional sports federations.

Выбор тематики представленной статьи связан с событиями, разбор которых с юридических позиций представляется важным и необходимым с точки зрения защиты прав лиц, участвующих в создании, деятельности общественных органи-

заций, имеющих государственную аккредитацию в качестве региональных спортивных федераций.

Структурно настоящее исследование будет иметь три раздела, в которых последовательно раскрываются правовые





начала государственной аккредитации общественных организаций в качестве региональных спортивных федераций, приводится один из примеров состоявшейся процедуры аккредитации и предлагаются авторские обобщения и выводы.

1. Конституционные и правовые основы регулирования процедуры государственной аккредитации региональных спортивных федераций

В соответствии с Конституцией Российской Федерации [1] в России поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта. Общие вопросы физической культуры и спорта относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Исходя из конституционных установлений, формируется нормативно-правовая база, регулирующая отношения в области физической культуры и спорта в Российской Федерации. В частности, федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – закон) [2] закрепил ключевые термины, наделил органы государственной власти субъектов Российской Федерации конкретными полномочиями в этой сфере и урегулировал иные принципиальные аспекты.

Анализируя положения закона, представляется возможным установить, что региональной спортивной федерацией могут быть региональная общественная организация, являющаяся членом общероссийской спортивной федерации, или структурное подразделение (региональное отделение) общероссийской спортивной федерации, которые получили государственную аккредитацию и целями которых являются развитие одного или нескольких видов спорта на территории субъекта Российской Федерации, их пропаганда, организация, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов - членов спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации. Как видим, одним из условий получения статуса региональной спортивной федерации является её государственная аккредитация.

Государственная аккредитация региональной спортивной федерации представляет собой деятельность государственных органов по подтверждению соответствия качества спортивной подготовки, осуществляемой региональной спортивной федерацией, федеральному стандарту спортивной подготовки по соответствующему виду спорта.

Закон конкретизирует, что государственная аккредитация региональных спортивных федераций относится к числу полномочий субъектов Российской Федерации. При этом ранее (до 03.07.2019) такое положение в законе отсутствовало. Полагаем, что включение указанного полномочия в общий перечень полномочий субъектов Российской Федерации в области физкультуры и спорта, устранило существовавшую ранее правовую неопределенность в вопросе о пределах компетенции органов государственной власти субъектов при осуществлении государственной аккредитации региональных спортивных федераций.

Подчеркнем, что законодатель установил правило о том, что по одному виду спорта на территории субъекта Российской Федерации соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязан аккредитовать только одну региональную спортивную федерацию. Следовательно, можем говорить о запрете аккредитации нескольких региональных спортивных федераций по одному виду спорта в границах территории субъекта Российской Федерации.

Также в законе содержится обязательное требование о вхождении аккредитованной региональной спортивной федерации в качестве члена в общероссийскую спортивную федерацию (при её наличии) по соответствующим виду или видам спорта.

В силу особого статуса региональная спортивная федерация на основании закона приобретает совокупность прав и обязанностей, которые определяют наличие у нее специальной правоспособности [3].

Например, региональная спортивная федерация обладает правом на финансовую поддержку со стороны государства своей деятельности в целях развития соответствующего вида спорта; имеет возможность организовывать и проводить региональные и межмуниципальные официальные спортивные мероприятия по соответствующему виду спорта; обязана осуществлять подготовку и формирование спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации по соответствующему виду спорта и направлять их для участия в межрегиональных и во всероссийских спортивных соревнованиях.

Сведения об аккредитованных региональных спортивных федерациях подлежат включению в реестр, являются открытыми и общедоступными, за исключением отдельных из них (ст. 17 закона).

Непосредственно порядок проведе-

ния государственной аккредитации региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций устанавливается Министерством спорта Российской Федерации [4]. Срок действия свидетельства о государственной аккредитации составляет 4 года. Кроме того, важно показать, что законодательно сформулировано требование о необходимости согласования государственной аккредитации региональной спортивной федерации с общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта.

