

Дмитриева М. С., Дмитриев А. И.

ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА

Dmitrieva M. S., Dmitriev A. I.

FEATURES OF CIVIL LIABILITY FOR VIOLATION OF THE STATE CONTRACT

В статье проводится анализ вопросов ответственности участников государственных закупок товаров, работ, услуг. Ненадлежащее исполнение государственного контракта влечет дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность. В настоящей статье обсуждается только гражданско-правовая ответственность. Под гражданско-правовой ответственностью участников государственных закупок понимается прежде всего договорная ответственность, предусмотренная за нарушение условий гражданско-правового договора (контракта), предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги. Среди особенностей гражданско-правовой ответственности за нарушение государственного контракта можно выделить отход от принципа диспозитивности, тесная взаимосвязь гражданско-правовой и административной ответственности и другое.

Ключевые слова: государственные закупки, ненадлежащее исполнение государственного контракта, гражданско-правовая ответственность.

This article examines basis for granting land plots without bidding for the implementation of large-scale investment projects, and on other grounds. The article analyzes regional legislation of several subjects of the federation. Also the judicial practice on contesting the transfer of land plots without conducting tenders is analyzed.

Conclusions are made about the preferability of this method of providing land plots in comparison with "traditional" ones, and also analyzes the available legal risks.

Keywords: land plots, investment projects, tenders, court practice.

Последние годы отмечены устойчивым ростом активности государства в гражданско-правовых отношениях в форме закупок товаров, работ и услуг. На сегодняшний день товарооборот в системе госзакупок достиг 6 трлн. руб.¹, это одна из крупнейших экономических систем страны. Процесс государственных закупок состоит из нескольких этапов², которые отражены на рис. 1.

С ростом объемов контрактов, числа государственных заказчиков и поставщиков также увеличивается число нарушений в этой сфере. Традиционно основное внимание сосредоточено на этапе размещения заказов, однако все чаще встречаются случаи ненадлежащего исполнения сторонами государственного контракта. Это диктует необходимость совершенствования и усиления института граждан-

ско-правовой ответственности в сфере госзакупок. Обсуждению этого вопроса и посвящена настоящая статья.

Согласно ч. 1 ст. 107 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) «лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации»³.

В настоящей статье обсуждается только гражданско-правовая ответственность. Под гражданско-правовой ответ-



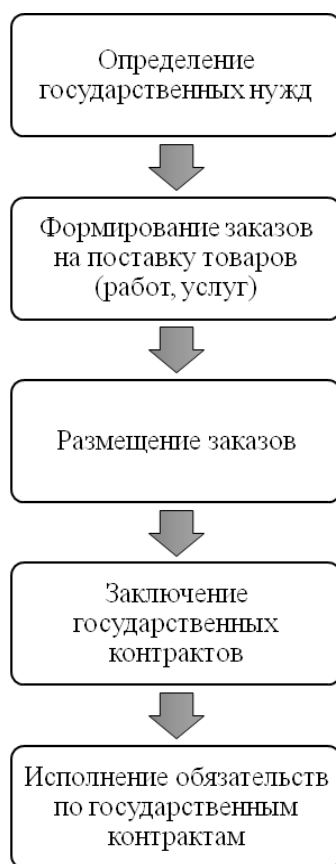


Рис. 1. Этапы государственных закупок.

ответственностью участников государственных закупок понимается, прежде всего, договорная ответственность⁴, предусмотренная за нарушение условий гражданско-правового договора (контракта), предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 ст. 15 Закона № 44-ФЗ. Согласно ч. 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ «в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом»¹. Перечень возможных нарушений государственного контракта отражен на рис. 2.

В случае просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, как заказчиком, так и поставщиком (под-

рядчиком, исполнителем), а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, любой из сторон вторая сторона вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). В случае просрочки исполнения или неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчиком «пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства». В случае нарушения заказчиком «такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы». В случае нарушения поставщиком – «не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически



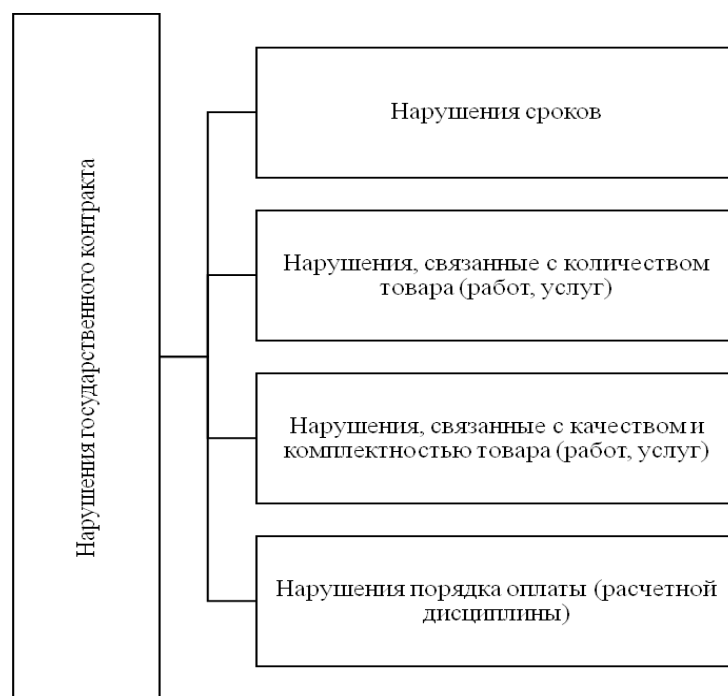


Рис. 2. Классификация нарушений государственного контракта.

исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». Как видно из вышесказанного в случае нарушений государственного контракта гражданско-правовая ответственность конкретизирована законом. Это отличает ее от ответственности за нарушение других типов гражданско-правовых договоров, основанных на принципе диспозитивности.

Ввиду того, что заключению контракта предшествует этап размещения заказа (рис. 1), заключающийся в конкурсном определении поставщика (подрядчика, исполнителя), правоотношения между участниками госзакупок и, соответственно, ответственность наступает еще до заключения государственного контракта, т.е. имеет место быть преддоговорная ответственность.

Еще одна особенность гражданско-правовой ответственности в сфере госзакупок состоит в том, что здесь происходит отклонение от принципа свободы, закрепленного ст. 421 ГК РФ. В ч. 4 ст. 54 Закона № 44-ФЗ указано, что «при уклонении победителя конкурса от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в конкурсе». «При уклонении заказчика от заключения контракта с победителем конкурса или участником конкурса, заявке на участие, в конкурсе

которого присвоен второй номер, этот победитель или этот участник вправе обратиться в суд с иском о понуждении заказчика заключить контракт и о взыскании с заказчика убытков, причиненных уклонением заказчика от заключения контракта» (ч. 7 ст. 54 Закона № 44-ФЗ).

Включение в реестр недобросовестных поставщиков – является исключительной особенностью гражданско-правовой ответственности в сфере госзакупок. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 94 ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется Федеральной антимонопольной службой. В соответствии со ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ «в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов». При осуществлении закупки заказчик устанавливает требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки (ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ). Следует отметить, что указанная санкция носит не только гражданско-пра-



вой, но и административный характер. Тесная взаимосвязь гражданско-правовой и административной ответственности за нарушения в сфере государственных закупок товаров, работ, услуг является характерной чертой области отношений по поставкам для государственных нужд. Меры административной ответственности за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотрены Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации⁵. Анализ составов административных правонарушений указывают на то, что большинство из них применяются в отношении заказчика на этапе проведения конкурсных процедур определения поставщика товаров (исполнителя работ), т.е. до заключения государственного контракта.

В заключение следует упомянуть о еще двух особенностях гражданско-правовой ответственности субъектов отношений в области государственных закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд. Одна из них – направленность на предотвращение угроз военной безопасности государства (касается, прежде всего, государственного оборонного заказа). Другая – особая ситуация, в которой в качестве субъекта ответственности в лице заказчика выступает государство (Российская Федерация или какой-либо из ее субъектов). Выдающийся русский правовед, профессор Московского университета Сергей Андреевич Котляревский еще в начале XX в. указывал, что воплощение принципа ответственности государства позволяет судить, насколько глубоко административный строй государства воспринял верховенство права⁶.

Литература

1. Филиппов А.П. Формирование и развитие государственной контрактной системы в субъекте Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. экон. наук. – М., 2012.
2. Маркелов К.Б. Государственные и муниципальные закупки как институт бюджетного права : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2012.
3. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС КонсультантПлюс.
4. Корякин В.М., Чекмарев Г.Ф. Гражданско-правовая ответственность сторон государственного контракта. – М. : Изд-во МИЭП, 2017. – 163 с.
5. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // СПС КонсультантПлюс.
6. Мисник Г.А. Принципы гражданско-правовой ответственности за причинение экологического вреда // Экологическое право. – 2008. – № 2. – С. 14–20.

References

1. Filippov A.P. Formirovanie i razvitie gosudarstvennoj kontraktnoj sistemy v subekte Rossijskoj Federacii : avtoref. dis. ... kand. ekon. nauk. – M., 2012.
2. Markelov K.B. Gosudarstvennye i municipalnye zakupki kak institut byudzhethnogo prava : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. – M., 2012.
3. Federalnyj zakon ot 05.04.2013 g. № 44-FZ (red. ot 03.08.2018) «O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennyh i municipalnyh nuzhd» // SPS Konsultantplus.
4. Koryakin V.M., Chekmarev G.F. Grazhdansko-pravovaya otvetstvennost storon gosudarstvennogo kontrakta. – M. : Izd-vo MIEP, 2017. – 163 s.
5. «Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyax» ot 30.12.2001 n 195-FZ (red. ot 11.10.2018) // SPS Konsultantplus.
6. Misnik G.A. Principy grazhdansko-pravovoj otvetstvennosti za prichinenie ekologicheskogo vreda // Ekologicheskoe pravo. – 2008. – № 2. – с. 14–20.

ДМИТРИЕВА Майя Сергеевна, аспирант Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ). 127994, г. Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9. E-mail: maiyasnig@yandex.ru

ДМИТРИЕВ Алексей Иванович, доцент Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ). 127994, г. Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9. E-mail: alex-dmitriev2005@yandex.ru

DMITRIEVA Maiya, graduate student of the Law Institute of the Russian University of Transport (MIIT). Bld. 9, Obratsova St., Moscow, 127994. E-mail: maiyasnig@yandex.ru

DMITRIEV Aleksey Ivanovich, Associate Professor of the Law Institute of the Russian University of Transport (MIIT). Bld. 9, Obratsova St., Moscow, 127994. E-mail: alex-dmitriev2005@yandex.ru

