

Неровная Н. Н.

ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН, ПРИЗЫВАЕМЫХ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ ПО МОБИЛИЗАЦИИ

Nerovnaya N. N.

GUARANTEES OF THE RIGHTS OF CITIZENS CALLED UP FOR MILITARY SERVICE ON MOBILIZATION

Данная статья посвящена вопросам гарантии прав граждан, призываемых на военную службу. В данной работе мобилизация рассматривается как одна из форм обязанности и долга по защите Отечества. Несмотря на то, что предоставляются достаточные гарантии для граждан, призванных по мобилизации, в законодательстве имеют место быть нормы подлежащие доработке.

Ключевые слова: мобилизация, гарантии для мобилизованных, военная служба, долг, обязанность, защита Отечества

This article is devoted to the issues of guaranteeing the rights of citizens called up for military service. In this paper, mobilization is considered as one of the forms of duty and duty to protect the Fatherland. Despite the fact that sufficient guarantees are provided for citizens called up for mobilization, there are norms in the legislation that need to be finalized.

Keywords: mobilization, guarantees for the mobilized, military service, commitment, duty, protection of the fatherland

Глава 2 Конституции Российской Федерации (Далее — Конституция) посвящена правам и свободам человека и гражданина. [1, ст. 59]. Однако, как отмечал С. А. Авакьян, вместе с такими категориями как «права» и «свободы» Конституция применяет такие термины как «обязанность», «долг». Порой можно отметить их совместное применение. В качестве примера можно привести положения ст. 59 Конституции. В представленной норме речь идёт о таком долге и обязанности как защита Отечества [2].

Как отмечают специалисты в области военного права, категория долг и обязанность не случайно употребляются в одном ряду по отношению к защите Отечества. Подобный подход позволяет поставить защиту Отечества на особое место среди других конституционных обязанностей [3]. В. Г. Стрекозов в своих работах выдел два подхода к реализации обязанности по защите Отечества: в условиях войны и мирное время [4].

В связи с политическими событиями в мире особое значение приобретают во-

просы защиты Отечества, связанные с боевыми действиями. Так, 24 февраля 2022 Президент Российской Федерации В. В. Путин принял решение о проведении специальной военной операции на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (Далее — СВО) [5].

В ходе СВО стала очевидной бесперспективность мирного пути урегулирования конфликта на Украине ввиду ядерного шантажа со стороны властей Украины, а также постоянными попытками со стороны Западных держав, так или иначе, дестабилизировать Российскую Федерацию. На это справедливо указал Президент Российской Федерации В. В. Путин в своём обращении от 21 сентября 2022 [6]. В связи с чем стало необходимым проведение мобилизации в Российской Федерации.

Само решение о проведении частичной мобилизации было реализовано в форме Указа Президента Российской Федерации «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» от 21 сентября 2022 [7].

36

Публично-правовые
(государственно-правовые)
науки



Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 31-ФЗ (Далее — Закон о мобилизации) мобилизация определяется как комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени [8].

При первичном анализе данного понятия можно сделать вывод о том, что цель мобилизации как процедуры состоит в реорганизации экономики и системы государственного управления. В научной литературе же отмечается, что конечной и итоговой целью является мобилизация именно людских ресурсов [9; 282].

Согласно ч. 2. ст. 17 Закона о мобилизации на военную службу по мобилизации призываются граждане, пребывающие в запасе, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации. Исходя из анализа данной нормы следует, что к мобилизации привлекаются лица, которые уже проходили ранее службу в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации и на момент мобилизации не принимают в ней непосредственного участия. То есть данные лица получают доход от иных видов деятельности (Например, трудовая или предпринимательская деятельность). Вследствие всего вышесказанного следует два очевидных вывода: 1) мобилизованные граждане не смогут заниматься своей привычной деятельностью в мирное время; 2) у всякой мобилизации есть свой срок и после демобилизации обозначенных граждан необходимо будет снова возвращаться к своему мирному делу. Также необходимо учесть тот факт, что у мобилизованных граждан могут быть семьи, которые они обеспечивают. В связи с чем, представляется необходимым для лиц подлежащих мобилизации реализовать возможность наиболее быстрого возврата в мирную жизнь, а также нормальную жизнь их семьям на время боевых действий. Для чего необходимо обеспечить мобилизованных граждан теми или иными юридическими гарантиями.

Под юридическими гарантиями тради-

ционно в научной литературе понимаются признание и закрепление прав, свобод, а также обязанностей человека в Конституции и других нормативных актах государства и обеспечение их реализацией всей правоохранительной деятельностью данного государства, общественно-политическими организациями, их должностными лицами и самой личностью [10; 120].