В силу ограниченного объема публикации, полагаем, следует акцентировать внимание лишь на тех аспектах порядка проведения государственной аккредитации региональных спортивных федераций, которые имеют непосредственное отношение к последующим разделам настоящей статьи.

Орган по аккредитации объявляет о государственной аккредитации в нескольких случаях (например, окончание срока действия государственной аккредитации региональной спортивной федерации по соответствующему виду спорта; обращение в орган по аккредитации региональной спортивной федерации для объявления государственной аккредитации не ранее чем за 4 месяца до дня окончания срока действия государственной аккредитации региональной спортивной федерации по соответствующему виду спорта).

Решение о проведении государственной аккредитации оформляется в течение 10 рабочих дней со дня возникновения соответствующих обстоятельств. Далее (в течение 3 рабочих дней) после подписания документа (приказа) об аккредитации, он размещается на официальном сайте аккредитующего органа в сети «Интернет». После объявления о государственной аккредитации общественная организация готовит для представления в орган по аккредитации пакет документов и сведения, предусмотренные законом и Приказом Минспорта России № 633 (п. 5 и п. 7 Приказа). Например, общественной организацией в орган по аккредитации должны быть представлены: письменное согласование общероссийской спортивной федерации на государственную аккредитацию общественной организации по видам спорта, развиваемым на общероссийском уровне [5], проект программы развития соответствующего вида

спорта в субъекте Российской Федерации, копии протоколов не менее 3 спортивных соревнований, проведенных общественной организацией и другие.

Претендующая на получение свидетельства о государственной аккредитации в качестве региональной спортивной федерации общественная организация, может представить в орган по аккредитации, установленный перечень документов и сведений, в срок не менее 20 рабочих дней и более 40 рабочих дней со дня подписания документа (приказа) об объявлении государственной аккредитации.

В отдельных случаях орган по аккредитации может без рассмотрения вернуть все представленные общественной организацией документы (п. 9 Приказа Минспорта России № 633).

По итогам рассмотрения представленных документов орган по аккредитации правомочен принять решение об аккредитации региональной спортивной федерации, либо об отказе в таковой. При этом срок для принятия соответствующего решения ограничивается 2 месяцами со дня истечения срока подачи общественной организацией документов и сведений для государственной аккредитации в орган по аккредитации.

Основаниями для отказа в государственной аккредитации могут послужить обстоятельства, предусмотренные п. 14 Приказа Минспорта № 633.

О принятом решении орган по аккредитации в течение 5 рабочих дней со дня подписания документа уведомляет заявителя и/или размещает информацию на своём официальном сайте в сети «Интернет».

2. Пример государственной аккредитации региональной спортивной федерации, осуществляющей деятельность на территории Свердловской области

23.10.2014 в Свердловской области в качестве региональной федерации была аккредитована Свердловская областная общественная физкультурно-спортивная организация «Федерация художественной гимнастики» (номер приказа Министерства физической культуры и спорта Свердловской области о государственной аккредитации 23/03-03) [6].

26.09.2018 Министр физической культуры и спорта Свердловской области подписал приказ № 33/ГА, согласно которому была объявлена государственная аккредитация общественной организации для наделения ее статусом региональной спортивной федерации по виду спорта «Художественная гимнастика», установ-

53

Конституция,
государство и общество





лен срок подачи документов общественной организацией в Министерство физической культуры и спорта 20 рабочих дней с 26.09.2018 [7].

Однако, президент Свердловской областной общественной физкультурно-спортивной организации «Федерация художественной гимнастики» не представил в орган по аккредитации, установленный перечень документов и сведений (См. выше. Примеч. авт.) для последующей государственной аккредитации указанной общественной организации. Существенно и то, что с момента объявления о государственной аккредитации, указанная выше общественная организация продолжала в обычном режиме осуществлять свою деятельность. Органы управления общественной организации не были проинформированы президентом организации об уклонении им от представления документов и сведений для государственной аккредитации.

