

Е. В. Миллеров

РОЛЬ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕР В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ВОВЛЕЧЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЗАНЯТИЕ ПРОСТИТУЦИЕЙ

E. V. Millerov

ROLE OF ADMINISTRATIVE PREVENTIVE MEASURES IN COUNTERACTION OF MINORS' INVOLVMENT INTO PROSTITUTION

В статье поднимается проблема проституции несовершеннолетних в России. С учетом правоприменительной практики рассматриваются особенности вовлечения детей в проституцию, ситуации, в которых несовершеннолетние становятся жертвами сутенерской деятельности. Особенностью данной публикации является акцентирование внимания не на уголовно-правовой борьбе с лицами, вовлекшими несовершеннолетних в занятие проституцией, что является более традиционным подходом в освещении данной проблемы различными авторами в своих публикациях, а на административно-профилактических мерах, направленных на предупреждение фактов такого вовлечения, делается попытка выработки наиболее оптимальных направлений данной профилактической работы.

Ключевые слова: проституция, несовершеннолетние, вовлечение, ответственность, рекламирование, административно-правовые меры, профилактика.

The article considers the problem of minors' prostitution in Russia. Taking into account a law enforcement practice there are reviewed the peculiarities of children's involvement into prostitution, situations in which minors become victims of a pimp's activity. The particularity of the publication is an accentuation of attention not on a criminally legal struggle against people who involve minors into prostitution what is a more traditional approach of going into the problem by various authors in their publications, but the administrative preventive measures directed on the prevention of facts of such involvement, there is done an attempt of developing the most optimal directions of the preventive work.

Keywords: prostitution, minors, involvement, responsibility, advertising, administrative legal measures, preventive maintenance.

132



В условиях современной социально-нравственной ситуации в России проституирование приобрело все большее распространение, в том числе и проституция несовершеннолетних. Так, по некоторым оценкам специалистов, в России занимают проституцией порядка 17 тыс. несовершеннолетних¹.

Такое положение дел не может не беспокоить органы государственной власти и общественность. Очевидно, что органы исполнительной власти должны уделить больше внимания профилактике занятия проституцией несовершеннолетними, а также усилить работу по упреждению вовлечения их в занятие проституцией

взрослыми лицами. Как известно, сегодня уголовно наказуемыми по ст. 240 УК РФ являются любые действия, при помощи которых преступники вовлекают лиц в занятие проституцией, в том числе путем уговоров, обещаний, обмана. Практика показывает, что особенно часто на указанные способы вовлечения поддаются несовершеннолетние в связи с их доверчивостью.

Типичным обманом являются предложения для молодых девушек устроиться на работу массажистками в сауны, массажные кабинеты, танцовщицами, официантками; жертвами такого обмана, к сожалению, часто становятся несовершенно-

нолетние. Таким примером вовлечения в занятие проституцией является факт вовлечения, имевший место в Тюменской области, где гражданин М., познакомившись в кафе с 13-летней девочкой, которая хотела устроиться на работу официанткой, под предлогом трудоустройства вовлек ее в занятие проституцией².

Имеет место и публичная реклама через средства массовой информации о наборе работниц в «салоны», которая зачастую носит завуалированный характер. В г. Астрахань гражданин вовлекал девушек, в том числе и несовершеннолетних, в занятие проституцией, давая в одной из местных газет объявления о наборе на работу массажисток на высокооплачиваемую работу³.

Нужно отметить, что деятельность, направленная на пресечение такой рекламы, является одновременно и одной из эффективных профилактических мер вовлечения в занятие проституцией, поэтому, прежде всего, необходимо само наличие юридической ответственности за данное деяние. На наш взгляд, такое рекламирование подпадает под ст. 14.3. КоАП РФ «Нарушение законодательства о рекламе». Часть 1 данной нормы предусматривает административную ответственность за нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе. Согласно п. 1 ч. 4 ст. 5 ФЗ РФ «О рекламе»⁴, реклама не должна побуждать к совершению противоправных действий, а реклама по набору «персонала» для оказания сексуальных услуг побуждает именно к совершению противоправных действий, предусмотренных ст. 6.11. КоАП РФ «Занятие проституцией», соответственно указанные действия, по нашему мнению, охватываются признаками состава правонарушения, предусмотренного ст. 14.3. КоАП.

