



Иванов А. Ю.

О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ОКРУЖАЮЩЕГО ТАБАЧНОГО ДЫМА И ПОСЛЕДСТВИЙ ПОТРЕБЛЕНИЯ ТАБАКА

Ivanov A. Y.

ON THE EXPEDIENCY OF IMPROVING LEGISLATION IN THE FIELD OF PUBLIC HEALTH PROTECTION FROM THE EFFECTS OF AMBIENT TOBACCO SMOKE AND THE CONSEQUENCES OF TOBACCO CONSUMPTION

В статье отмечается, что действующее законодательство содержит возможности по обеспечению защиты населения от последствий оборота любых сосательных, жевательных изделий, содержащих никотин и (или) его производные, либо некурительных (курительных) изделий (продукция) не содержащих никотин, а также производится анализ законодательных инициатив в указанной сфере. Обращается внимание на отдельные проблемы применения законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака. Указывается вывод о необходимости разработки нового федерального закона предметом регулирования которого будет выступать не только общественные отношения возникающие в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Ключевые слова: потребление табака, никотин, никотиновые пэки, здоровье граждан, жизнь или здоровье потребителей, административная ответственность, уголовная ответственность, реестр, психоактивные вещества.

The article notes that the current legislation contains opportunities to protect the population from the consequences of trafficking in any sucking, chewing products containing nicotine and (or) its derivatives, or non-Smoking (Smoking) products (products) that do not contain nicotine, and also analyzes legislative initiatives in this area. Attention is drawn to individual application problems legislation in the field of protection of citizens ' health from the effects of ambient tobacco smoke and the consequences of tobacco consumption. The author concludes that it is necessary to develop a new Federal law that will regulate not only public relations arising in the sphere of protecting the health of citizens from the effects of ambient tobacco smoke and the consequences of tobacco consumption.

Keywords: tobacco consumption, nicotine, nicotine pies, public health, life or health of consumers, administrative responsibility, criminal liability, registry, psychoactive substances.





В соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 51-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака» Российская Федерация приняла обязательство о реализации мер по охране здоровья населения от негативного воздействия табака. В целях реализации указанных обязательств в Российской Федерации утвержден Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию», который включает в себя требования к табачной продукции, однако наибольшие правовые последствия возникли после принятия Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

В связи с принятием Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ) внесены изменения в КоАП РФ и Федеральный закон «О рекламе», кроме того, принятие указанного закона стало основанием для разработки региональных нормативных актов в указанной сфере и внесения соответствующих изменений в законодательство субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Анализируя содержание Федерального закона № 15-ФЗ, а также отдельные проблемы его применения, можно отметить следующее:

Во-первых, предметом закона являются общественные отношения, связанные с потреблением продукции, в состав которой входит табак. В связи с чем следует отметить, что к предмету закона не относятся общественные отношения, возникающие в сфере потребления продукции в составе которой нет табака, например, потребление в общественных местах продукции с помощью кальяна, а также использование электронных мобильных испарителей, электронных курительных изделий.

Во-вторых, Федеральный закон № 15-ФЗ не предусматривает запретов на продажу и потребление некурительных изделий, содержащих синтетический никотин, например, «никотиновые пэки, конфеты, леденцы, зубочистки, никотиносодержащие смеси без содержания табака и др.». Отсутствие механизма правового противодействия реализации указанных изделий, содержащих синтетический никотин, создало предпосылки распространения

последних по всей территории Российской Федерации. Следует отметить, что изделия, содержащие синтетический никотин, не являются «табачным снюсом». Согласно ст. 2 Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию» снюс это табак сосательный, вид некурительного табачного изделия. Так как указанные изделия, содержащие синтетический никотин, не относятся к табачным изделиям, следовательно, действующее законодательство не предусматривает запретов и ограничений на их оборот и потребление. Например, меры административной ответственности, предусмотренные ст. 6.23 и ст. 14.53 КоАП РФ, не распространяются на изделия, содержащие синтетический никотин.

Никотиносодержащие изделия без табака в силу своей доступности, невысокой стоимости стали популярным в подростковой среде, что приводит к неконтролируемому потреблению и появлению различных сопутствующих заболеваний. Концентрация синтетического никотина в указанных изделиях в среднем составляет 40 – 60 мг., по данным органов здравоохранения в отдельных изделиях концентрация достигает 100 мг. В обычной сигарете его содержание составляет до 1,5 мг. (см. проект Федерального закона № 850099-7 «О внесении изменений в ст. 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»).

С учетом того, что никотиносодержащие изделия без табака не являются предметом правового регулирования действующего административного законодательства и одновременно наличием спроса на указанные изделия, представляющие опасность для здоровья и жизни потребляющих лиц, органы внутренних дел вынуждены применять временные нестандартные меры по их изъятию. Спорными с правовой точки зрения являются меры принуждения, применяемые полицией направленные на изъятие синтетических никотиносодержащих изделий с последующим их хранением. Реализация синтетических никотиносодержащих изделий не образует составы административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.23 и ст. 14.53 КоАП РФ, а изъятие согласно ст. 27.10 КоАП РФ является самостоятельной формой возбуждения дела об административном правонарушении (п. 2 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ). В связи с чем, начатое производство по ст. 14.53 КоАП РФ подлежит прекращению (ст. 24.5

КоАП РФ). Руководствуясь п. 17 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» сотрудники полиции уполномочены производить изъятие вещей для проведения экспертизы, однако учитывая, что синтетические никотиносодержащие изделия официально не относятся к вещам, изъятым из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособным, возникает вопрос о дальнейшем хранении изъятого. В случае возвращения синтетических никотиносодержащих изделий, последние могут поступить в оптовую и розничную продажу, а дальнейшее хранение может являться поводом для обжалования действий сотрудников полиции.

