

Л. М. Буслаева

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

L. M. Buslaeva

STATE GUARANTEES AS THE BASIS OF ENSURING INVESTMENT ACTIVITY

В статье анализируются проблемы правовой регламентации вопросов, связанных с предоставлением государственных гарантий прав инвесторов. Рассматриваются правовые проблемы, связанные с определением понятия государственной гарантии и классификацией государственных гарантий инвесторам. Анализируются перспективы развития системы государственных гарантий в инвестиционной сфере в российском законодательстве. Говорится о том, что система гарантий в инвестиционном праве основывается на основных принципах международного инвестиционного права. Предлагается анализ форм правовой деятельности, в которых реализуются гарантии инвесторам.

Ключевые слова: государственные гарантии, права инвесторов, формы правовой деятельности, льготы, инвестиционные споры, страхование инвестиций, государство-реципиент, компенсация, национализация.

In the article there are analyzed the problems of legal regulation of the questions connected with granting the state guarantees of the investors' rights. There are considered the legal problems connected with definition of a concept of the state guarantee and classification of the state guarantees to investors. There are analyzed the prospects of development of the state guarantees system in the investment sphere of the Russian legislation. It is said that the system of guarantees in the investment law is based on the basic principles of the international investment law. There is offered an analysis of forms of legal activity in which guarantees to investors are realized.

Keywords: state guarantees, rights of investors, forms of right activity, privileges, investment disputes, insurance of investments, recipient state, compensation, nationalization.

Государство воздействует на инвестиционные отношения посредством экономических и административных методов, в основе которых находится механизм гарантирования инвестиций. Основу правового регулирования инвестиционных отношений составляют государственные гарантии прав инвесторов, которые призваны обеспечить надлежащую защиту инвестиций в случае нарушения интересов собственников в ходе осуществления инвестиционной деятельности. При этом государство, как правило, гарантирует прежде всего стабильность прав, что очень важно при долгосрочных инвестициях¹.

Согласно нормам действующего инвестиционного законодательства РФ осу-

ществление инвестиционной деятельности может быть приостановлено лишь в случае стихийных бедствий, признания инвестора банкротом, чрезвычайного положения и экологических нарушений. А. Г. Богатырев под гарантиями прав инвесторов понимает создание определенных условий, которые обеспечивают участникам инвестиционных отношений, независимо от субъективных причин, возможность всегда осуществлять инвестиционную деятельность². Н. Г. Доронина придерживается аналогичной позиции, при этом уточняет, что под гарантиями понимаются конкретные обязательства, принимаемые на себя государством в связи с осуществлением инвестирования³.





Таким образом, существо гарантий, предоставляемых инвесторам национальным законодательством, состоит в том, чтобы не нарушать их права и обеспечить их реализацию. Особенность этих гарантий заключается в том, что они исходят от самого государства, принимающего капитал. Государство принимает на себя обязательство совершить по отношению к инвестору определенные действия или (чаще всего) воздержаться от действий, нарушающих его права и законные интересы. Под институтом гарантий в инвестиционных отношениях также понимают совокупность норм, которые, в зависимости от их функциональной направленности, подразделяются на несколько групп: посвященные вопросам предоставления льгот инвесторам; регулирующие вопросы страхования инвестиций; посвященные урегулированию инвестиционных споров между инвестором и государством⁴. При этом нормы национального инвестиционного права должны адекватно отражать реальные условия функционирования инвестиционной деятельности, соответствовать нормам международного права. Суть механизма гарантирования, как справедливо замечают И. З. Фархутдинов и В. А. Трапезников, составляют конкретные обязательства государства по обеспечению сохранности собственности инвестора⁵.

Обеспечение сохранности права собственности является предпосылкой для реализации правомочий инвестора. Крайне важно то, что права инвестора закрепляются в национальном законодательстве, где регулируются условия допуска и функционирования собственности. При этом права инвестора должны быть не просто продекларированы, но и могли быть фактически реализованы. Государство — реципиент собственности — должно обеспечить реализацию прав инвестора, закрепленных в нормах инвестиционного права⁶. Объект гарантирования составляют обязательства, т. е. права инвестора и обязанности государства, закрепленные в норме инвестиционного права, по отношению к иностранному инвестору. При этом обязанности государства всегда должны быть условием и средством превращения юридической возможности, заложенной в норме, в фактическую действительность. Таким образом, государственные гарантии в сфере инвестиционной деятельности — это установленные на основании норм инвестиционного законодательства и международных соглашений обязательства государства в сфере правового обе-

спечения инвестиционной деятельности, принятые с целью обеспечения сохранности собственности и фактической реализации прав инвесторов на своей территории.