Вызывает озабоченность размещение подобных объявлений в сети Интернет, поскольку ее пользователями являются и несовершеннолетние. В последние годы встречаются случаи не только вовлечения несовершеннолетних в занятие проституцией с использованием Интернета путем обещаний, обмана, но и шантажа. Так, один из сутенеров с целью вовлечения несовершеннолетних в занятие проституцией предлагал им сделать эротические фотоснимки, после чего предлагал им заняться проституцией, а в случае отказа угрожал размещением фотоснимков в Интернете⁵.

Для вовлечения в занятие проституцией несовершеннолетних характерным яв-

ляется то, что процесс вовлечения начинается с обмана, а после него при отказе жертвы заниматься проституцией часто переходит в вовлечение, совершаемое путем насилия или угроз его применения. Так, например, ранее не занимавшуюся проституцией несовершеннолетнюю Р. привезли в Якутию обманным путем, якобы на турбазу, после чего путем угроз и побоев заставили заниматься проституцией⁶.

Следует согласиться с И. С. Алихаджиевой в том, что вести уголовно-правовую борьбу с преступностью, связанную с проституцией, одними лишь мерами карательного характера, т. е. реализацией уголовной ответственности без использования возможностей мер социального предупреждения и пресечения посягательств в сфере общественной нравственности, малоэффективно⁷.

Представляется также абсолютно правильной точка зрения А. Ю. Токмачевой, которая говорит о том, что борьба с проституцией не может быть достаточно эффективной при осуществлении ее только правоохранительными органами. В данном виде деятельности должны участвовать все государственные структуры путем принятия соответствующих нормативных правовых актов в области экономики, медицины и образования⁸.

Важно отметить, что международно-правовые стандарты противодействия сексуальной эксплуатации детей закрепляют необходимость применения государствами не только уголовно-правовых, но и административно-профилактических мер в этих вопросах. Так, в ст. 9 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающейся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁹, закреплено, что государства-участники принимают или укрепляют, применяют и пропагандируют законы, административные меры, социальные стратегии и программы с целью предупреждения преступлений, указанных в данном Протоколе. Также в данной норме указано, что государства-участники содействуют повышению осведомленности широких кругов общественности, включая детей, путем обеспечения информирования с использованием всех соответствующих средств, просвещения и обучения в отношении превентивных мер и вредных последствий преступлений, указанных в данном Протоколе. При выполнении своих обязательств по данной статье государства-участники поощряют участие общества, и в частности детей и детей-жертв, в таких информационно-





просветительских и учебных программах, в том числе на международном уровне.

Таким образом, логично напрашивается вопрос о том, каким образом, т. е. каким «арсеналом» мероприятий должна проводиться административно-профилактическая работа государственных органов по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в занятие проституцией.

На наш взгляд, такая работа, прежде всего, должна исходить из общих мер профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с определенными особенностями профилактической работы в рассматриваемом направлении.

Некоторые авторы по этому поводу справедливо говорят о том, что «...одним из перспективных направлений общесоциальной профилактики преступлений в сфере общественной нравственности представляется комплекс мер, направленных на усиление и укрепление нравственности, культурной, религиозной, духовной сферы общества, его нравственное возрождение, восстановление практически утраченной системы ценностных ориентаций, создание государством необходимых условий для отправления религиозных обрядов, свободы религиозных воззрений»¹⁰.

