

Костюк М.Ф.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Kostyuk M.F.

FOOD SECURITY AND CRIMINAL RESPONSE

В статье исследуются проблемы продовольственной безопасности, ее уголовно-правовые и экономические основы. Отражена роль продовольствия в жизни людей, его влияние на происходящие в обществе процессы. Выделяются уголовно – правовые и экономические меры, образующие механизм обеспечения продовольственной безопасности, раскрывается их содержание.

Ключевые слова: безопасность, суверенитет, продовольствие, угрозы, принципы, содержание, метод, преступление.

The article examines the problems of food security, its criminal law and economic foundations. The role of food in people's lives, its influence on the processes taking place in society is reflected. The criminal-legal and economic measures that form the mechanism for ensuring food security are singled out, their content is revealed.

Keywords: security, sovereignty, food, threats, principles, content, method, crime.

Проблема продовольственной безопасности сопровождает человечество во все периоды его существования. Ее анализ позволяет выявить существующие при этом угрозы, учитывать возникающие риски, их последствия. Это задача межгосударственная, комплексная, требующая теоретического осмысления и практического решения, координации деятельности и усилий как мирового сообщества к свободному доступу к продовольствию, так и отдельных стран. Недостаток качественных продуктов питания грозит гибелью многих людей, проживающих на разных континентах, порождает миграцию, преступность, другие негативные явления.

Продукты питания являются основой жизнедеятельности человека, его здоровья, эволюции. Этимологически понятие «продовольствие» определяется как продукты питания; запасы продовольствия [1, с. 609]. При этом продукт понимается в нескольких значениях, как результат человеческого труда (обработки, переработки, исследования), и как следствие, результат, порождение чего-нибудь [1, с. 609]. Продовольствие является составной частью процесса его производства, хранения, транспортировки, исследова-

ния качества, обеспечивающих безопасность потребляемых продуктов. Этим определяется цена и ценность продовольствия, его качество и потребительские свойства.

Продовольственная безопасность рассматривается нами как часть экономической безопасности, основанная на прочной правовой основе, структурный ее элемент, обеспечивающие в своем единстве экономический суверенитет страны. Основная часть производимых продуктов питания приходится на сельское хозяйство, перерабатывающие его отрасли. Этому способствует развитие рынка сельскохозяйственной продукции, совершенствование правового механизма его функционирования, преодоление импортной зависимости и другие экономико-правовые меры ее обеспечения. Существенное влияние на происходящие в этой сфере процессы оказывают стихийные бедствия в виде наводнений, засухи, пожаров и т.п. Причиненный при этом ущерб, при наличии к тому оснований, компенсируется государством.

Согласно ч. 1 ст. 9 Конституции РФ, земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятель-



ности народов, проживающих на соответствующей территории. К числу природных ресурсов относятся вода, воздух, растительный и животный мир и другие составляющие этого понятия, являющиеся основой создания продуктов питания. Политика государства по обеспечению продовольственной безопасности выражается, в том числе, в законотворческой и правоприменительной деятельности.

Безопасность рассматривается нами как родовое понятие, характеризующиеся состоянием защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, а продовольственная безопасность является видовым его понятием с присущим содержанием, спецификой, угрозами и механизмом ее обеспечения. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [2] устанавливает основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Однако продовольственная безопасность в этом законе не упоминается, что предполагает ее рассмотрение с учетом названных видов безопасности.

В настоящее время нет единого подхода к определению данного вида безопасности. Продовольственная безопасность нормативно определяется как такое состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни [3].

Такой подход к пониманию продовольственной безопасности в большей степени характеризует состояние социально-экономического развития страны, ее возможности в обеспечении продовольственной независимости. Однако он не отражает существующие при этом угрозы. Действительно, основой жизнедеятельности человека является качественное, полноценное питание, продовольствие, его производство. Но безопасность ассоциируется с угрозами. Не случайно в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года в числе вызовов и угроз

экономической безопасности называются факторы, связанные с глобальным изменением климата, способные вызвать дефицит продовольствия и пресной воды, обострить конкуренцию за доступ к возобновляемым ресурсам [4].

Определены, таким образом, угрозы и стратегические ресурсы человечества, борьба за которые будет только обостряться. Угрозой продовольственной безопасности является, также, криминализация общественных отношений в сфере производства, распределения и потребления продуктов питания, включая коррупцию. На этот сектор экономических отношений приходится значительная доля теневой экономики, в том числе на потребительском рынке. Данный тезис имеет криминологическое обоснование. К примеру, в январе – декабре 2021 года зарегистрировано 8 085(+0,2%) преступлений, связанных с потребительским рынком, который включает рынок общественного питания, розничной торговли и бытовых услуг. При этом на 30,9% возросло производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством РФ, зарегистрировано 89 таких преступлений [5]. Тенденция роста регистрируемых преступлений потребительском рынке отмечена и январе – июле 2022 г. – выявлено 7018 (+0,4) преступлений [6].