Если рассматривать сам Закон о мобилизации, Федеральный закон № 61-ФЗ «Об обороне» от 31.05.1996 [11], а также Федеральный закон 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» [12], то можно отметить, что о каких-либо гарантиях мобилизованным гражданам в данных нормативных актах речи не идёт. Также можно обратиться к Федеральному закону от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [13], в котором заложены основные начала, посвящённые гарантиям военнослужащих, однако ни в этом законе, ни в тех актах, к которым отсылают нормы данного закона, не закреплены гарантии для граждан, призванных на военную службу по мобилизации.

Указанная проблема была частично решена в Указе Президента Российской Федерации 21 сентября 2022 г. № 647. В п. 2 данного акта по своему статусу мобилизованные граждане Российской Федерации. Пунктом 3 данного акта указано, что уровень денежного содержания граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, соответствует уровню денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту [7].

Представленные меры позволяют решить одну из двух обозначенных проблем — обеспечение семей мобилизованных лиц путём выплаты денежного содержания мобилизованным гражданам. Для решения проблемы, связанной с последующим возвращением же в мирную жизнь мобилизованных граждан, были приняты ряд законов. Так, были решены вопросы трудового и служебного права [14]. Речь в первую очередь идёт о возможности приостановления трудовых или служебных отношений на период мобилизации. Также для мобилизованных предоставлены «кредитные каникулы» [15]. В данных законах можно отметить одно концептуальное отличие: нормы о приостановлении трудовых и служебных отношениях распространяются на мобилизованных граждан, а нормы,



посвящённые «кредитным каникулам», имеют своё распространение на лиц, которые участвуют в проведении СВО. Таким образом, во втором случае количество лиц ограничено территориальным местопребыванием. Более того, нормы о «кредитных каникулах» рассчитаны на однократное применение в рамках лишь одного события, а именно СВО. Учитывая историю человечества, значительную часть из которой занимают боевые действия под тем или иным названием, то представляется нецелесообразным вводить законы, рассчитанные на однократное применение.

Также необходимо отметить, что в связи с проведением СВО периодическим атакам со стороны Украины (Обстрелы артиллерией, вылазки диверсионно-разведывательных групп) подвергаются и приграничные с зоной проведения СВО субъекты Российской Федерации. Вследствие чего в проведении СВО принимают также участие помимо мобилизованных, контрактников участвуют и солдаты срочной службы. При этом у солдат срочной службы не такие социальные гарантии как у мобилизованных или солдат контрактной службы.

Таким образом несмотря на то, что в ходе мобилизации граждане выполняют

свои обязанность и долг по защите Отечества, государство в свою очередь также должно выполнить со своей стороны ряд определённых обязанностей. Такие обязанности заключаются в предоставлении мобилизованным гражданам тех или иных юридических гарантий. Указанные гарантии призваны решить две задачи: 1) обеспечение семей, в отсутствие их кормильцев; 2) возвращение в мирную жизнь демобилизованных лиц.

На сегодняшний день Российской Федерации предоставляется обширный перечень таковых гарантий, однако необходимо отметить, что есть ряд юридических гарантий, которые имеют разовое применение (Например, предоставление «кредитных каникул»). Учитывая историю человечества, значительную часть из которой занимают боевые действия под тем или иным названием, то представляется нецелесообразным вводить законы, рассчитанные на однократное применение. Также необходимым представляется распространить гарантии прав мобилизованных граждан на солдат срочной службы, которые участвуют в боевых действиях на приграничных с Украиной территориях.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.11.2022).
2. Конституционное право России. Учебный курс (Авакьян С. А.) (учебное пособие в двух томах, том первый; издание седьмое, перераб. и доп.). — М.: Норма: ИНФРА-М, 2021, 864 с. — URL: <https://internet.garant.ru/#/document/77204672/paragraph/3346/doclist/1506/showentries/0:0> (дата обращения: 11.11.2022).
3. Ефремов А. В. Комментарий к Федеральному закону от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». — 2021 // URL: <https://internet.garant.ru/#/document/77212525/paragraph/8974:1> (дата обращения: 11.11.2022).
4. Стрекозов В. Г. Священный долг по защите Отечества в Конституции СССР // Военная мысль. — 1979. — № 6. — С. 26–33.
5. Обращение Президента Российской Федерации от 24.02.2022 // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/67843> (дата обращения: 11.11.2022).
6. Обращение Президента Российской Федерации от 21.09.2022 // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/69390> (дата обращения: 11.11.2022).
7. Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»: Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 // Российская газета. — 22 сентября 2022 г. — № 213.
8. О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. — № 9. — Ст. 1014.
9. Гаврюшенко П. И. Мобилизации как одно из важнейших направлений обеспечения обороны и безопасности государства и правовые основы ее регулирования в Российской Федерации / П. И. Гаврюшенко // Евразийское Научное Объединение. — 2020. — № 2–4(60). С. 279–282.
10. Хазов Е. Н. Юридические гарантии прав и свобод человека и гражданина и механизм их реализации // Вестник Московского университета МВД России. — № 5. — С. 120–123.
11. Об обороне: Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ // Российская газета. — 6 июня 1996 г. — № 106.
12. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон 28 марта 1998 г. N 53-ФЗ // Российская газета. — 2 июня 1998 г. — № 104.



