

О. А. Ижаев

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

O. A. Izhaev

LEGAL NATURE OF SOCIAL AND ECONOMIC HUMAN RIGHTS OF THE CITIZEN OF THE RUSSIAN FEDERATION

В статье подвергается анализу правовая природа социально-экономических прав человека, рассматриваются различные подходы к системе социально-экономических прав человека. Также уделяется внимание способам закрепления и нормативному содержанию в Конституции РФ положений, затрагивающих область социально-экономических прав человека. Обращается внимание на взаимобусловленность конституционных обязанностей государства с правами и свободами человека и гражданина. Сделан вывод, что эти права являются объектом судебной защиты со стороны Конституционного Суда РФ.

Ключевые слова: социально-экономические права человека, Конституция РФ, судебная защита прав и свобод человека, Конституционный Суд РФ.

This article analyzes the legal nature of social and economic human rights, as well as reviews various interpretations of its system. The analysis covers the normative content and ways of securing provisions that directly correlate with the sphere of social and economic human rights in the Constitution of the Russian Federation. Rights for economic activity, social welfare, labour and human freedoms of citizens are established. Finally, an attempt is made to review the human rights function of the Constitutional Court of the Russian Federation.

Keywords: social and economic human rights of man, Constitution of the Russian Federation, legal protection of human rights and freedoms, Constitutional Court of the Russian Federation.

Действующая Конституция РФ 1993 г. провозгласила Россию государством правовым и социальным (ст. 1, 7). Если вопрос о провозглашении государства правовым не вызывал каких-либо возражений у участников конституционного совещания, то относительно включения в проект Конституции принципа социального государства велись ожесточенные дискуссии [17, с. 62—63]. Несмотря на тяжелую борьбу между членами конституционного совещания верх одолели сторонники социального государства — думается, не потому, что они были сильнее, а потому, что это в большей степени отвечало ожиданиям общества. Логическим продолжением этого стало закрепление в Конституции РФ целого ряда социально-экономических прав человека, и это понятно, поскольку без признания этих прав за человеком и гражданином

возможность населения пользоваться благами социального государства была бы сведена к минимуму.

За исключением права собственности, экономические и социальные права, также культурные, принято относить ко второму поколению прав человека, которые возникли в результате борьбы с экономическим неравенством за материальное благосостояние населения и имеют в своей основе социалистические учения. Необходимость нормативного закрепления прав данной категории была осознана в конце XIX — начале XX веков в связи со сложившейся благоприятной ситуацией в обществе, вызванной его резкой поляризацией и борьбой трудящихся за улучшение своего экономического положения [9, с. 2].

Одно из существенных различий данного поколения прав человека от первого по-





коления состоит в осуществлении государством разной роли в их обеспечении. По своей природе личные и политические права предназначены для защиты от какого-либо вмешательства, в том числе и государственного, в осуществление этих прав. Имеется в виду прежде всего неприкосновенность частной жизни, защита индивидуальной свободы и возможность участия в делах государства. Таким образом, роль государства в обеспечении этих прав можно назвать *негативной*. Напротив, реализация социально-экономических прав на труд, на социальное обеспечение, на охрану здоровья, на образование, на культурное просвещение находится в зависимости от воли государства и уровня экономического развития и требует значительных материальных затрат. Тем самым государство выполняет *позитивную* роль в отношении прав человека в социальной, экономической и культурной сферах.

В науке не сложился общепризнанный подход к определению содержания прав человека, направленных на создание и обеспечение достойных условий жизни человека. Так, например, А. А. Безуглов, О. Е. Кутафин, С. А. Солдатов [12, с. 174; 5, с. 237] относят эти права к группе социально-экономических, включающих в себя экономические, социальные и культурные. Ф. М. Рудинский — напротив — утверждает о существовании в качестве самостоятельных групп экономических и социальных прав [18, с. 49]. Вместе с тем следует согласиться с Е. А. Лукашевой в том, что права человека второго поколения состоят из взаимосвязанных, но имеющих свои особенности социальных и экономических прав, объединенных между собой целью обеспечения человеку достойного качества жизни [13, с. 158].

