

УДК 342.734 + 349.24

С. А. Пономарева

СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА: ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ

S. A. Ponomareva

SPECIAL ASSESSMENT OF WORKING CONDITIONS: STATE GUARANTEES

На основании гарантированности Российским государством социально-экономических прав граждан в статье анализируются изменения в трудовом законодательстве в области охраны труда работников в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда» и связанные с ним изменения, внесенные в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Обращено внимание на дополнительные статьи, введенные в КоАП РФ, связанные с охраной труда, и изменение мер административной ответственности для виновных должностных и юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Ключевые слова: специальная оценка условий труда, ответственность за нарушение нормативных требований по охране труда.

The article analyzes the changes in the labor legislation in the field of labor protection based on the Russian state guarantee of social and economic rights in connection with the adoption of the Federal Law 'On special assessment of working conditions' and the related changes in the Code of Administrative Offences. Attention is drawn to the new articles of the Code of Administrative Offences which relate to the protection of labor and changes in measures of administrative responsibility for the guilty officials, legal entities, and individuals engaged in entrepreneurial activities without establishment of a legal entity.

Keywords: special assessment of working conditions, responsibility for violation of labor safety normative requirements.

Российское государство в соответствии со ст. 2, 17, 19 Конституции РФ [5] не только признает, но и гарантирует права и свободы человека и гражданина. Гарантия прав и свобод человека и гражданина — это определенные средства, условия, меры, направленные на обеспечение их осуществления, охрану и защиту. В числе правовых гарантий важно отметить нормативные правовые акты, устанавливающие порядок реализации прав и свобод, предусматривающие меры по их охране и защите, ответственность за их нарушение. В этом плане велико значение деятельности государственных органов в этом направлении.

Как отмечает В. Д. Зорькин, право на государственную защиту прав и свобод — важнейшая составляющая правового статуса личности в Российской Федерации, в которой как демократическом федеративном правовом государстве в соответствии с основами конституционного строя человек, его права и свободы являются выс-

шей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Исполнение государством соответствующей обязанности не только требует наличия необходимых социально-экономических и политических условий, обеспечивающих реализацию прав и свобод человека и гражданина, но и предполагает функционирование государственно-правового механизма, предназначенного для предупреждения нарушений в этой сфере, а также восстановления прав и свобод в случаях их нарушения [4].

К одному из основных прав человека относятся социально-экономические права гражданина. Право гражданина на труд находится под особой защитой государства, которая проявляется в обеспечении каждому работающему лицу условий труда, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Устанавливая государственные нормативные требования охраны труда наемных работников,

23

Преодоление кризиса
и обеспечение...





Российское государство в то же время способствует обеспечению безопасности труда для их жизни и здоровья.

Серьезные изменения в области охраны труда работников произошли в результате принятия Федерального закона от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» [14] (далее № 426-ФЗ). Предметом регулирования данного закона являются отношения, возникающие в связи с проведением специальной оценки условий труда, а также с реализацией обязанности работодателя по обеспечению безопасности работников в процессе их трудовой деятельности и прав работников на рабочие места, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда. Согласно указанному закону, специальная оценка условий труда является единым комплексом мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных нормативов и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников. Основными направлениями государственной политики в области охраны труда, в том числе, являются государственная экспертиза условий труда; установление порядка проведения специальной оценки условий труда и экспертизы качества проведения специальной оценки труда; установление гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

В связи с принятием указанного выше закона внесены изменения в Закон Челябинской области от 30.08.2001 № 29-ЗО «Об охране труда в Челябинской области». В частности: обучение по охране труда работников и руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также осуществление на территории области государственной экспертизы условий труда органом исполнительной власти области; определено, что система информационного обеспечения включает в себя также данные специальной оценки условий труда, показатели уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Установлено, что государственная экспертиза условий труда осуществляет контроль за условиями и охраной труда, качеством проведения специальной оценки условий труда, результатами сертификации производственных объектов [11].

Правительство РФ также приводит свою нормативную правовую базу в со-

ответствие с Федеральным законом № 426-ФЗ. Изменения коснулись не только замены слов «аттестация рабочих мест по условиям труда» словами «специальная оценка условий труда», но и дополнительными функциями Федеральной инспекции по труду и занятости Российской Федерации: формирование и ведение реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда; принятие решения о прекращении действия декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда; рассмотрение разногласий по вопросам проведения специальной оценки условий труда, несогласия работника с результатами проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте, а также жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей специальную оценку условий труда. Также дополнены полномочия Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Им вменяется в обязанность принять: методику снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом по согласованию с Роспотребнадзором; порядок формирования, хранения и использования сведений, содержащихся в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда; методические рекомендации по определению размера оплаты за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда; типовое положение о системе управления охраной труда [7].

При этом цель государственной экспертизы условий труда — это оценка:

- качества проведения специальной оценки условий труда;
- правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- фактических условий труда работников.