Эффективными административно-профилактическими мерами представляются комплексные меры по предупреждению вовлечения несовершеннолетних в занятие проституцией, осуществляемые согласованно и во взаимодействии органов образования, здравоохранения, полиции и др. Координирующим органом здесь оптимально должна быть комиссия по делам несовершеннолетних. Так, в качестве положительного примера можно привести работу КДН Ленинградского района Краснодарского края, где был разработан план действий и взаимодействия различных государственных органов и даже общественных организаций по профилактике половых преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, предупреждения их вовлечения в занятие проституцией. Согласно запланированным мероприятиям проводилась широкая профилактическая работа от анкетирования школьников, бесед с детьми и родителями, работы с детьми и родителями из семей «группы риска» до

выяснения причин сексуальных контактов несовершеннолетних, обратившихся в районную больницу по вопросам беременности и заражения венерическими заболеваниями, а также специальных рейдов полиции мест скопления молодежи с целью выявления лиц, занимающихся проституцией, и лиц, их вовлекающих в это занятие. По результатам проделанной профилактической работы проводилось заслушивание на очередном заседании комиссии по делам несовершеннолетних¹¹.

Еще на одном, достаточно важном, на наш взгляд, моменте в вопросах административно-профилактической работы противодействия вовлечения несовершеннолетних в занятие проституцией нам хотелось бы остановиться. Очевидно, что в последние годы в СМИ практически бесконтрольно транслировались телепередачи, фильмы, прямо или косвенно поощряющие свободу сексуальных отношений в целом и толерантно относящиеся к вопросам проституции в частности, что, безусловно, влияет на формирование взглядов несовершеннолетних относительно половой морали. Важным шагом в вопросах контроля за СМИ в этом направлении является вступление в силу с 1 сентября 2012 г. ФЗ РФ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»¹², который установил запреты и ограничения по распространению информации в отношении несовершеннолетних. Касаясь нашего вопроса хочется отметить, что согласно п. 2 ч. 2 ст. 5 данного Закона к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится в том числе и информация, способная вызвать у детей желание заниматься проституцией. Отрадно, что теперь запрещенными к демонстрации несовершеннолетним относятся фильмы, телепередачи не только по критерию определения характера наличия в них половых сцен (эротического либо порнографического характера), но и просто по самому сюжету, т. е., например, всем известные художественные фильмы, главными героинями которых являются проститутки, «добившиеся» своих успехов в личной жизни благодаря своей «древнейшей профессии» («Интердевочка» — СССР, Швеция, 1989 г.; «Красотка» — США, 1990 г.; «Честная куртизанка» — США, 1998 г., и др.).

Примечания

1. Тюрюканова Е. В., Русакова М. М., Шакина В. А. и др. Общие вопросы и рекомендации по противодействию коммерческой сексуальной эксплуатации детей : метод. пособие / под ред. З. В. Луковцевой. — М., 2005. — С. 2.
2. В Тюмени к лишению свободы осужден гражданин Республики Азербайджан, обвиняемый в вовлечении малолетней девочки в занятие проституцией и попытке ее продажи сутенеру / Информация от 19.12.2011 г. // Официальный сайт прокуратуры Тюменской области. — URL: www.proctmo.ru
3. Направлено в суд уголовное дело в отношении организованной преступной группы, занимавшейся организацией занятия проституцией несовершеннолетних / Информация от 12.01.2011 г. // Официальный сайт прокуратуры Астраханской области. — URL: www.astrprok.ru
4. Федеральный закон РФ от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 28.07.2012 № 133-ФЗ) «О рекламе» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Сотрудниками Управления «К» МВД России задержан чиновник Пенсионного фонда РФ, вовлекавший девушек в занятие проституцией / Информация от 21.07.2011 г. // Официальный сайт Объединенной редакции МВД России. — URL: www.ormvd.ru
6. Организатор «скорой помощи» предстанет перед судом / Информация от 02.12.2009 г. // Официальный сайт МВД по Республике Саха (Якутия). — URL: www.mvdsakha.ru
7. Алихаджиева И. С. Общесоциальное предупреждение преступности, посягающей на общественную нравственность // Российское право в Интернете. — 2009. — № 5. Спецвыпуск. — URL: www.rpi.msal.ru
8. Токмачева А. Ю. Организационно-правовые основы борьбы с проституцией в годы НЭПа (1921—1928 гг.) : автореф. дис. ... канд.юрид.наук. — М., 2006. — С. 8.
9. Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии / Принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 25.05.2000 г. № 54/263 // Официальный сайт ООН. — URL: www.un.org
10. Алихаджиева И. С. Указ. соч.
11. Постановление комиссии по делам несовершеннолетних Ленинградского района Краснодарского края от 25.01.2010 № 2/6 «О выполнении постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования «Ленинградский район» от 14 января 2010 года № ¼ «О повышении эффективности профилактики преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, предупреждения вовлечения несовершеннолетних в занятие проституцией» // Официальный сайт Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования «Ленинградский район» Краснодарского края. — URL: www.kdnlenkub.ru
12. Федеральный закон РФ от 29.12.2010 № 436-ФЗ (ред. от 28.07.2012 № 139-ФЗ) «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // СПС «КонсультантПлюс».

