

А. А. Куликов, Н. П. Дацко

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ЗДОРОВЬИХ И БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА

A. A. Kulikov, N. P. Datsko

STATE SUPERVISION OVER THE PROVISION OF THE HEALTHY AND SAFE LABOUR CONDITIONS

В статье анализируется работа органов государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в рамках обеспечения государственных гарантий в области охраны труда, содействия высокому уровню безопасности и гигиены труда в организациях. На ряду с представленной информацией о результатах проведенных проверок Государственной инспекцией труда, обобщенных выводов о причинах совершенных правонарушений обращено внимание на проведение профилактических мер, направленных на сокращение и предупреждение правонарушений, являющихся основными причинами несчастных случаев на производстве, в том числе с тяжелыми последствиями и со смертельным исходом

Ключевые слова: государственный надзор, охрана труда, специальная оценка условий труда.

The article analyzes the work of the bodies of state supervision over the statutory compliance and other statutory acts which possess norms of labour legislation within the framework of provision of state guarantees in the field of labour protection, high level of safety and hygienic culture of labour in enterprises. Together with the information on the results of inspections carried out by the State Inspection of Labour, as well as with the generalized conclusions on the reasons of committed violations of law the author dwells on preventive measures aimed at reduction and prevention of violations of law which are the main reasons of accidents on production including the ones with drastic and fatal consequences.

Ключевые слова: state supervision, labour protection, special assessment of labour conditions.

В настоящее время создание эффективной системы охраны труда является одним из важнейших направлений государственной политики Российской Федерации, а вопросы предотвращения и минимизации воздействия на человека вредных и опасных производственных факторов находятся на постоянном контроле Федеральной инспекции труда (Роструд) и его территориальных органов в субъектах.

Понятие охраны труда, в широком смысле определено МАГТ (Международная ассоциация гигиены труда) как наука по предупреждению, распознаванию, оценке и контролю рисков, возникающих на работе или в связи с работой, которые могут отразиться на здоровье и самочувствии работников с учетом возможного воздействия на местное население и общую окружающую среду [1, с. 479].

В свое время Сеульская декларация по безопасности и гигиене труда указала что: все общество несет ответственность за содействие высокому уровню безопасности и гигиены труда и все члены общества должны вносить вклад в достижение этой цели, обеспечивая, чтобы вопросы безопасности и гигиены труда занимали приоритетное место в национальных программах, а также формируя и поддерживая национальную культуру профилактики в области безопасности и гигиены труда. При этом правительствам стран в том числе следует:

- рассмотреть в приоритетном порядке вопрос о ратификации принятой МОТ Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187);
- обеспечить защиту безопасности и гигиены труда работников посредством



адекватной и надлежащей системы внедрения норм в области безопасности и гигиены труда, включая сильную и эффективную систему инспекции труда [2].

В настоящее время в заключении по проекту Федерального закона № 394610-5 «О ратификации Конвенции “Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда” (Конвенции № 187» сказано: «Употребляемому в Конвенции № 187 термину “безопасность и гигиена труда” в российском трудовом законодательстве соответствует термин “охрана труда”» [7].

В целях выполнения Приказа Роструда «О мерах по повышению эффективности государственного контроля за соблюдением законодательства об охране труда» в течение 2014 (здесь и далее данные за 9 месяцев 2014 г.) года государственными инспекторами труда Государственной инспекции труда в Челябинской области было проведено 1888 проверок, из них всего 300 плановых (16%). Основное внимание при этом уделялось профилактическим мерам, направленным на сокращение и предупреждение правонарушений, являющихся основными причинами несчастных случаев на производстве, в том числе с тяжелыми последствиями и со смертельным исходом.

Всего в ходе проведенных в 2014 г. проверок было выявлено свыше 16 000 нарушений трудовых прав работников в сфере охраны труда. Наибольшее число нарушений — 6000 (33,8%) связано с вопросами обучения и инструктирования работников по охране труда, — 2000 (11,6%) нарушений связаны с обеспечением работников средствами индивидуальной и коллективной защиты; 1900 (11,2%) нарушения связаны с проведением «Специальной оценки условий труда» (ранее аттестации рабочих мест); 1500 (8,5%) нарушений связаны с вопросами расследования, учета и оформления несчастных случаев на производстве.