Социальные, экономические и культурные права человека нашли международное признание во Всеобщей декларации прав человека (ст. 22—28), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в котором закреплено право на труд, право на справедливые и благоприятные условия труда, право на создание профессиональных союзов, право на социальное обеспечение и охрану семьи, материнства и детства, право на достаточный жизненный уровень, включая право на свободу от голода и на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (ст. 6—10), кроме того право на образование и ряд других прав в культурной сфере (ст. 11—15). Примечателен тот факт, что в ст. 2 оговаривается то, что

государства, участвующие в Пакте, обязуются принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер. Последнее свидетельствует о существовании прямой зависимости уровня обеспеченности социально-экономических прав человека от уровня экономического развития государства.

Для анализа правовой природы мы будем использовать в качестве рабочего определения социально-экономических прав человека следующее: это закрепленный Конституцией и международно-правовыми актами комплекс прав (юридических возможностей), которыми должен обладать каждый человек, обеспечивающий достаточный и достойный уровень жизни человека, его свободное развитие, а также позволяющий распоряжаться основными факторами хозяйственной деятельности [6, с. 144].

Ст. 2 Конституции РФ объявила человека, его права и свободы высшей ценностью и провозгласила обязанностью государства признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина. Таким образом, существует прямая связь между правами человека и обязанностями государства. В совокупности «социально-экономические» права содержатся в гл. 2, посвященной правам и свободам человека и гражданина, в частности в ст. 34—44. Через всю систему этих прав конкретизируются и нормативно закрепляются обязанности государства, заключающиеся в создании и поддержании юридических возможностей человека и гражданина пользоваться материальными и духовными благами в вышеназванных сферах жизнедеятельности. В теории прав человека юридической обязанностью признаются установленные законом вид и мера должного, рационального, целесообразного, общественно необходимого, объективно обусловленного поведения, призванного вносить порядок и «умиротворение» в жизнь [15, с. 270]. Содержанием обязанности государства является необходимая деятельность по обеспечению и защите корреспондирующих прав человека и гражданина. В соответствии с правовой природой прав — позитивной или негативной — это может осуществляться путем активных действий органов государственной власти и должностных лиц, в другом случае посредством невмешательства в определенную сферу отноше-

ний и предотвращением нарушений прав и свобод человека и гражданина. Из этого следует, что многонациональный народ РФ, проявив свою суверенную волю, закрепил в Конституции РФ именно такое соотношение прав человека и обязанностей государства, которое должно строго исполняться и соответствовать духу и букве Конституции РФ.

Например, одно из важнейших экономических прав на «свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности» (ст. 34) предопределяет наличие у государства обязанности по обеспечению единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, защиты конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков. Для достижения этих целей законодателем были приняты федеральные законы, гарантирующие пользование указанными правами [10; 11].

Право на труд — одно из естественных и фундаментальных прав человека, составляющее не только стержень всего комплекса социально-экономических прав и свобод, но и являющееся одновременно одним из основополагающих во всей системе прав и свобод [4, с. 117]. После экономических преобразований с внедрением рыночных отношений и частной собственности права человека в сфере труда приобрели новое значение. Дискуссии относительно принадлежности данных прав и свобод к той или иной группе ведутся как в теории, так и на практике. Согласно позиции Л. Д. Воеводина и В. Е. Чиркина права, относящиеся к сфере наемного труда являются социальными правами [2, с. 214; 16, с. 96]. Существует и иная точка зрения [18, с. 108], в соответствии с которой право на труд и свобода труда относятся к экономическим правам. Вместе с тем представляется более убедительной позиция Г. А. Гаджиева, который понимает наемный труд как социальное право, но с той оговоркой, что в рыночной экономике, основанной на разделении труда, право на свободный труд и на выбор занятий может относиться и к основным экономическим правам [3, с. 210].

В Конституции РФ установлено положение о свободе труда, а также возможности свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Конституционное содержание прав в сфере труда полностью соответствует основным международным документам: запреща-