References

1. Tyuryukanova E. V., Rusakova M. N., Shakina V. A., Yakovleva A. A., Pyshkina T. V. *Obshchie voprosy i rekomendatsii po protivodeistviyu kommercheskoy seksualnoy ekspluatatsii detey: metodicheskoe posobie / Pod red. Z. V. Lukovtsevoi* [General issues and recommendations on counteraction of commercial sexual exploitation of children: textbook of methodic under the editorship of Z.V. Lukovtseva]. Moscow. 2005. p. 2.
2. *V Tyumeni k lisheniyu svobody osuzhden grazhdanin Respubliki Azerbaidzhan, obvinyayemy v vovlechenii maloletney devochki v zanyatie prostitutsiyey i popytke ee prodazhi suteneru* [In Tyumen a citizen of Republic of Azerbaijan is sentenced to restraint for forcing a little girl into prostitution and an attempt to sell her to a pimp]. *Informatsiya ot 19.12.2011 g. Ofitsialnyy sait Prokuratury Tyumenskoy oblasti — www.proctmo.ru* [Information dated 19.12.2011. Official website of Tyumen region prosecution — www.proctmo.ru].
3. *Napravleno v sud ugovnoe delo v otnoshenii organizovannoy prestupnoy gruppy, zanimavsheysya organizatsiyey zanyatiya prostitutsiyey nesovershennoletnikh* [A criminal case concerning organized criminal group which organized minors' prostitution is taken to a court]. *Informatsiya ot 12.01.2011 g. Ofitsialnyy sait Prokuratury Astrakhan'skoy oblasti — www.astrprok.ru* [Information dated 12.01.2011. Official website of Astrakhan region prosecution — www.astrprok.ru].
4. *Federalnyy zakon RF ot 13.03.2006 № 38-FZ (red. ot 28.07.2012 № 133-FZ) "O reklame"* [Federal Law of the Russian Federation dated 13.03.2006 No. 38-FZ (edition dated 28.07.2012 No. 133-FZ) "On advertisement"]. *SPS KonsultantPlyus* [ConsultantPlus legal reference system].
5. *Sotrudnikami Upravleniya "K" MVD Rossii zaderzhan chinovnik Pensionnogo Fonda RF, vovlekavshy devushek v zanyatie prostitutsiyey* [Department officers of the Russian Ministry of Interior seized an official of Pension Fund of the Russian Federation who forced girls into prostitution]. *Informatsiya ot 21.07.2011 g. Ofit-*



sialny sait *Objedinennoy redaktsii MVD Rossii* — www.ormvd.ru [Information dated 21.07.2011 Official website of united editorial office of the Russian Ministry of the Interior — www.ormvd.ru].

6. *Organizator "skoroy pomoshchi" predstanet pered sudom* [Organizer of "emergency aid" will go on trial]. *Informatsiya ot 02.12.2009 g. Ofitsialny sait MVD po Respublike Sakha (Yakutiya)* — www.mvdsakha.ru [Information dated 02.12.2009 Official website of the Ministry of the Interior in the Republic of Sakha (Yakutiya) — www.mvdsakha.ru].

7. *Alikhadzhieva I. S. Obshchesotsialnoe preduprezhdenie prestupnosti, posyagayushchey na obshchestvennyuyu nrvstvinnost* [National prevention of crimes entrenching on public morality]. *Zhurnal "Rossijskoe pravo v Internete". Nomer 2009 (05) Spetsvypusk* [Journal "Russian law in the Internet". Issue 2009 (05). Special edition]. Available at: www.rpi.msal.ru.