В целях устранения всех выявленных нарушений требований охраны труда работодателям было выдано 2025 предписаний об устранении выявленных нарушений, наложено 1715 административных штрафов на должностных и юридических лиц на сумму более 20 млн руб.

Анализируя и обобщая основные нарушения законодательства об охране труда, можно выделить некоторые:

— не все работодатели проводят специальную оценку условий труда в нарушение требований ст. 212 Трудового кодекса РФ [8]; (выявлено 285 нарушений). Например:

— в ООО «Троицкая автотранспортная компания», г. Троицк (директор Андрейчиков В. П.) в нарушение требований ст. 212 ТК РФ работодатель не ознакомил работников с условиями труда на рабочих местах после проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. По результатам проверки работодателю выдано предписание, юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде наложения штрафа в размере 35 тыс. рублей;

— в ООО «Урал-Автомото», г. Южноуральск (исп. директор Власов Д. С.) в нарушение п. 9 ч. 2 ст. 212 ТК РФ, приказа Минздрава РФ от 26.04.2011 № 342н «Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда» не была проведена аттестация рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда. По результатам проверки работодателю выдано предписание, юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде наложения штрафа в размере 30 тыс. рублей;

— в хозяйствующих субъектах с численностью более 50 работников в штатном расписании отсутствует должность специалиста по охране труда в нарушение требований ч. 1 ст. 217 Трудового кодекса РФ;

— не все руководители и специалисты хозяйствующих субъектов проходят обучение и проверку знаний по вопросам охраны труда, в нарушение требований ст. 212, ст. 225 Трудового кодекса РФ (установлено 1389 нарушений). К примеру:

— в МБУ «ДСУ г. Магнитогорска» (директор Косян Г. А.) в связи с непрохождением в установленном порядке обучения и инструктажа по охране труда, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда были отстранены от работы 84 работника. По результатам проверки работодателю выдано предписание, юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде наложения штрафа в размере 30 тыс. рублей;

— в МБУЗ Диагностический центр, г. Челябинск (главный врач Шишкова Ю. С.) лицом, ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию стерилизаторов медицинских паровых, назначена заведующая лабораторией, не прошедшая обучение на курсах повышения квалификации. По результатам проверки работодателю выдано предписание, юридическое лицо привлечено к административной ответ-





ственности в виде наложения штрафа в размере 40 тыс. рублей;

- отсутствует или не ведется должным образом документация по учету проведения инструктажей по охране труда;

- не во всех организациях приказом руководителя назначены должностные лица, ответственные за организацию работы по охране труда;

- не у всех работодателей разработан и утвержден перечень инструкций по охране труда по профессиям и видам работ;

- не все работодатели проводят за свой счет предварительные при поступлении на работу, а также периодические медицинские осмотры работников (217 нарушений). Характерные примеры нарушений:

- в ООО «УПК «Доверие»» г. Магнитогорск (директор Коростелева С. В.) в нарушение требований п. 10 ч. 2 ст. 212, ст. 213 ТК РФ, приказа № 302н Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011, не было обеспечено прохождение предварительных и периодических медосмотров работников за счет средств работодателя. По результатам проверки работодателю выдано предписание, юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде наложения штрафа в размере 30 тыс. рублей;

- в ФГУ комбинат «Скала» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Уральскому федеральному округу, Карталинский муниципальный район (директор Борисов А. А.), в нарушение требований ст. 213 ТК РФ при прохождении периодических медицинских осмотров работников в свободное от работы время средний заработок за время прохождения медицинских осмотров за работниками не сохранялся. По результатам проверки работодателю выдано предписание, директор привлечен к административной ответственности в виде наложения штрафа в размере 5 тыс. рублей;

- в большинстве проверенных организаций в должностных инструкциях не определены обязанности лиц, ответственных за организацию работы по охране труда;

- не проводится инструктирование работников по охране труда, не разработаны программы вводного инструктажа, а также программы первичного инструктажа на рабочем месте по профессиям и видам работ;

- не проводятся специальное обучение и проверка знаний по охране труда работников, занятых на работах во вред-

ных и опасных условиях труда, члены комиссий по проверке знаний требований охраны труда не проходят в установленном порядке соответствующее обучение;

