

Д. О. Новиков

АНАЛИЗ И ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 44-ФЗ «ОБ УЧАСТИИ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА» ОТ 02.04.2014 г.

D. O. Novikov

ANALYSIS AND PRACTICE OF FEDERAL LAW NO. 44-FZ 'ON PARTICIPATION OF CITIZENS IN PROTECTION OF PUBLIC ORDER' AS OF 02.04.2014

В статье проводится анализ ФЗ № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 02.04.2014 г. и ведомственных нормативно-правовых актов МВД, принятых в соответствии с данным законом, для его более активной реализации. Также в статье проведен анализ некоторых положений Устава одной из добровольных народных дружин Красноярского края, созданных в соответствии с вышеуказанным законом.

Следует отметить, что в настоящее время активно развивается институт взаимодействия общества с правоохранительными органами, что делает данную сферу жизни общества более регулируемой, а значит более эффективной. Это, несомненно, окажет положительное влияние на формирование правосознания российских граждан и укрепление институтов гражданского общества в современной России.

Ключевые слова: *правопорядок, взаимодействие общества с правоохранительными органами, правосознание, добровольные народные дружины, правоохранительные органы.*

The article analyzes the Federal Law No. 44-FZ 'On participation of citizens in protection of public order' as of 04.02.2014 and the institutional statutory acts of the Ministry of Internal Affairs adopted in accordance with the aforementioned law for its more active implementation. The article also analyzes certain provisions of the Charter of one of the voluntary people's patrol of Krasnoyarsk Territory established in accordance with the abovementioned law.

It should be noted that at present the institute of interaction of the society with law enforcement authorities is actively developing which makes this area of social life more regulated and, therefore, more effective. This will undoubtedly have a positive influence on the formation of legal consciousness of Russian citizens and strengthen civil society in Russia.

Keywords: *public order, interaction of the society with law enforcement bodies, justice, legal consciousness, voluntary people's guards, law enforcement bodies.*

Существует истина, сформировавшаяся и подкрепленная практикой: эффективно противостоять преступности и другим противоправным явлениям в обществе без поддержки граждан невозможно. Не на всех площадях, не во всех дворах жилых домов, парках, скверах и подъездах возможно по объективным причинам обеспечить постоянное присутствие сотрудников полиции [3, с. 12]. Поэтому необходимо создать действенный и работающий механизм прохождения информации от

граждан в правоохранительные органы о противоправных деяниях и возможность немедленного реагирования оперативных служб по данной информации.

04 апреля 2014 г. официально опубликован Федеральный закон № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» [5], который вступил в силу 02 июля 2014 г. Прошло уже более шести месяцев с момента вступления данного федерального закона в силу, и можно провести анализ его реализации.

Необходимо отметить, что данный закон содержит ряд нововведений, свидетельствующих об изменении подхода законодателя к участию граждан в обеспечении правопорядка. В соответствии с вышеуказанным федеральным законом граждане имеют право принимать участие в охране своих прав как лично, так и в составе коллектива. В правовое поле после длительного отсутствия возвращены такие понятия, как: «народный дружинник», «народная дружина», «общественное объединение правоохранительной направленности» и «участие граждан в охране общественного порядка».

Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»:

«Участие граждан в охране общественного порядка — оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах;

народная дружина — основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

народный дружинник — гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка;

общественное объединение правоохранительной направленности — не имеющее членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка» [5].

Необходимо отметить, что данный Федеральный закон закрепляет следующие принципы участия граждан в охране общественного порядка: 1) добровольности; 2) законности; 3) приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина; 4) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом; 5) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления; 6) недопустимости подмены полномочий органов внутренних

дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

«При взаимодействии служб и подразделений органов внутренних дел с ответственностью граждан коллективы можно привлекать к деятельности по предотвращению и ликвидации угроз человеку, обществу и государству, возникающих в связи с нарушениями урегулированного законодательством состояния общественных отношений» [4].

Также в рамках реализации данного федерального закона в соответствии со ст. 15 был принят приказ МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи», который утверждает порядок подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи.

Согласно положениям данного приказа целью подготовки народных дружинников является получение знаний, умений и навыков, необходимых в деятельности народных дружинников.