8. *Tokmacheva A. Yu. Organizatsionno-pravovye osnovy borby s prostitutsiey v gody NEPa (1921—1928 gg.) : avtoref. dis. ...kand.yurid.nauk* [Organizational legal basis of prostitution control during the period of new economic policy (1921—1928): Dissertation abstract... candidate of law]. Moscow. 2006. p. 8.

9. *Fakultativny protokol k Konventsii o pravakh rebenka, kasayushchiysya torgovli detmi, detskoy prostitutsii i detskoy pornografii* [Optional protocol to the Convention on child's rights, prostitution and pornography of children]. *Priniat Rezolyutsiey Generalnoy Assamblei OON ot 25.05.2000 g. No 54/263* — *Ofitsialny sait OON* — www.un.org [Confirmed by the Resolution of General Assembly of United Nations Organization dated 25.05.2000 No 54/263 — Official website of United Nations Organization — www.un.org].

10. *Alikhadzhieva I. S. Obshchesotsialnoe preduprezhdenie prestupnosti, posyagayushchey na obshchestvennyuyu nrvstvinnost* [National prevention of crimes entrenching on public morality]. *Zhurnal "Rossijskoe pravo v Internete". Nomer 2009 (05) Spetsvypusk* — www.rpi.msal.ru [Journal "Russian law in the Internet". Issue 2009 (05). Special edition — www.rpi.msal.ru].

11. *Postanovlenie komissii po delam o nesovershennoletnikh Leningradskogo rajona Krasnodarskogo kraia ot 25.01.2010 No 2/6 "O vypolnenii postanovleniya komissii po delam nesovershennoletnikh i zashchite ikh prav munitsipalnogo obrazovaniya Leningradsky rayon ot 14 yanvarya 2010 goda No. ¼ "O povyshenii effektivnosti profilaktiki prestupleny protiv polovoy neprikosnovennosti i polovoy svobody nesovershennoletnikh, preduprezhdeniya вовлечениya nesovershennoletnikh v zanyatie prostitutsiey"* [Resolution of the Juvenile Commission of Leningrad district of Krasnodar Territory dated 25.01.2010 No 2/6 "On realization of the Resolution of the Juvenile Commission and protection of their rights of municipal unit of Leningrad district dated the 14th of January 2010 No. ¼ "On increase of effectiveness of crimes prevention against minors' sexual immunity and freedom, prevention of minors' prostitution"]. *Ofitsialny sait Komissii po delam nesovershennoletnikh i zashchite ikh prav munitsipalnogo obrazovaniya "Leningradskii rayon" Krasnodarskogo kraia* — www.kdnlenkub.ru [Official website of the Juvenile Commission and protection of their rights of municipal unit "Leningrag district" of Krasnodar Territory — www.kdnlenkub.ru].

12. *Federalny zakon RF ot 29.12.2010 N 436-FZ (red. ot 28.07.2012 №139-FZ) "O zashchite detey ot informatsii, prichiniayushchey vred ikh zdorovju i razvitiyu"* [Federal law of the Russian Federation dated 29.12.2010 No. 436-FZ (rev. dated 28.07.2012 No.139-FZ) "On protection of children from information hurting their health and development"]. *SPS KonsultantPlyus* [ConsultantPlus legal reference system].

МИЛЛЕРОВ Евгений Владимирович, канд. юрид. наук, старший преподаватель кафедры административного и таможенного права, Ростовский филиал ГКОУ ВПО «Российская таможенная академия». 344002, Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20. E-mail: MillerovyEVEA@yandex.ru

MILLEROV Evgeny Vladimirovich, a senior lecturer of Administrative and Customs Law Department of Rostov branch of State Educational Institution of Higher Professional Education Russian Customs Academy, candidate of law. 344002, Rostov-on-Don, 20 Budennovsky Avenue. E-mail: MillerovyEVEA@yandex.ru