- не обеспечивается в объеме, определенном трудовым законодательством, финансирование мероприятий по улучшению условий труда работников;

- работы выполняются на морально устаревшем, технически неисправном оборудовании (в некоторых случаях оборудование невозможно привести в соответствие с требованиями безопасности) с применением неисправного инструмента и приспособлений;

- не разрабатываются и не внедряются мероприятия по улучшению условий труда;

- не все работодатели предоставляют в полном объеме работникам средства индивидуальной защиты (СИЗ) в соответствии с установленными типовыми нормами (в результате проверок запрещено использование 95 видов, более 3000 единиц); (730 нарушений). Например:

- в ООО «Торговый центр «Меркурий»», г. Магнитогорск (директор Мельников Д. В.) в нарушение требований ст. 221 ТК РФ, п. 4 Межотраслевых Правил обеспечения работников спецодеждой и СИЗ, утвержденных приказом Минздравсоцразвития РФ от 01.06.2009 № 290н, работники, занятые на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, не были обеспечены в полном объеме спецодеждой и СИЗ. По результатам проверки работодателю выдано предписание, юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде наложения штрафа в размере 30 тыс. рублей;

- в ООО «Стройтех», г. Пласт (директор Ирмухаметов Р. Т.) работники при заключении трудовых договоров не информировались о полагающихся им средствах индивидуальной и коллективной защиты, в нарушение требований ст. 219, 221 ТК РФ работники, занятые на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, не обеспечивались спецодеждой и СИЗ. По результатам проверки работодателю выдано предписание, юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде наложения штрафа в размере 40 тыс. рублей;

- выдаваемые средства индивидуальной защиты, спецодежда, спецобувь и др. не имеют сертификатов соответствия, а в некоторых случаях настолько обветшали, что требуют замены;

— стирка, химчистка, ремонт и другая обработка специальной одежды в отдельных случаях организованы только на бумаге;

— отсутствует подменный фонд специальной одежды и обуви, работники вынуждены приводить в порядок свою специальную одежду в выходные дни, чтобы было в чем выйти на работу в следующую смену;

— допускались случаи использования средств индивидуальной защиты, не предназначенных для защиты от тех вредных факторов, которые присутствуют на данном участке работы;

— выявлялись случаи непредоставления (либо необоснованного снятия) льгот и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда, а именно: не предоставлялись дополнительные оплачиваемые отпуска, не устанавливался сокращенный рабочий день, отменялась выдача молока или других равноценных продуктов без установления соответствующих выплат.

В результате анализа результатов проведенных проверок можно сделать некоторые выводы: многие работодатели не вкладывают достаточно средств в модернизацию производства, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, в разработку и внедрение мероприятий по улучшению условий труда, в т. ч. по внедрению современных средств индивидуальной и коллективной защиты, что ведет в конечном итоге к возникновению несчастных случаев и профзаболеваний, т. е. к убыли экономически активной части населения. В связи с этим ГИТ приостанавливалась работа 32 агрегатов и 9 производственных участков.

Определенное, несколько повышенное внимание в области охраны труда работников произошло в результате принятия Федерального закона от 28.12.2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» [6] (далее № 426-ФЗ). Предметом регулирования данного закона являются отношения, возникающие в связи с проведением специальной оценки условий труда, а также с реализацией обязанности работодателя по обеспечению безопасности работников в процессе их трудовой деятельности и прав работников на рабочие места, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда. В связи с этим аттестация рабочих мест по условиям труда заменена специальной оценкой условий труда. При этом у Государственной инспекции труда появились дополнительные функции [5], в частности, при организации и проведении

надзорно-контрольных мероприятий в отношении организаций, уполномоченных на осуществление специальной оценки условий труда, государственным инспекторам труда следует руководствоваться общими требованиями, установленными действующими нормативными правовыми актами в сфере государственного надзора (контроля).

Важнейшим направлением работы государственных инспекций труда в субъектах РФ должно быть обеспечение надлежащего контроля за соблюдением работодателями законодательства о специальной оценке условий труда. Постановлением Правительства РФ от 30.07.2014 № 726 [4] установлено, что Роструд дополнительно осуществляет: формирование и ведение реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда; принятие решения о прекращении действия декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда; рассмотрение разногласий по вопросам проведения специальной оценки условий труда, несогласия работника с результатами проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте, а также жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей специальную оценку условий труда.

