

А. С. Балугян

ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАБСКОГО ТРУДА И ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В XXI ВЕКЕ

A. S. Balugyan

PROBLEMS OF PREVENTIVE MEASURES OF SLAVE LABOUR AND HUMAN TRAFFICKING IN THE XXI CENTURY

Статья посвящена проблеме профилактики использования рабского труда и торговли людьми в XXI веке.

Свобода является важнейшим благом, естественным и неотъемлемым правом каждого человека. Это положение стало фундаментальным принципом современного международного права. Мировое сообщество уделяет большое внимание охране личной свободы человека.

В настоящее время использование рабского труда и торговля людьми стали серьезной социальной и правовой проблемой и для России.

Автором подчеркнуто, что профилактика представляет собой деятельность по устранению, нейтрализации или ослаблению криминогенных факторов, порождающих торговлю людьми или способствующих ей.

Ключевые слова: рабский труд, торговля людьми, свобода, права, государство, гражданин, законодательство.

The article is devoted to the problem of prevention of use of a slave labor and human trafficking in the XXI century.

Freedom is an essential benefit, natural and inalienable right of every person. This situation has become a fundamental principle of modern international law. The international community has paid great attention to the protection of personal freedom.

At present the use of a slave labor and human trafficking became a serious social and legal problem in Russia.

The author underlines that prevention represents activities for elimination, neutralization or weakening of the criminogenic factors generating human trafficking or promoting it.

Keywords: slave labor, human trafficking, freedom, rights, state, citizen, legislation.

Основное назначение личных прав заключается в том, чтобы, во-первых, гарантировать человеческую жизнь и обеспечить защиту от всяких форм насилия, жестокого или унижающего человеческого достоинство обращения; во-вторых, личные права и свободы индивидуализируют гражданина, обеспечивают ему гарантии личной неприкосновенности и невмешательства в частную и семейную жизнь; в-третьих, с помощью личных прав гарантируется индивидуальная свобода, т. е. возможность беспрепятственного выбора различных вариантов поведения в сфере национальных, нравственно-этических, религиозных и других отношений, где индивид выступает не как труженик или

общественно-политический деятель, а как биосоциальное существо. Они являются естественными и неотъемлемыми, принадлежат каждому человеку независимо от его гражданства, национальной и иной принадлежности.

Важной конституционной гарантией защиты достоинства личности является содержащийся в ч. 2 ст. 21 Конституции Российской Федерации запрет подвергать человека «пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию».

Профилактика представляет собой деятельность по устранению, нейтрализации или ослаблению криминогенных





факторов, порождающих торговлю людьми или способствующих ей.

Протоколом ООН по предупреждению, запрещению и наказанию актов торговли людьми, особенно женщинами и детьми, определено, что «государства должны внедрить комплексные программы и меры по профилактике торговли людьми»¹.

Данным протоколом предусмотрены следующие меры профилактики: информационные кампании в средствах массовой информации; социальные и экономические инициативы по профилактике и предотвращению торговли людьми; шаги по уменьшению факторов, создающих уязвимость социальных групп, особенно женщин и детей.

Указанные меры представляют собой необходимые превентивные действия, которые государство должно предпринять как часть международных обязательств. Соответственно, бездействие государства в области профилактики использования рабского труда и торговли людьми представляет собой нарушение обязательств государства в области международного законодательства. При этом важно принимать профилактические меры в отношении торговли людьми как с целью сексуальной, так и трудовой и других форм эксплуатации. Кроме того, необходимо учитывать, что различные виды торговли людьми и эксплуатации человека предполагают распространение профилактических мероприятий на разные группы риска.

Таким образом, можно выделить следующие формы профилактики использования рабского труда и торговли людьми:

1. Повышение осведомленности и знаний по проблеме использования рабского труда и торговли людьми.

В целях реализации данной формы профилактики необходимо:

— распространение знаний о проблеме использования рабского труда и торговли людьми на различные целевые группы: население в целом, группы риска (к их выбору необходимо относиться особенно тщательно — учитывать разные контингенты населения, подвергающиеся разным формам эксплуатации и торговли людьми), специалисты образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, правоохранительные органы. Целью данных программ является формирование гражданской позиции нетерпимости по отношению к эксплуатации человека и сделкам с людьми, выявление жертв;

— информирование населения, имеющего миграционные цели, о возможно-

стях легальной и защищенной миграции, о рисках нелегальной миграции (в частности, о риске незаконной занятости и трудовой эксплуатации);

— развитие просветительской деятельности, связанной с профилактикой использования рабского труда и торговли людьми, в образовательных учреждениях;

— разработка методологий мониторинга и оценка эффективности информационных кампаний с целью их своевременной актуализации с учетом потребностей граждан и изменений в законодательстве;

— проведение тренингов для специалистов: сотрудников правоохранительных органов (по методам выявления преступлений, правилам идентификации и обращения с жертвой), работников социальных служб (специфика психологического состояния жертвы, помощь жертвам, профилактика, идентификация жертв), представителей органов системы МВД, миграционных и пограничных властей, миграционных служб, администраций области, педагогов.