Продовольственная безопасность – это состояние защищенности продовольственных ресурсов, включая пресную воду, от внешних и внутренних угроз, их рациональное использование и воспроизводство как основа жизнедеятельности человека. Принимаемые государством меры по обеспечению экономической и продовольственной безопасности оказывают положительное воздействие на их состояние. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [7] определены ее национальные интересы – объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии. В числе стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, влияющих на продовольственную безопасность, называются охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата; экологическая безопасность и рациональное природопользование.

Особую сложность представляет механизм воздействия на разнородные об-



ществующие отношения, возникающие в сфере экономики при обеспечении продовольственной безопасности. С учетом этого представляется целесообразным выделить уголовно – правовые и экономические меры, образующие в своей совокупности механизм обеспечения продовольственной безопасности. Их реализуют различные субъекты экономической деятельности и иные причастные к этому лица, наделенные соответствующими компетенциями принимать правовые, управленческие решения. Основу уголовно – правовых мер такого механизма составляют правовые нормы, воздействующие на общественные отношения в сфере экономики, нормальное ее функционирование, содержание которых составляет удовлетворению потребностей людей в продовольствии.

Уголовно–правовые меры в механизме обеспечения продовольственной безопасности включают нормы с присущими им задачами и функциями, в том числе охранительной, регулятивной, воспитательной и предупредительной. Они взаимосвязаны между собой, отличаются логической последовательностью. Метод уголовно-правового регулирования предусматривает запрет совершения общественно опасных деяний, обязывает граждан соблюдать требования правовых норм.

В Общей части уголовного законодательства содержатся нормы, распространяющие свое влияние на все случаи применения Уголовного кодекса РФ, в том числе на значительное число совершаемых в экономической сфере преступлений, посягающих на продовольственную безопасность. В них содержится положения, определяющие преступление и наказание, их виды, особенности назначения и освобождения от уголовной ответственности и наказания и другие общие положения.

Нормы Особенной части распространяются на определенные случаи применения уголовного закона, и могут быть дифференцированы в зависимости от предмета преступного посягательства или по другим критериям. В своем единстве они представляют органическое единство – отрасль российского законодательства с присущим ему предметом, методом, задачами. Метод уголовного права, характеризующий способ воздействия на преступность – императивный, выражающийся в применении мер государственного принуждения (ч. 1 ст. 43 УК РФ).

Нормы Особенной части Уголовного

кодекса, посягающие на продовольственную безопасность, по предмету уголовно-правовой охраны в сфере экономики, целесообразно разделить на два вида: 1) общие, к которым следует классифицировать на такие подвиды, как:

а) преступления против собственности (глава 21 УК РФ) объектом посягательства которых является собственность, а предметом – продукты питания, их компоненты, средства производства и т.п.

К числу наиболее распространенных преступлений данного вида необходимо отнести кражу (ст. 158 УК РФ); мошенничество (ст. 159 – 169.5 УК РФ); присвоение и растрату (ст. 160 УК РФ); вымогательство (ст. 163 УК РФ). Предметом преступного посягательства при мошенничестве являются, в том числе, выделяемые для поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, бюджетные денежные средства. Сюда же надлежит включить кредитные денежные средства, основные и оборотные средства производства, принадлежащие производителям продуктов питания, включая технику, оборудование, сырье, продукция и т.п.

б) преступления в сфере экономической деятельности (глава 22 УК РФ), посягающие на общественные отношения в сфере производства и реализации продукции сельского хозяйства. Распространенным является незаконное получение кредита (ст. 176 УК), где предметом преступления является кредит или льготные условия кредитования. А способом совершения, характеризующим его объективную сторону, выступает предоставление ложных сведений о хозяйственном положении или финансовом состоянии.

К числу анализируемых преступлений можно приобщить и регистрацию незаконных сделок с недвижимым имуществом (ст. 170 УК). При этом посягательство осуществляется на установленный порядок регистрации с недвижимым имуществом. Имеет место принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения (ст. 179 УК РФ). Характерной особенностью данного преступления является способ его совершения, альтернативно указанный в ч.1 ст. 179 УК РФ как угроза применения насилия, уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно распространения сведений, которые могут причинить существенный вред правам и законным интересам потерпевшего или его близких;

в) преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного са-

моуправления (глава 30 УК РФ). К числу преступлений данного вида, характерных для совершения при производстве и реализации сельскохозяйственной продукции, составляющих основу продовольственной безопасности, следует выделить злоупотребление должностными полномочиями (ст. 185 УК РФ) и нецелевое расходование бюджетных средств (ст. 185.1 УК РФ). Отдельную категорию преступлений составляют взяточничество (ст.ст. 190- 191.2 УК РФ) и служебный подлог (ст. 192 УК РФ). Их объединяет наличие специального субъекта, злоупотребляющего своими полномочиями при совершении указанных преступлений.

2) Специальные нормы, предусматривающие ответственность за преступления, посягающие на продовольственную безопасность. К их числу относятся производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации (ст. 171.1 УК РФ); незаконное производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 171.3 УК РФ); незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции (ст. 171.4 УК РФ); контрабанда алкогольной продукции и (или) табачных изделий (ст. 200.2 УК РФ) и др.