Статья 212 Трудового кодекса РФ предусматривает обязательное проведение работодателем «Специальной оценки условий труда», которая дает возможность решить проблемы установления льгот и компенсаций для работника, определить приоритеты деятельности в области обеспечения безопасных и здоровых условий труда, а главное — создает условия для деятельности по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

На основании результатов «Специальной оценки условий труда» устанавливаются доплаты работникам за тяжелые работы, работы с вредными и (или) опасными условиями труда, предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск.

Непроведение «Специальной оценки условий труда» в установленные сроки может повлечь за собой ответственность работодателя или иных должностных лиц в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ [3] (ст. 14.54 КоАП РФ), поскольку требование о проведении «Специальной оценки условий труда» относится к государственным нормативным требованиям охраны труда. Факт непроведения «Специальной





оценки условий труда» может быть установлен Государственной инспекцией труда, органами прокуратуры, либо судом.

В настоящее время в Челябинской области зарегистрировано более 194 тыс. хозяйствующих субъектов, в которых трудится 1 млн 122 тыс. человек. С момента вступления в законную силу приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31 августа 2007 года № 569 с сентября 2008 года по настоящее время в Государственную инспекцию труда в Челябинской области представлено 4267 материалов о результатах проведенных аттестаций рабочих мест по условиям труда и специальной оценке условий труда.

Таким образом, с учетом указанных данных в Челябинской области подвергнуты аттестации рабочих мест по условиям труда всего, чуть более 2,2% от общего числа хозяйствующих субъектов, что, согласитесь, ничтожно мало. В хозяйствующих субъектах, представивших материалы о проведении аттестации рабочих мест по условиям труда: численность работников составляет почти 430 тыс. человек (38% от общего количества занятых в экономике); на 296 952 рабочих местах.

Проведенный анализ показывает, что из общего количества работников на аттестованных рабочих местах:

- у 34% человек рабочие места аттестованы как с оптимальными и допустимыми условиями труда;

- у 66% человек рабочие места с вредными и опасными условиями труда.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок установленного порядка аттестации рабочих мест по условиям труда и «Специальной оценки условий труда», являются:

- не организовано проведение аттестации рабочих мест по условиям труда либо «Специальной оценки условий труда»;

- не обеспечено ознакомление с организационной документацией работников, рабочие места которых подлежали специальной оценке (аттестации), а также ознакомление работников под роспись с картами специальной оценки (аттестации) условий труда;

- в картах специальной оценки (аттестации) условий труда, по которым рабочие места соответствуют третьему классу опасности, не указываются рекомендации по улучшению условий труда;

- в материалах, представленных в Гострудинспекцию о результатах проведенной специальной оценки (аттеста-

ции) условий труда, отсутствуют эскизы помещений, в которых производились инструментальные замеры на наличие вредных производственных факторов, с указанием размещения оборудования и нанесением на них точек замеров отбора проб;

- в протоколах не указываются должность, фамилия, инициалы и подпись представителя организации, где проводились инструментальные измерения;

- в планах мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда отсутствуют отметки о выполнении (мероприятия не исполняются);

- не издаются приказы о завершении аттестации рабочих мест и утверждении ее результатов и др.

В ходе проверок по данному институту права работодателям, с одной стороны, выдаются предписания об устранении данного нарушения со сроками исполнения от шести месяцев, а также работодатели привлекаются к административной ответственности в виде штрафа, с другой стороны проводится разъяснительная работа о важности и необходимости в проведении специальной оценки условий труда с последующим получением сертификата соответствия и возможно-го снижения взносов по обязательному страхованию в ФСС РФ.