Для реализации данной цели в приказе обозначены следующие задачи: «Ознакомление с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, правовыми актами МВД России, регламентирующими деятельность народных дружинников и их практическое применение при участии в охране общественного порядка; формирование, закрепление, развитие у народных дружинников практических навыков к действиям при участии в охране общественного порядка; ознакомление с мерами личной безопасности и приемами самозащиты при участии в охране общественного порядка; поддержание у народных дружинников постоянной готовности участвовать в предупреждении и пресечении правонарушений; формирование навыков оказания первой помощи» [2].

Также в соответствии с данным приказом на инструктаже народные дружинники должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, быть одетыми в форменную одежду и (или) иметь отличительную символику народного дружинника, иметь опрятный внешний вид; инструктажи народных дружинников проводятся должностными лицами территориального органа МВД России на районном уровне с обязательным участием оперативного дежурного по территориальному органу МВД России на районном уровне.





Изучим вопрос о порядке создания и деятельности добровольной народной дружины. Добровольная народная дружина создается в соответствии с главой 3 ФЗ-44 (ст. 12—24).

Согласно ст. 12 анализируемого федерального закона: «Народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования... территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел» [5].

Основными направлениями деятельности добровольной народной дружины являются: 1) содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка; 2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины; 3) участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций; 4) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Следует отметить, что в первую очередь взаимодействие добровольных народных дружинников должно осуществляться с участковыми уполномоченными полиции, поскольку именно УУП в своей профессиональной деятельности, согласно п. 7 приказа МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», участковый уполномоченный полиции при несении службы осуществляет взаимодействие с учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами. Формы такого взаимодействия во многом зависят от того, в связи с чем и где возникает указанное взаимодействие.

Это взаимодействие напрямую влияет на достижение успешных результатов деятельности участкового уполномоченного полиции.

Также следует проанализировать уставы некоторых территориальных добровольных народных дружин, принятые в соответствии с вышеуказанным ФЗ-44. Например, в Уставе одной из ДНД Красноярского края указаны следующие методы работы народной дружины: патрулирование совместно с полицией и выставление постов на улицах, в садовых массивах и других общественных местах, проведение рейдов и поисковых мероприятий по

выявлению правонарушений осуществляется по четвергам, пятницам и субботам. Один выход на дежурство предполагает наличие одного офицера полиции и двух членов ДНД. Время осуществления патрулирования с 19.00 до 23.00 часов. Самостоятельное или совместно с полицией патрулирование на общепоселковых мероприятиях: Новый год, Масленица, 9 мая, День города, День молодежи; проведение индивидуально-воспитательной работы с лицами, склонными к совершению правонарушений, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел; разъяснение гражданам законодательства и правил поведения в общественных местах, проведение профилактических бесед с родителями и законными представителями несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по предупреждению правонарушений; направление информации о лицах, совершающих правонарушения, в соответствующие органы для принятия мер в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Также необходимо отметить, что для эффективности работы ДНД необходимо повышать правовую культуру граждан Российской Федерации, поскольку без повышения уровня правосознания добровольные народные дружинники не будут восприниматься гражданами должным образом. Справедливо отмечается, что правосознание — это источник, вызывающий внутреннюю готовность гражданина к процессу реализации правовых норм, совершенствованию социально-правовой жизни [6, с. 43]. С данным утверждением сложно не согласиться, самое главное — донести его до сознания российских граждан.

При рассмотрении вопроса об укреплении правосознания нельзя не затронуть момент о борьбе позитивного права и «теневого права». Сложности борьбы с «теневым правом» и его различными проявлениями усугубляется тем, что изменились авторитеты, на которые опираются педагоги и другие социальные работники в воспитании молодого поколения [1, с. 14]. Тенденции по усилению влияния норм «теневого права» вызваны не только низким уровнем правовой культуры, но и тем, что некоторые социальные нормы не соответствуют современным общественным отношениям. Следует отметить, что очень часто граждане знают теневые правила намного лучше, чем правовые предписания, что, конечно, оказывает очень большое влияние на деятельность общества по обеспечению правопорядка.

ка. Для снижения влияния теневого права на граждан и их поведение необходимо в первую очередь бороться с его проявлениями как с антисоциальными явлениями, что приведет к более эффективной деятельности общества в обеспечении правопорядка.