ется принудительный труд; признается право на труд в благоприятных условиях; разрешаются индивидуальные и коллективные трудовые споры; работникам гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск (ст. 37). Однако стоит отметить, что во Всеобщей декларации прав человека (ст. 23) и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 6) провозглашается право на труд, в то время как в Конституции РФ закреплено положение о свободе труда (ч. 1 ст. 37). Соотношение понятий «права человека» и «свободы человека» исследуется активно в юридической науке, однако общепризнанного ответа наука до сих пор не нашла. Тем не менее можно согласиться с позицией А. С. Автономова, который в своем исследовании делает вывод о невозможности принципиального разграничения этих понятий и утверждает, что свобода — это одно из прав человека [1, с. 87]. Тем самым человек, обладая свободой труда, имеет право свободно решать вопрос, работать или не работать, а также выбирать по своему усмотрению род деятельности и профессию — это свидетельствует о том, что конструкция примененная в Конституции РФ ни в коей мере не умаляет и не ограничивает права, признанные во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах человека. Неизбежным следствием рыночной экономики является объективная невозможность обеспечить всех трудом, в целях смягчения негативных последствий в Конституции РФ предусматривается право на защиту в случае безработицы, что также является дополнительной конституционной гарантией для лиц находящихся или потенциально могущих остаться без работы (ч. 3 ст. 37).

К группе социально-экономических прав также входит право на социальное обеспечение, которое относится к социальным правам. Сущность права социального обеспечения сводится к обязанностям государства предоставлять материальные средства к существованию тем людям, которые при определенных жизненных обстоятельствах не имеют возможности трудиться и получать доходы от своего труда [18, с. 231]. Подробное рассмотрение способа закрепления и нормативного содержания данного права в Конституции РФ позволит сформировать более глубокое представление о природе





этого права. Это право раскрывается через гарантию социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1. ст. 39). Конституция РФ закрепляет государственные пенсии и социальные пособия; поощрение добровольного социального страхования, создания дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности (ч. 2. ст. 39). Установление видов и размеров пенсии осуществляется федеральным законодательством. Анализ этой нормы позволяет сделать вывод о наделении человека при определенных условиях следующими правомочиями: право получать пенсию при наступлении определенного возраста; право получать пенсию в случае наступления инвалидности; право получать пенсию в случае потери кормильца; право получать пособие в случае болезни; право получать пособие по уходу за ребенком. Из этого следует, что перечисляя жизненные обстоятельства, при которых человек не может иметь трудовой доход, как предварительные условия возникновения права на соответствующие блага, Конституция РФ гарантирует и вменяет в обязанность государства осуществлять материальное обеспечение соответствующих категорий лиц.

Достижение этих целей невозможно представить без существования эффективной системы механизмов защиты прав человека. Конституция РФ каждому гарантирует судебную защиту его прав и свобод (ст. 46). Важным элементом системы защиты прав и свобод человека и гражданина является Конституционный Суд РФ: только в его решениях осуществляется общеобязательное официальное толкование норм Конституции РФ, содержатся правовые позиции. По задачам, объему и способам реализации

своей деятельности в сфере конституционного контроля Суд выступает как орган, важнейшая функция которого — защита прав и свобод человека и гражданина [8, с. 294].

Подавляющее большинство рассматриваемых дел приходится на дела по жалобам на нарушение прав человека. Конституционный Суд РФ на основании индивидуальной жалобы гражданина проверяет конституционность закона или законоположения, примененного в конкретном деле [12]. В своей деятельности за период 1995—2013 гг. Конституционным Судом РФ было принято 4338 постановлений, и в 92% случаях поводом к рассмотрению стали именно индивидуальные жалобы граждан и их объединений [7]. Из этого видно, что практика Конституционного Суда РФ весьма обширна. При этом стоит отметить, что количество жалоб на нарушение прав человека в социально-экономической сфере традиционно занимает высокую долю: к примеру, за 2012—2013 гг. в суд поступило 6813 обращений касающихся вопросов здравоохранения, образования, социальной защиты, трудовых и жилищных прав [7].

Подводя итоги, можно сказать, что социально-экономические права являются объектом судебной защиты, и наличие права у гражданина обратиться в Конституционный Суд РФ с жалобой на нарушение своих конституционных прав является большим достижением в направлении демократизации и гуманизации общества. Известно, что социально-экономическая сфера всегда имела и будет иметь особое значение для отдельного человека и общества в целом. Принимая во внимание ухудшающееся состояние национальной экономики, представляется, что эта возможность не будет терять своей актуальности и востребованности.