На фоне всего вышеизложенного, хотелось бы обратить внимание на ряд нормативно неурегулированных проблем, которые требуют своего разрешения как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта РФ:

- необходимо усиление административной ответственности за нарушения трудового законодательства (что частично и произойдет с 2015 года), чтобы собственникам хозяйствующих субъектов экономически выгодней было не допускать нарушения, чем платить за их совершение крупные штрафы;

- необходимо нормативно закрепить административную и другие виды ответственности для учредителей (собственников) хозяйствующих субъектов за допущенные нарушения трудового законодательства, а то в некоторых случаях собственники спокойно воспринимают не только штрафы, но даже дисквалификацию назначенных ими руководителей, не устраняя выявленных нарушений, и уходят от ответственности;

- необходимо разработать и принять нормативный акт, предусматривающий льготы (в т. ч. возможно и налоговые) работодателям, создающим здоровые и безопасные условия труда, внедряю-

щим безопасную технику и технологии, использующим надежные сертифицированные средства индивидуальной и коллективной защиты;

— необходимо фактически запустить механизм проведения «Специальной оценки условий труда»;

— наладить научное и информационное обеспечение охраны труда.

References

1. Gusov K.N., Lyutov N.L. *Mezhdunarodnoe trudovoe pravo* [International Labour Law]. Moscow. Prospekt Publ., 2013. 216 p.
2. Dostoinyi trud. Bezopasnyi trud. Zashchita ot vich/spida. [Doklad mezhdunarodnoi organizatsii truda k Vsemirnomu dnyu okhrany truda] [Decent Labour. Safe labour. Protection from HIV/AIDS. Report of the International Organization on the World Day of Labour Protection]. 2006. URL: http://www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/moscow/areas/safety/docs/2006/wd_report2006ru.pdf. (In Russ.)
3. Administrative Code of the Russian Federation as of 30.12.2001 No. 195-FZ. *Rossiiskaya gazeta*, 2001, No. 256, December, 31. (In Russ.)
4. Resolution of the Government of the Russian Federation as of 30.07.2014 No. 726 On the amendments of certain statutory acts of the Government of the Russian Federation and the invalidation of the resolution of the Government of the Russian Federation as of 20.11.2008 No. 870. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2014, No. 32, Art. 4499. (In Russ.)
5. Decree of the Ministry of Labour of the Russian Federation as of 03.07.2014 No. 436N On the establishment of the proceedings of transfer of information on the results of special assessment of labour conditions. *Rossiiskaya gazeta*, 2014, No. 191, August 25. (In Russ.)
6. Federal law as of 28.12.2013 No. 426-FZ On special assessment of labour conditions. *Rossiiskaya gazeta*, 2013, No. 295, December, 30. (In Russ.)
7. Resolution of the Committee on Labour and Social Policy as of 08.09.2010 No. 3.2-99/1 On draft federal law No. 394610-5 "On ratification of Convention on Grounds that Promote Security and Hygiene of (Convention No. 187)". URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=85890>.
8. Labour Code of the Russian Federation as of 30.12.2001 No. 197-FZ. *Rossiiskaya gazeta*, 2001, No. 256, December, 31. (In Russ.)

КУЛИКОВ Александр Анатольевич, заместитель руководителя (по охране труда), Государственная инспекция труда в Челябинской области — заместитель главного государственного инспектора труда в Челябинской области. Советник государственной службы Российской Федерации 1 класса, 454080, Россия, г. Челябинск, Свердловский пр., 60. E-mail: git@chel.surnet.ru

KULIKOV Aleksandr Anatolievich, deputy director (labour protection) of the State Labour Inspection in Chelyabinsk region – deputy chief state labour inspector in Chelyabinsk region. Council of the state service of the Russian federation of the 1st class. 60, Sverdlovsky Ave., 454080, Chelyabinsk, Russia. E-mail: git@chel.surnet.ru

ДАЦКО Наталья Петровна, канд. юрид. наук, доцент кафедры трудового и социального права, Южно-Уральский государственный университет. 454080, Россия, г. Челябинск, ул. Коммуны, д. 149. E-mail: kafedra_TPIP@mail.ru.

DATSKO Natalia Petrovna, Cand. Sc. Law, associate professor of the Department of Labour and Social Law, South Ural State University. 149, Kommuny Str., 454080, Chelyabinsk, Russia. E-mail: kafedra_TPIP@mail.ru.

For citation: **A. A. Kulikov, N. P. Datsko** State Supervision over the Provision of the Healthy and Safe Labour Conditions
Problemy prava (Issues of Law) founders journal № 5 (48). 2014. pp. 32–37.