В настоящее время создан и действует в соответствии с Положением о единой общероссийской справочно-информационной системе по охране труда порядок размещения информации [8]. Определены срок и порядок передачи в Роструд сведений о результатах проведе-

ния специальной оценки условий труда (в течение 10 рабочих дней со дня утверждения отчета о ее проведении) [9].

Параллельно с Федеральным законом № 426-ФЗ был принят Федеральный закон от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О специальной оценке условий труда”» [12] (далее 421-ФЗ), который внес изменения в 17 нормативно-правовых актов РФ. Указанные изменения коснулись семидесяти семи статей, кроме того Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [3] (далее КоАП РФ) и Трудовой кодекс Российской Федерации [15] (далее ТК РФ) были дополнены новыми статьями (двумя и тремя соответственно).

С выходом указанного закона ужесточились меры административной и уголовной ответственности за нарушение нормативных требований в сфере охраны труда. В частности это касается ст. 5, 11 и 12 указанного федерального закона.

Как подчеркивает А. М. Куренной, «Право ничего не стоит без аппарата, способного принуждать к его выполнению... жесткий контроль за состоянием охраны труда, от которого напрямую зависит здоровье нации, — это прямая задача государства» [6, с. 14].

Статьей 5 Закона от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ в новой редакции принята статья 143 Уголовного кодекса РФ [16] «Нарушение требований охраны труда». Данная редакция предусматривает ужесточение мер уголовной ответственности за нарушение требований охраны труда, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть людей. В частности, при причинении вреда здоровью размер штрафа увеличен с двухсот тысяч до четырехсот тысяч рублей. Повышена ответственность за нарушение требований охраны труда, повлекшее по неосторожности смерть двух и более людей — деяние наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок взамен ранее действовавших четырех.

Статьей 11 Закона № 421-ФЗ наконец-то изменена диспозиция статьи 5.27 КоАП РФ, которая долгое время не соответствовала реальному соотношению правового регулирования Трудовым кодексом РФ и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, со-

державших нормы трудового права» [2, с. 8]. В ней установлены дополнительные меры ответственности за нарушения трудового законодательства. В частности наложение административного штрафа на юридических лиц от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей за уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем.

Стоит отметить «революционный прорыв» в регулировании административной ответственности за нарушение норм по охране труда. КоАП РФ дополнен новой статьей 5.27.1 «Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации». Указанная статья предусматривает административные меры за нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение, в частности для юридических лиц наложение административного штрафа от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей. А в отношении лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, применяются меры административной ответственности за нарушения в сфере охраны труда со штрафами до двухсот тысяч рублей. Если говорить об ответственности должностных лиц, то карательное воздействие на виновных нарушителей в некоторых случаях не особенно отличается от действовавших ранее по ст. 5.27 КоАП РФ, но зато появилось альтернативное наказание — предупреждение, а для лиц ранее подвергнутых административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, альтернативой такому наказанию, как дисквалификация, является несколько повышенный размер административного штрафа.

А. М. Куренной в своем интервью сказал: «Ни один закон, ни один нормативный акт (от принимаемого органом исполнительной власти до локального, принимаемого конкретным работодателем) априори не будет эффективным, если он не базируется на здравом смысле. Субъекты, на регулирование действий которых такой акт направлен, будут либо игнорировать его, либо стараться так или иначе обойти его положения, мотивируя это самыми разнообразными доводами» [6, с. 14]. Другие государства идут по пути





предъявления более жестких требований к виновным должностным лицам, например в Англии [17] в том числе применение дисквалификации без какого-либо альтернативного наказания [16]. Особенно снижена ответственность лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые, являясь работодателем, и так не особенно себя утруждают соблюдением норм по охране труда и специальной оценки условий труда.

Введение в действие новой статьи 14.54 КоАП, устанавливающей ответственность за нарушение установленного порядка проведения специальной оценки условий труда, усиливает ответственность за нарушения в сфере охраны труда, что в свою очередь позволит в большей степени гарантировать безопасность на рабочих местах.

Для реализации государственных гарантий соблюдения норм трудового права усилена ответственность за невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

(ст. 19.5 КоАП РФ дополнена новой частью 23). Руководители государственных инспекций труда в субъектах РФ должны обеспечить надлежащий контроль за соблюдением работодателями законодательства о специальной оценке условий труда [10]. Проверки могут проводиться государственными инспекторами труда как в плановом, так и во внеплановом порядке при наличии соответствующих оснований, установленных Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [13] и Трудовым кодексом РФ.

Изменения в КоАП РФ дают надежду на то, что работодатели начнут более серьезно относиться к выполнению норм законодательства, связанных с соблюдением требований по охране труда, в том числе и к проведению специальной оценки условий труда и принятию соответствующих мер по ее результатам, а выделенный переходный период (ст. 11 Закона от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ, а с ней и обновленные виды административной ответственности начнут действовать уже с 1 января 2015 года) дал возможность работодателям навести порядок в системе охраны труда своей организации.