References

1. Avtonomov A.S. Prava cheloveka, pravozashchitnaya i pravookhranitel'naya deyatel'nost' [Human Rights, Advocacy, and Law Enforcement Activities]. Moscow. Liberal'naya Missiya Publ., 2009. 448 p.
2. Voevodin L.D. Yuridicheskiy status lichnosti v Rossii [Legal Status of a Person in Russia]. Moscow. Norma Publ.: Infra-M Publ., 1997. 304 p.
3. Gadzhiev G.A. Osnovnye ekonomicheskie prava (sravnitel'noe issledovanie konstitutsionno-pravovykh institutov Rossii i zarubezhnykh gosudarstv). Dokt. Dis. (Yuridicheskie nauki) [Fundamental Economic Rights (Comparative Research of Constitutional and Legal Institutions in Russia and in Foreign Countries). Thesis of PhD Law]. Moscow, 1996. 403 p.
4. Ivanenko V.A., Ivanenko V.S. Sotsial'nye prava cheloveka i sotsial'nye obyazannosti gosudarstva [Social Human Rights and Social Obligations of the State]. St. Petersburg. Yuridicheskiy tsentr Publ., 2003. 404 p.
5. Kozlova E.I., Kutafin O.E. Konstitutsionnoe pravo Rossii [Constitutional Law of Russia]. Moscow. Prospekt Publ., 2014. 592 p.

6. Kononenko A.N. Konstitutsionnye sotsial'no-ekonomicheskie prava i svobody cheloveka i grazhdanina v Rossiiskoi Federatsii i rol' organov vnutrennikh del v ikh obespechenii. Kand. Dis. (Yuridicheskie nauki) [Constitutional Social and Economic Human Rights and Freedoms in the Russian Federation and the Role of Bodies of Internal Affairs and their Provision. Thesis of Cand. Sc. Law]. Moscow, 2004. 215 p.
7. Konstitutsionnyi Sud Rossiiskoi Federatsii [Constitutional Court of the Russian Federation]. URL: <http://www.ksrf.ru/ru/Petition/Pages/NewReference.aspx>
8. Lukasheva E.A. Prava cheloveka [Human Rights]. Moscow. Infra-M Publ., 2011. 560 p.
9. Lukasheva E.A. Obshchaya teoriya prav cheloveka [General Theory of Human Rights]. Moscow. Norma Publ., 1996. 520 p.
10. Federal law as of 08.08.2001 No. 129-FZ On state registration of legal entities and individual entrepreneurs. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=166208>
11. Federal law as of 26.07.2006 No. 135-FZ On protection of competition. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163965/
12. Federal constitutional law as of 21.07.1994 No. 1-FKZ On Constitutional Court of the Russian Federation. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160096/
13. Lukasheva E.A. Prava cheloveka i pravovoe i sotsial'noe gosudarstvo v Rossii [Human Rights and Legal and Social State in Russia]. Moscow. Norma Publ., 2013. 400 p.
14. Babaeva V.K. Teoriya gosudarstva i prava [Theory of State and Law]. Moscow. Yurist Publ., 2003. 592 p.
15. Matuzov N.I., Mal'ko A.V. Teoriya gosudarstva i prava [Theory of State and Law]. Moscow. Yurist Publ., 2001. 776 p.
16. Chirkin V.E. Konstitutsionnoe pravo Rossii [Russian Constitutional Law]. Moscow. Yurist Publ., 2004. 587 p.
17. Ebzeev B.S. Lichnost' i gosudarstvo v Rossii: vzaimnaya otvetstvennost' i konstitutsionnye obyazannosti [Person and State in Russia: Mutual Responsibility and Constitutional Obligations]. Moscow. Norma Publ., 2008. 384 p.
18. Rudinskii F.M. Ekonomicheskie i sotsial'nye prava cheloveka i grazhdanina: sovremennye problemy teorii i praktiki [Economic and Social Human Rights: Modern Problems of Theory and Practice]. Moscow. Prava cheloveka Publ., 2009. 495 p.

ИЖАЕВ Осман Аликович, аспирант, Московский государственный юридический университет (МГЮА) им. О. Е. Кутафина, Россия, 123995, Москва, Садовая-Кудринская ул., д. 9. E-mail: izhaev.osman@gmail.com

IZHAEV Osman Alikovich, post-graduate student of the Department of Constitutional and Municipal Law of O. E. Kutafin Moscow State Academy of Law, 9, Sadovaya-Kudrinskaya Str., 123995, Moscow. E-mail: izhaev.osman@gmail.com

For citation: **O. A. Izhaev** Legal Nature of Social and Economic Human Rights of the Citizen of the Russian Federation
Problemy prava (Issues of Law) founders journal № 1 (49). 2015. pp. 31–35.