Проблему, связанную с защитой населения от негативного воздействия синтетических никотиносодержащих изделий, необходимо оперативно решать, учитывая угрозу распространения указанных изделий среди несовершеннолетних. В отечественных научных работах решения указанной проблемы нет, однако в настоящее время подготовлен ряд законодательных инициатив о внесении изменений в отдельные нормативные акты, анализируя которые можно отметить следующее:

Во-первых, основные изменения связаны с установлением запретаторговли на любые сосательные и жевательные изделия, содержащие никотин и (или) его производные, либо некурительные (курительные) изделия (продукция) не содержащие никотин, табак в ч. 8 ст. 19, а также запрета на потребление табака несовершеннолетними в ч. 4 ст. 20 Федерального закона № 15-ФЗ (см. проекты Федеральных законов № 848015-7, № 850099-7, № 850099-7, № 911631-7, № 7-1202 и др.). Аналогичный подход предпринимается и в отношении установления ограничений, запретов на использование электронных курительных изделий и кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (см. проект Федерального закона № 119575-7)

Во-вторых, дальнейшие изменения ограничиваются корректировкой отдельных положений КоАП РФ (см. проекты Федеральных законов № 119575-7). В частности предлагается в ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ установить ответственность не только за оптовую или розничную продажу насвая, табака сосательного (снюса), но также и за продажу любых сосательных и жевательных изделий, содержащих никотин и (или) его производные.

Указанный подход можно оценить с положительной стороны, так как в случае реализации указанных изменений со-

трудники полиции обоснованно могут применять отдельные меры административного принуждения связанные с пресечением продажи синтетических никотиносодержащих изделий не отвечающих требованиям безопасности, однако указанные законопроекты не рассмотрены в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Существенным недостатком указанных выше законодательных инициатив является не соответствие предмету правового регулирования Федерального закона № 15-ФЗ. Для применения предложений в рассмотренных законопроектах, целесообразно подготовить новый федеральный закон предметом регулирования которого будет выступать не только общественные отношения возникающие в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Здесь важно отметить, что реализацию указанных законодательных инициатив нельзя рассматривать как исключительно достаточными и эффективными мерами предупреждения потребления, продажи некурительных изделий, содержащих синтетический никотин, например, «никотиновые пэки, конфеты, леденцы, зубочистки, никотиносодержащие смеси без содержания табака и др.».

Представляется, что вместо ожидания совершенствования Федерального закона № 15-ФЗ, а также последующих изменений КоАП РФ, необходимо оценить факты реализации синтетических никотиносодержащих изделий (например, конфеты, леденцы и др.) через содержание уголовного закона. Рассматривая синтетические никотиносодержащие изделия как товары и продукцию не отвечающие требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, реализуемые в нарушение закона Российской Федерации от 07 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», Федерального закона от 02 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», можно отметить возможность применения ст. 238 УК РФ (см. приговоры Сердобского городского суда Пензенской области от 27 ноября 2019 г. по делу № 1-126/2019 г., от 26 ноября 2019 г. по делу № 1-128/2019 на примере спиртосодержащей продукции), которая предусматривает ответственность за производство, хранение или перевозку в целях сбыта либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей, кроме



того вовлечение несовершеннолетних в распространение либо потребление указанной продукции может рассматриваться как квалифицирующий признак ст. 238 УК РФ, либо оцениваться по совокупности преступлений по ст. 151 УК РФ. Важно отметить, что указанные предложения являются дискуссионными и требуют дополнительного исследования.

Важно отметить, что действующее законодательство предусматривает возможность ограничения оборота «курительных и некурительных изделий», если последние будут в соответствии со ст. 2.2 Федерального закона от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» включены в реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен. В этом

случае возможно применение ст. 234.1 УК РФ (Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ), однако указанная норма на настоящее время не применяется, так как в Реестр еще не включено ни одно вещество, признанное новым потенциально опасным психоактивным веществом.

Таким образом, современное законодательство предоставляет реальную возможность правоохранителю, в каждом случае, когда требуется предупреждение или пресечение оборота и потребления некурительных изделий, содержащих синтетический никотин, например, «никотиновые пэки, конфеты, леденцы, зубочистки, никотиносодержащие смеси без содержания табака и др.» выбирать методы воздействия в целях защиты жизни и здоровья населения.

ИВАНОВ Андрей Юрьевич, кандидат философских наук, доцент, начальник кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел, Сибирский юридический институт МВД России. 660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20. E-mail: andrew-zul@yandex.ru

IVANOV Andrey, candidate of philosophy, associate Professor, head of the Department of administrative law and administrative activity of internal Affairs bodies, Siberian law Institute of the Ministry of internal Affairs of Russia. 20 Rokossovsky str., Krasnoyarsk, 660131. E-mail: andrew-zul@yandex.ru

Материалы к публикации отправлять по адресу: E-mail: urvest@mail.ru
в редакцию журнала «Проблемы права»
или по почте по адресу:
**Россия, 454080, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 76,
Издательский центр.**

*Издатель: ООО «Южно-Уральский юридический вестник»
454080, г. Челябинск, пр. Ленина, 76. Издательский центр ЮУрГУ.*

Отпечатано в типографии Издательского центра ЮУрГУ.

Формат 70×108^{1/16}.

Усл. печ. л. 11,38.

Тираж 100 экз.

Заказ 89/172.

Подписано в печать 30.06.2020.

Дата выхода в свет 14.07.2020.

Цена свободная.