References

1. Datsko N.P. Diskvalifikatsiya dolzhnostnykh lits: sravnenie rossiiskogo i angliiskogo zakonodatel'stva [Disqualification of Official Bodies: Comparative Analysis of the Russian and English Legislation]. *Vestnik Yuzhno-ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya Pravo*, 2013, V. 13, No. 2, p. 80-82.
2. Datsko N.P. Diskvalifikatsiya kak mera administrativnoi otvetstvennosti za narushenie trudovykh prav grazhdan. Kand. Dis. (Yuridicheskie nauki) [Disqualification as a Measure of Administrative Responsibility for Infringement of Labour Rights. Thesis of Cand. Sc. Law]. Chelyabinsk, 2005. 212 p.
3. Administrative Code of the Russian Federation as of 30.12.2001 No. 195-FZ. *Rossiiskaya gazeta*, 2001, No. 256, December, 31. (In Russ.)
4. Zor'kin V.D., Lazarev L.V. Kommentarii k Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii [Commentaries to the Constitution of the Russian Federation]. Moscow. Eksmo Publ., 2010. 706 p.
5. Constitution of the Russian Federation as of 12.12.1993. URL: <http://www.consultant.ru/popular/cons/>.
6. Kurennoi A.M. Nuzhna li novaya kodifikatsiya trudovogo zakonodatel'stva Rossii? [Is the New Codification of the Russian Labour Law Needed?] *Trudovoe i sotsial'noe pravo*, 2013, No. 1, p. 10-15.
7. Resolution of the Government of the Russian Federation as of 30.07.2014 No. 726 On the amendments of certain statutory acts of the Government of the Russian Federation and the invalidation of the resolution of the Government of the Russian Federation as of 20.11.2008 No. 870. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2014, No. 32, Art. 4499. (In Russ.)
8. Decree of the ministry of Health and Social Security of the Russian Federation as of 06.10.2011 No. 1137 On the establishment of the provision of the unified all-Russian reference system on protection of labour. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159098/.
9. Decree of the Ministry of Labour of the Russian Federation as of 03.07.2014 No. 436N On the establishment of the proceedings of transfer of information on the results of special assessment of labour conditions. *Rossiiskaya gazeta*, 2014, No. 191, August 25. (In Russ.)

10. Decree of the Federal Labour and Employment Agency as of 02.06.2014 No. 199 On the establishment of the recommendation on organization and carrying out the regulatory inspections on the federal law as of 28.12.2013 No. 426-FZ On special assessment of labour conditions by the institutions appointed for carrying out special assessment of labour conditions. URL: <http://base.garant.ru/70717722/>.
11. Law of Chelyabinsk region as of 29.05.2014 No. 696-ZO On the amendments in the law of Chelyabinsk region On labour protection in Chelyabinsk region and item 3 of the law of Chelyabinsk region On granting power to certain local official bodies in the sphere of labour protection. *Yuzhnoural'skaya panorama*, 2014, No. 87, June, 14. (In Russ.)
12. Federal law as of 28.12.2013 No. 421-FZ On the amendments in certain statutory acts of the Russian Federation in connection with the adoption of the federal law On special assessment of labour conditions. *Rossiiskaya gazeta*, 2013, No. 296, December, 31. (In Russ.)
13. Federal law as of 26.12.2008 No. 294-FZ On protection of rights of legal bodies and individual entrepreneurs in the process of state and municipal control (supervision). *Rossiiskaya gazeta*, 2008, No. 266, December, 30. (In Russ.)
14. Federal law as of 28.12.2013 No. 426-FZ On special assessment of labour conditions. *Rossiiskaya gazeta*, 2013, No. 295, December, 30. (In Russ.)
15. Labour Code of the Russian Federation as of 30.12.2001 No. 197-FZ. *Rossiiskaya gazeta*, 2001, No. 256, December, 31. (In Russ.)
16. Criminal Code of the Russian Federation as of 13.06.1996 No. 63-FZ. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 1996, No. 25, Art. 2954. (In Russ.)
17. Company Directors Disqualification Act 1986. URL: http://www.opsi.gov.uk/acts/acts1986/pdf/ukpga_19860046_en.pdf.

ПОНОМАРЕВА Светлана Александровна, студент магистратуры кафедры Трудового и социального права юридического факультета, Южно-Уральский государственный университет, эксперт по сертификации систем менеджмента качества в системе сертификации ГОСТ Р, заместитель руководителя органа по сертификации систем менеджмента качества АНО ОС СМК «ЮжУралстройсертификация», 454080, Россия, г. Челябинск, ул. Коммуны, д. 149. E-mail: kafedra_TPIP@mail.ru.

PONOMAREVA Svetlana Aleksandrovna, expert on certification of the systems of quality management in the system of State Standard Certification, deputy director of the administrative body on certification of systems of quality management Independent Inspection Services 'YuzhUralstroyserificatsiya', master student of the Department of Labour and Social Law of the Faculty of Law of South Ural State University. 149, Kommun Str., 454080, Chelyabinsk, Russia. E-mail: kafedra_TPIP@mail.ru.

For citation: **S. A. Ponomareva**. Special Assessment of Working Conditions: State Guarantees

Problemy prava (Issues of Law) founders journal № 5 (48). 2014. pp. 23–27.