Очень важный вопрос — материальное стимулирование деятельности народных дружинников. В соответствии со ст. 26 ФЗ-44 «Органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов могут осуществлять материальное стимулирование деятельности народных дружинников».

В соответствии с Уставом вышеуказанного ДНД Красноярского края, формами материального стимулирования добровольных народных дружинников являются: выплата вознаграждения за дежурство; освобождение от налогообложения в отношении земельных участков, находящихся в их собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении; объявление благодарности; награждение ценным подарком.

Данный устав закрепляет хорошие формы материальной поддержки членов добровольной народной дружины, самое главное, чтобы в бюджете муниципально-

го образования были денежные средства для реализации данных форм стимулирования.

В завершение отметим, что после распада СССР взаимодействие правоохранительных органов и общественности прекратилось. На это имелись объективные причины, такие как постоянные финансовые кризисы в стране, реформирование законодательства, реформы органов внутренних дел. Также следует помнить о стереотипах, сложившихся об органах внутренних дел после распада СССР. Конечно, необходимо учитывать, что стереотипы родились не на пустом месте. Стереотипы, формировавшиеся на протяжении двадцати лет, являются отражением реальности, поэтому весьма сомнительна возможность изменения стереотипов без изменения реального положения вещей. Стереотипы являются маркерами, сигнализирующими о тенденциях, складывающихся при взаимодействии общества и правоохранительных органов.

Однако в настоящее время работа по законодательному закреплению форм участия граждан в охране общественного порядка проводится в достаточно интенсивной форме, что поднимает данную деятельность на новый уровень: она становится регулируемой, а значит, более эффективной.

References

1. Arzamasov, Yu. G. Bor'ba s vliyaniem «tenevogo prava» na pravosoznanie rossiiskikh grazhdan i na sovremennyye obshchestvennyye otnosheniya (ch. 2) [Fighting the Influence of the 'Shadow Law' on Legal Consciousness of the Russian Citizens and Modern Social Relations (Part 2)]/ Yu. G. Arzamasov // *Predstavitel'naya vlast'* — 2009. — No. 5/6.
2. To the question of preparation of people's guards for acting in conditions connected with the use of physical force and for giving first aid: Decree of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation No. 696 as of 18.08.2014 (as at 07.04.2015) // *SPS «Konsul'tantPlyus»*. (In Russ.)
3. Demidov, Yu. «Nado slomat' negativnye stereotipy» [Negative Stereotypes Should Be Broken]/ Yu. Demidov // *Politsiya Rossii*. — 2012. — No. 12.
4. Dzhemelinskii, V. A. Sovershenstvovanie form uchastiya naseleniya v okhrane pravoporyadka s uchetom vozmozhnostei uchastkovykh punktov politsii [Improvement of Forms of Participation of the Population in Protection of Public Order with Account of Possibilities of District Police Stations]/ V. A. Dzhemelinskii // *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya*. — 2014. — No. 18.
5. On participation of citizens in protection of public order: Federal law as of 02.04.2015 No. 44-FZ // *Rossiiskaya gazeta*. — 2014. — No. 77. — April 4. (In Russ.)
6. Teplyashin, I. V. Pravovaya aktivnost' Rossiiskikh grazhdan: perspektivy issledovaniya kategorii [Legal Activity of Russian Citizens: Perspectives of Studying the Category] / I. V. Teplyashin // *Rossiiskii yuridicheskii zhurnal*. — 2010 — No. 5.

НОВИКОВ Дмитрий Олегович, аспирант юридического института, Красноярский государственный аграрный университет. 660017, г. Красноярск, ул. Ленина, 117. E-mail: demon024@rambler.ru

NOVIKOV Dmitry Olegovich, PhD student of the Institute of Law of Krasnoyarsk State Agrarian University. 117, Lenin Str., 660017. E-mail: demon024@rambler.ru

For citation: **D. O. Novikov**. Analysis and Practice of Federal Law No. 44-FZ 'On Participation of Citizens in Protection of Public Order' as of 02.04.2014

Problemy prava (Issues of Law) founders journal № 2(50).2015. pp. 120—123.