Они объединены, прежде всего, по предмету преступления – этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, а также товары и продукция без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Экономические меры затрагивают, в том числе, вопросы производства продуктов питания, их качества, селекции наиболее востребованных сортов и культур, другие меры организационно-управленческого характера. Продовольственной безопасности способствует реализация принципов добросовестной конкуренции, гласности и прозрачности. Данный вопрос актуализировался на фоне оказываемого внешнеполитического и экономического санкционного давления,

их дискриминационных мер. Такие меры нацелены на создание препятствий развитию экономики, ведущим ее отраслям, затрудняют доступ к передовым технологиям, внешнеэкономической деятельности. В качестве ответных мер введен запрет либо ограничивается осуществление внешнеэкономических операций, предусматривающих ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению [8].

При этом в числе поручений Правительству Российской Федерации называется принятие мер по обеспечению сбалансированности товарных рынков и недопущению ускоренного роста цен на сельскохозяйственную и продовольственную продукцию, а также оперативный мониторинг товарных рынков и контроль за их состоянием.

Только последовательное и комплексное применение уголовно – правовых и экономических мер при сочетании общесоциальных и специально-криминологических средств будет способствовать обеспечению продовольственной безопасности. К общесоциальным следует отнести совокупность социально-экономических, правовых, организационно-управленческих и иных мер, призванных совершенствовать механизм обеспечения продовольственной безопасности. Они положительно воздействуют на криминогенные факторы, чем снижают их воздействие на преступность в анализируемой сфере. Разработка таких мер должна носить комплексный характер, с учетом тенденций развития уголовного законодательства, практики его применения, и происходящих в экономике процессов. Специально-криминологические меры отражают роль личности в процессе совершения преступления, как основы для виктимологической профилактики при обеспечении продовольственной безопасности.

Литература

1. Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений/ Русская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е изд., дополн. – М.: Азбуковник, 1997. – 938 с.
2. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ //Собрание законодательства РФ, 03.01.2011, N 1, ст. 2.
3. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 20 //Собрание законодательства РФ, 27.01.2020, № 4, ст. 345.



4. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 //Собрание законодательства РФ, 15.05.2017, N 20, ст. 2902.
5. Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года. URL: <https://мвд.рф/reports/item/28021552/>(дата обращения: 24.02.2023).
6. Состояние преступности в Российской Федерации за январь - июль 2022 года. URL: <https://мвд.рф/reports/item/31904956/>(дата обращения: 24.02.2023).
7. Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ, 05.07.2021, N 27 (часть II), ст. 5351.
8. О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 (ред. от 15.11.2021, с изм. от 11.10.2022) //Собрание законодательства РФ, 11.08.2014, № 32, ст. 4470.

References

1. Ozhegov S.I. i Shvedova N.YU. Tolkovyy slovar' russkogo yazyka: 80 000 slov i frazeologicheskikh vyrazheniy/ Russkaya akademiya nauk. Institut russkogo yazyka im. V.V. Vinogradova. – 4-ye izd., dopoln. – М.: Azbukovnik, 1997. – 938 с.
2. О безопасности: Federal'nyy zakon ot 28.12.2010 № 390-FZ //Sobraniye zakonodatel'stva RF, 03.01.2011, N 1, st. 2.
3. Ob utverzhdenii Doktriny prodovol'stvennoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii: Ukaz Prezidenta RF ot 21.01.2020 N 20 //Sobraniye zakonodatel'stva RF, 27.01.2020, № 4, st. 345.
4. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 //Собрание законодательства РФ, 15.05.2017, N 20, st. 2902.
5. Sostoyaniye prestupnosti v Rossiyskoy Federatsii za yanvar' - dekabr' 2021 goda. URL: <https://мвд.рф/reports/item/28021552/>(data obrashcheniya: 24.02.2023).
6. Sostoyaniye prestupnosti v Rossiyskoy Federatsii za yanvar' - iyul' 2022 goda. URL: <https://мвд.рф/reports/item/31904956/>(data obrashcheniya: 24.02.2023).
7. Strategii natsional'noy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii: Ukaz Prezidenta RF ot 02.07.2021 № 400 // Sobraniye zakonodatel'stva RF, 05.07.2021, N 27 (chast' II), st. 5351.
8. О примененii otdel'nykh spetsial'nykh ekonomicheskikh mer v tselyakh obespecheniya bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii: Ukaz Prezidenta RF ot 06.08.2014 № 560 (red. ot 15.11.2021, s izm. ot 11.10.2022) // Sobraniye zakonodatel'stva RF, 11.08.2014, № 32, st. 4470.

КОСТЮК Михаил Федорович, профессор кафедры государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин РЭУ им. Г.В. Плеханова, доктор юридических наук, профессор. 117997, Россия, г. Москва, Стремянный пер. 36. E-mail: kost-mf@yandex.ru

KOSTIUK Mikhail Fedorovich, Professor of the Department of State Law and Criminal Law Disciplines of the Russian University of Economics. G.V. Plekhanov, Doctor of Law, Professor. 117997, Russia, Moscow, Stremyanny per. 36. E-mail: kost-mf@yandex.ru