2. Профилактика виктимного поведения потерпевших.

Суть этого направления заключается в том, что необходимая профилактическая работа должна проводиться не только с потенциальными правонарушителями, но и с потенциальными потерпевшими — людьми, чье поведение, образ жизни, семейное положение и род занятий создают для них повышенный риск стать жертвой преступного посягательства. Профилактика виктимного поведения потерпевшего должна реализовываться совместными усилиями правоохранительных структур и неправительственных организаций.

3. Профилактическая работа с лицами, склонными к совершению такого преступления, как использование рабского труда и торговля людьми.

При осуществлении такой работы необходимо, в первую очередь, исходить из корыстной направленности рассматриваемого вида преступной деятельности. Поэтому наиболее эффективными будут меры, осуществление которых сделает экономически невыгодной рабство в качестве вида преступного бизнеса.

4. Устранение коренных причин рабства и торговли людьми.

Среди вероятных перспектив возможно следующее:

— создавать возможности для временного трудоустройства уязвимых групп (например, проведение программ тренингов по профессиональным навыкам),

развития предпринимательских качеств, способствовать организации малого бизнеса, обучению прикладным специальностям востребованным рынком;

— обеспечивать помощь в трудоустройстве граждан, отнесенных к группе риска;

— вернувшимся жертвам предоставлять доступ к трудовой деятельности, чтобы предотвратить повторное попадание к торговцам;

— разрабатывать и внедрять программы, направленные на сдерживание насилия против женщин, в частности домашнего и сексуального насилия;

— содействовать снижению спроса на неформальный, социально незащищенный труд со стороны теневого сектора экономики.

5. Поддержка и развитие неправительственных организаций, деятельность которых ориентирована на профилактику торговли людьми и использования рабского труда.

Обозначенная актуальность проблем профилактики использования рабского труда и торговли людьми подчеркивает необходимость принятия на законодательном уровне Программы действий против использования рабского труда и торговли людьми. Причем подобные программы могут содержать как общие принципы работы по профилактике, так и учитывать и региональную специфику. Для разработки данной программы необходимо создать межведомственную рабочую группу с участием представителей ключевых ведомств и неправи-

тельственных организаций, занимающихся вопросами рабства и торговли людьми.

В сфере эффективной борьбы с транснациональной международной преступностью основополагающую роль играют международное сотрудничество и межведомственное взаимодействие между органами исполнительной власти (в том числе правоохранительными органами) тех или иных государств.

Указанная деятельность регламентируется международными актами о взаимной правовой помощи и правовых отношениях², в том числе и по уголовным делам между государствами, как в двустороннем, так и в многостороннем порядке. К указанным международным актам можно отнести: конвенции, соглашения, договоры, меморандумы о намерениях и др.³

Кроме того, особое место занимают международные договоры межведомственного характера, которые необходимы для того, чтобы федеральные органы исполнительной власти осуществляли эффективное взаимодействие с соответствующими органами государственной власти зарубежных стран. Министерства и ведомства также заключают международные договоры межведомственного характера⁴ в целях конкретизации международно-правовых обязательств, взятых в соответствии с международными договорами Российской Федерации, заключенных как от имени Российской Федерации, так и от имени Правительства Российской Федерации.

Примечания

1. Протокол ООН по предотвращению, запрещению и наказанию актов торговли людьми, особенно женщинами и детьми, являющийся дополнением к Конвенции ООН о противодействии транснациональной организованной преступности // Международные акты о правах человека : сборник документов. — Изд. 2-е. — М., 2002. — С. 13—17.

2. Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 года (ETS № 30); Федеральный закон от 04.08.1994 № 16-ФЗ «О ратификации конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам»; Федеральный закон от 13.07.2001 № 163-ФЗ «О ратификации договора между Российской Федерацией и Республикой Польша о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам»; Федеральный закон от 10.01.1997 № 16-ФЗ «О ратификации договора между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам»; Федеральный закон от 17.12.1994 № 66-ФЗ «О ратификации договора между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» // Международные акты о правах человека : сборник документов. — Изд. 2-е. — М., 2002. — Ст. 13—17.

3. Соглашение о сотрудничестве между МВД РФ и МВД Республики Ангола (Заключено в г. Москве 31.10.2006 г.); Соглашение о сотрудничестве между МВД РФ и Министерством безопасности Боснии и Герцеговины (Заключено в г. Москве 08.09.2004 г.); Соглашение о взаимодействии МВД независимых государств в сфере борьбы с преступностью (Заключено в г. Алма-Ате 24.04.1992 г.) // Международные акты о правах человека : сборник документов. — Изд. 2-е. — М., 2002. — Ст. 13—17.



4. Правовой основой этих отношений являются Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой, вступившее в силу 1 декабря 1997 года и Коллективная стратегия Европейского Союза в отношении Российской Федерации, принятая 4 июня 1999.