Для понимания логики последующего изложения материала следует отметить, что 14.12.2018 некоммерческая организация Спортивная Областная Общественная Организация «Федерация художественной гимнастики Свердловской области» получает свидетельство о государственной регистрации (№ 6612013159) [8].

В связи с тем, что в Свердловской области в тот период (декабрь 2018 года) сложилась ситуация, при которой по виду спорта «Художественная гимнастика» не было представлено общественной организации, имеющей государственную аккредитацию в качестве региональной спортивной федерации, Министр физической культуры и спорта Свердловской области подписал приказ № 47/ГА от 13.12.2018 [7], который по своему содержанию продублировал приказ № 33/ГА (См. выше. Примеч. авт.). После чего 18.02.2019 подписал приказ № 7/ГА [9], в соответствии с которым статус региональной федерации по виду спорта «Художественная гимнастика» приобрела Спортивная Областная Общественная Организация «Федерация художественной гимнастики Свердловской области».

Полагаем, необходимо указать, что возглавляет Спортивную Областную Общественную Организацию «Федерация художественной гимнастики Свердловской области» лицо, которое ранее являлось президентом Свердловской областной общественной физкультурно-спортивной организации «Федерация художественной гимнастики». При этом иные лица, участвующие в качестве членов Свердловской областной общественной физкультурно-спортивной организации «Федерация художественной гимнастики», в том числе и входящие в состав высшего органа управления, сохранили свой статус, но в рамках общественной организации, не имеющей статуса аккредитованной в качестве региональной спортивной федерации.

3. Заключительные положения и основные выводы

Таким образом, анализ действующего российского законодательства в сфере государственной аккредитации региональных спортивных федераций и конкретного примера осуществления процедуры аккредитации, показал слабую правовую защищенность отдельных членов общественных организаций в том случае, когда срок их государственной аккредитации истекает и единоличный исполнительный орган некоммерческой организации «саботирует» последующую аккредитацию в интересах другой общественной организации. В этой связи единственным средством защиты прав членов общественных организаций видится судебное разбирательство, инициированное членами общественной организации по общим правилам, установленным российским законодательством. В свою очередь следует сделать оговорку относительно успеха судебной защиты прав членов общественных организаций, утративших государственную аккредитацию, в условиях, когда в системе отношений в области физической культуры и спорта, общероссийские спортивные федерации фактически определяют для региональных спортивных федераций их жизнеспособность (в смысле способности существовать и развиваться [10]).

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 17.03.2020).
2. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.03.2020).
3. Разрешительная система в Российской Федерации: научно-практическое пособие / Л.Ю. Акимов, Л.В. Андриченко, Е.А. Артемьева и др.; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2015. [Электронный ресурс] // Справочная-

- Правовая Система КонсультантПлюс (дата обращения: 22.03.2020).
4. Приказ Минспорта России от 01.08.2014 № 663 «Об утверждении Порядка проведения государственной аккредитации региональных общественных организаций или структурных подразделений (региональных отделений) общероссийской спортивной федерации для наделения их статусом региональных спортивных федераций и формы документа о государственной аккредитации, подтверждающего наличие статуса региональной спортивной федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2020).
 5. Всероссийский реестр видов спорта // официальный Интернет-сайт Министерства спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.minsport.gov.ru> (дата обращения: 28.03.2020).
 6. Министерство спорта Российской Федерации // Реестр общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций от 31 августа 2018 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.minsport.gov.ru/sport/high-sport/gosudarstvennaya-akk/30984> (дата обращения: 6.04.2020).
 7. Министерство физической культуры и спорта Свердловской области [Электронный ресурс]. – URL: http://minsport.midural.ru/index.php/activ_doc/519 (дата обращения: 10.04.2020).
 8. Сайт федерации художественной гимнастики Свердловской области [Электронный ресурс]. – URL: <http://frgso.ru/federation> (дата обращения: 20.04.2020).
 9. Министерство физической культуры и спорта Свердловской области [Электронный ресурс]. – URL: http://minsport.midural.ru/index.php/activ_doc/635 (дата обращения: 25.04.2020).
 10. Толковый словарь С.И. Ожегова [Электронный ресурс]. – URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ogegova/56830> (дата обращения: 25.04.2020).