13. О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1 июня 1998 г. № 22. — Ст. 2331.

14. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 379-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 10 октября 2022 г. — № 41. — ст. 6941

15. Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 377-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 10 октября 2022. — г. № 41. — ст. 6939.

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the nationwide vote on 07/01/2020) // <http://www.pravo.gov.ru> (date of request: 11.11.2022).
2. The constitutional law of Russia. Training course (Avakian S. A.) (textbook in two volumes, volume one; seventh edition, revised and supplemented). Moscow: Norma: INFRA-M, 2021, 864 p. URL: <https://internet.garant.ru/#/document/77204672/paragraph/3346/doclist/1506/showentries/0:0> (date of request: 11.11.2022).
3. Yefremov A.V. Commentary to Federal Law No. 53-FZ dated March 28, 1998 "On Military Duty and Military Service". 2021 // URL: <https://internet.garant.ru/#/document/77212525/paragraph/8974:1> (date of request: 11.11.2022).
4. Strekozov V. G. The sacred duty to protect the Fatherland in The Constitution of the USSR // Military thought. 1979. N 6. pp. 26-33.
5. Address of the President of the Russian Federation dated 02/24/2022 // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/67843> (date of request: 11.11.2022).
6. Address of the President of the Russian Federation dated 09/21/2022 // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/69390> (date of request: 11.11.2022).
7. On the announcement of partial mobilization in Of the Russian Federation": Decree of the President of the Russian Federation dated September 21, 2022 // Rossiyskaya Gazeta. September 22, 2022, No. 213.
8. On mobilization training and mobilization in Russian Federation: Federal Law No. 31-FZ dated 02.26.1997 // Collection of Legislation of the Russian Federation dated March 3, 1997. — No. 9. — Art. 1014.
9. Gavryushenko P. I. Mobilization as one of the most important areas of ensuring the defense and security of the state and the legal basis for its regulation in Of the Russian Federation / P. I. Gavryushenko // Eurasian Scientific Association. — 2020. — № 2-4(60). Pp. 279-282.
10. Khazov E. N. Legal guarantees of human and civil rights and freedoms and the mechanism of their implementation // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. — No. 5. — pp. 120-123.
11. On Defense: Federal Law No. 61-FZ of May 31, 1996 // Rossiyskaya gazeta. — June 6, 1996 — No. 106.
12. On Military Duty and Military Service: Federal Law No. 53-FZ of March 28, 1998 // Rossiyskaya gazeta. — June 2, 1998 — № 104.
13. On the status of military personnel: Federal Law No. 76-FZ of May 27, 1998 // Collection of Legislation of the Russian Federation. — June 1, 1998, No. 22, article 2331.
14. On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation: Federal Law No. 379-FZ of October 7, 2022 // Collection of Legislation of the Russian Federation. — October 10, 2022 — No. 41. — art. 6941
15. On the specifics of fulfilling obligations under credit agreements (loan agreements) by persons called up for military service on mobilization in The Armed Forces of the Russian Federation, persons participating in a special military operation, as well as their family members, and on amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation: Federal Law No. 377-FZ of October 7, 2022 // Collection of Legislation of the Russian Federation. — October 10, 2022. — city No. 41. — art. 6939.

Сведения об авторе

НЕРОВНАЯ Наталья Николаевна, доцент кафедры конституционного права и муниципального права, кандидат юридических наук, доцент, Челябинский государственный университет, г. Челябинск. e-mail: nataly2005.71@mail.ru

NEROVNAYA Natalia Nikolaevna, Associate Professor of the Department of Constitutional Law and Municipal Law, Candidate of Law, Associate Professor, Chelyabinsk State University, Chelyabinsk. e-mail: nataly2005.71@mail.ru

39

Публично-правовые
(государственно-правовые)
науки