References

1 *Protokol OON po predotvrashcheniyu, zapreshcheniyu i nakazaniyu aktov torgovli ljudmi, osobenno zhenshchinami i detmi, yavlyayushchysya dopolnieniem k Konventsii OON o protivodeistvii transnatsionalnoy organizovannoy prestupnosti* [The United Nations Protocol to prevent, suppress and punish trafficking in persons, especially women and children, supplementing the United Nations Convention against transnational organized crime]. *Mezhdunarodnye akty o pravakh cheloveka. Sbornik dokumentov. — Izd. 2-e.* [International acts of human rights. Collection of documents. 2nd edition]. Moscow. 2002. p. 13—17.

2. *Evropeiskaya konventsiya o vzaimnoi pravovoi pomoshchi po ugovolnym delam 1959 goda (ETS № 30)* [European Convention on mutual assistance in criminal matters of year 1959 (ETS No. 30)]; *Federalny zakon ot 04.08.1994 No. 16-FZ "O ratifikatsii konventsii o pravovoi pomoshchi i pravovykh otnosheniyakh po grazhdanskim, semeinym i ugovolnym delam"* [Federal law dated 04.08.1994 No. 16-FZ "On ratification of Convention on legal assistance and legal relations in civil, family and criminal cases"]; *Federalny zakon ot 13.07.2001 № 163-FZ "O ratifikatsii dogovora mezhdru Rossijskoi Federatsiei i Respublikoi Polsha o pravovoi pomoshchi i pravovykh otnosheniakh po grazhdanskim i ugovolnym delam"* [Federal law dated 13.07.2001 No. 163-FZ "On ratification of contract between the Russian Federation and the Republic of Poland on legal assistance and legal relations in civil and criminal cases"]; *Federalny zakon ot 10.01.1997 No. 16-FZ "O ratifikatsii dogovora mezhdru Rossijskoi Federatsiei i Islamskoi Respublikoi Iran o pravovoi pomoshchi i pravovykh otnosheniakh po grazhdanskim i ugovolnym delam"* [Federal law dated 10.01.1997 No. 16-FZ "On ratification of contract between the Russian Federation and the Islamic Republic of Iran on legal assistance and legal relations in civil and criminal cases"]; *Federalny zakon ot 17.12.1994 № 66-FZ "O ratifikatsii dogovora mezhdru Rossijskoi Federatsiei i Latvijskoi Respublikoi o pravovoi pomoshchi i pravovykh otnosheniyakh po grazhdanskim, semeinym i ugovolnym delam"* [Federal law dated 17.12.1994 No. 66-FZ "On ratification of contract between the Russian Federation and the Republic of Latvia on legal assistance and legal relations in civil, family and criminal cases"]. *Mezhdunarodnye akty o pravakh cheloveka. Sbornik dokumentov. — Izd. 2-e.* [International acts of human rights. Collection of documents. 2nd edition]. Moscow. 2002. p. 13—17.

3. *Soglashenie o sotrudnichestve mezhdru MVD RF i MVD Respubliki Angola (Zaklyucheno v g. Moskve 31.10.2006 g.)* [Cooperation agreement between the Ministry of Interior of the Russian Federation and the Ministry of Interior of the Republic of Angola (concluded in Moscow on 31.10.2006)]; *Soglashenie o sotrudnichestve mezhdru MVD RF i Ministerstvom bezopasnosti Bosnii i Gertsegoviny (Zaklyucheno v g. Moskve 08.09.2004 g.)* [Cooperation agreement between the Ministry of Interior of the Russian Federation and the Ministry of Security of Bosnia and Herzegovina (concluded in Moscow on 08.09.2004)]; *Soglashenie o vzaimodeistvii MVD nezavisimyykh gosudarstv v sfere borby s prestupnost'yu (Zaklyucheno v g. Alma-Ata 24.04.1992 g.)* [Cooperation agreement between the Ministries of Interior of independent states in the sphere of crime prevention (concluded in Alma Ata on 24.04.1992)]. *Mezhdunarodnye akty o pravakh cheloveka. Sbornik dokumentov. — Izd. 2-e.* [International acts of human rights. Collection of documents. 2nd edition]. Moscow. 2002. p. 13—17.

4. The legal bases for these relations are the Cooperation and Partnership Agreement constituting the partnership between the Russian Federation on the one hand and European associations and their member states on the other hand, having come into effect on December 1, 1997, and Collective strategy of the European Union concerning the Russian Federation, having been accepted on June 4, 1999.

БАЛУГЯН Анагид Семёновна, ведущий специалист-эксперт отдела по вопросам нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, ведения реестра муниципальных образований, регистрации и ведения реестра уставов муниципальных образований, соискатель Российской правовой академии при Министерстве юстиции Российской Федерации. 344064, г. Ростов-на-Дону, ул. Тоннельная, д. 17 а. E-mail: lows07@rambler.ru

BALUGYAN Anagid Semenovna, senior expert, department for the legal acts of the Russian Federation, maintenance of register of municipalities, registry and maintenance of register of municipalities statutes. Applicant of the Russian Legal Academy of the Ministry of Justice of the Russian Federation. 344064, Rostov-on-Don, 17 a Tonnelnaya Street. E-mail: lows07@rambler.ru