Reference

1. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii: prinyata vsenarodnym golosovaniyem 12.12.1993 [Elektronnyy resurs]. – URL: <http://www.consultant.ru> (data obrashcheniya: 17.03.2020).
2. Federal'nyy zakon ot 04.12.2007 № 329-FZ «O fizicheskoy kul'ture i sporte v Rossiyskoy Federatsii» [Elektronnyy resurs]. – URL: <http://www.consultant.ru> (data obrashcheniya: 20.03.2020).
3. Razreshitel'naya sistema v Rossiyskoy Federatsii: nauchno-prakticheskoye posobiye / L.YU. Akimov, L.V. Andrichenko, Ye.A. Artem'yeva i dr.; otv. red. A.F. Nozdrachev. M.: IZiSP, INFRA-M, 2015. [Elektronnyy resurs] // Spravochnaya-Pravovaya Sistema Konsul'tantPlyus (data obrashcheniya: 22.03.2020).
4. Prikaz Minsporta Rossii ot 01.08.2014 № 663 «Ob utverzhdenii Poryadka provedeniya gosudarstvennoy akkreditatsii regional'nykh obshchestvennykh organizatsiy ili strukturnykh podrazdeleniy (regional'nykh otdeleniy) obshcherossiyskoy sportivnoy federatsii dlya nadeleniya ikh statusom regional'nykh sportivnykh federatsiy i formy dokumenta o gosudarstvennoy akkreditatsii, podtverzhdayushchego nalichiyе statusa regional'noy sportivnoy federatsii» [Elektronnyy resurs]. – URL: <http://www.consultant.ru> (data obrashcheniya: 25.03.2020).
5. Vserossiyskiy reyestr vidov sporta // ofitsial'nyy Internet-sayt Ministerstva sporta Rossiyskoy Federatsii [Elektronnyy resurs]. – URL: <http://www.minsport.gov.ru> (data obrashcheniya: 28.03.2020).
6. Ministerstvo sporta Rossiyskoy Federatsii // Reyestr obshcherossiyskikh i akkreditovannykh regional'nykh sportivnykh federatsiy ot 31 avgusta 2018 g. [Elektronnyy resurs]. – URL: <https://www.minsport.gov.ru/sport/high-sport/gosudarstvennaya-akk/30984> (data obrashcheniya: 6.04.2020).
7. Ministerstvo fizicheskoy kul'tury i sporta Sverdlovskoy oblasti [Elektronnyy resurs]. – URL: http://minsport.midural.ru/index.php/activ_doc/519 (data obrashcheniya: 10.04.2020).
8. Sayt federatsii khudozhestvennoy gimnastiki Sverdlovskoy oblasti [Elektronnyy resurs]. – URL: <http://frgso.ru/federation> (data obrashcheniya: 20.04.2020).
9. Ministerstvo fizicheskoy kul'tury i sporta Sverdlovskoy oblasti [Elektronnyy resurs]. – URL: http://minsport.midural.ru/index.php/activ_doc/635 (data obrashcheniya: 25.04.2020).
10. Tolkovyy slovar' S.I. Ozhegova [Elektronnyy resurs]. – URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ogegova/56830> (data obrashcheniya: 25.04.2020).

КРЫСАНОВ Антон Вячеславович, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права Уральского юридического института МВД России. 620057, г. Екатеринбург, ул. Корепина, 66. E-mail: AmK1984@e1.ru

KRYSANOV Anton, Ph.D., assistant professor of constitutional law at the Ural Law Institute of the Russian Interior Ministry. 620057, Yekaterinburg, St. Korepina, 66. E-mail: AmK1984@e1.ru