Юридические гарантии прав инвесторов, закрепленные в отечественном законодательстве, могут быть классифицированы по содержанию. Эта классификация включает в себя: гарантию сохранения действия законодательства; гарантию от национализации и реквизиции; гарантию при прекращении инвестиционной деятельности; гарантию перевода компенсации при национализации, реквизиции; компенсации при возмещении убытков; гарантию, касающуюся разрешения споров, возникающих в связи с осуществлением инвестиций; гарантию возмещения убытков, причиненных вооруженным конфликтом или гражданскими беспорядками; гарантию возможности реинвестирования дохода. Д. К. Лабин справедливо выделяет в качестве особенной практики модельный двусторонний инвестиционный договор 2004 г. США, в котором помимо вышеперечисленных гарантий, устанавливается гарантия предоставления минимального стандарта. При этом минимальный стандарт не расширяет права инвесторов и не предоставляет инвесторам новых прав, а лишь обеспечивает то, что режим справедливого и равного отношения включает в себя обязательство не отказывать в правосудии в рамках уголовно-правового, гражданско-правового и административного процесса, основанного на надлежащей правовой процедуре, известной в большинстве правовых систем мира⁷.

Юридические гарантии могут быть классифицированы по уровню их закрепления на законодательные и международно-правовые. В системе гарантий прав инвесторов можно выделить два вида: правовые и организационные. Правовые гарантии отражаются в содержании норм инвестиционного права. Организационные гарантии реализуются в определенных формах правовой деятельности, направленных на обеспечение реализации прав инвесторов. Прежде всего, сюда относятся такие способы организации общественных отношений в сфере инвестиционной деятельности, как: деятельность государственных органов по обеспечению законности в сфере своей деятельности; деятельность физических и юридических лиц по защите своих прав и законных интересов законными средствами и выполнению своих юридических обязанностей⁸.

Осуществление гарантий инвестиционной деятельности теснейшим образом связано с развитием российского законодательства по проблемам иммунитета иностранного государства. В настоящее время исследователи справедливо констатируют, что российское законодательство, хотя и непоследовательно, перешло на позиции теории функционального иммунитета⁹. Повседневная практика ведения внешнеэкономической деятельности показывает, что Россия все чаще соглашается на подчинение юрисдикции иностранных судов, что представляет собой отказ от иммунитета. Для защиты интересов физических и юридических лиц, вступающих в частноправовые отношения с иностранным государством, необходимо принять федеральный закон, который базировался бы на теории функционального иммунитета. Еще в 2000 году под эгидой Центра торговой политики и права был разработан проект такого федерального закона, однако он до сих пор не принят.

К сожалению, стоит заметить, что большинство гарантий, предусмотренных в национальном инвестиционном законодательстве России, носят декларативный характер, поскольку не разработаны механизмы их реализации. Однако исключительная важность государственных гарантий состоит в том, что государство, в лице своих органов устанавливая их для инвесторов, создает им условия для беспрепятственной реализации прав и законных интересов, что является основой правового обеспечения инвестиционной деятельности¹⁰. Следует также отметить, что для оживления инвестиционной деятельности в России необходимо создание эффективного процессуального механизма реализации гарантий, что будет способствовать формированию благоприятного климата для инвестиций и позволит осуществить концентрацию необходимых финансовых средств в экономике, с помощью которых можно было бы осуществлять перелив капитала с ориентацией на приоритетные, перспективные направления развития отраслей народного хозяйства.

Примечания

1. Фархутдинов И. З., Трапезников В. А. Инвестиционное право. — М.: Волтерс Клувер, 2006. — С. 81.
2. Богатырев А. Г. Инвестиционное право. — М.: Рос. право, 1992. — С. 22.
3. Доронина Н. Г., Семилютин Н. Г. Государство и регулирование инвестиций. — М.: Городец-издат, 2003. — С. 198.
4. См.: Вельяминов Г. М. Международное экономическое право и процесс. Академический курс. — М.: Волтерс Клувер, 2004; Шумилов В. М. Международное экономическое право. — Ростов н/Д: Феникс, 2003.
5. См.: Фархутдинов И. З. Международное инвестиционное право и процесс. — М.: Проспект, 2010. — С. 55; Фархутдинов И. З., Трапезников В. А. Указ. соч. — С. 83.
6. Лебединец И. Н. Международно-правовые гарантии иностранных инвестиций: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 1997. — С. 23—24.
7. Лабин Д. К. Международное право поощрению иностранных инвестиций. — М.: Волтерс Клувер, 2008. — С. 239.
8. См.: Трапезников В. А. Роль и место международно-правовых гарантий в международном инвестиционном праве // Московский журнал международного права. — 2004. — № 4; Лабин Д. К. Указ. соч. — С. 229—239.
9. Хлестова И. О. Юрисдикционный иммунитет государства. — М.: ИД «Юриспруденция», 2007. — С. 199—200; Лисица В. Н. Иностраный элемент в международных инвестиционных отношениях // Международное публичное и частное право. — 2008. — № 3.
10. Бровкина С. С. Правовое обеспечение гарантий иностранных инвесторов в национальном законодательстве Российской Федерации и международном частном праве: дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2004. — С. 35.

References

1. Farkhutdinov I. Z., Trapeznikov V. A. *Investitsionnoe pravo* [Investment law]. Moscow. *Wolters Kluwer* [Wolters Kluwer publishing house]. 2006. P. 81.
2. Bogatyrev A. G. *Investitsionnoe pravo* [Investment law]. Moscow. *Ros. Pravo* [Ros. Pravo publishing house]. 1992. P. 22.
3. Doronina N. G., Semilyutina N. G. *Gosudarstvo i regulirovanie investitsy* [State and investments control]. Moscow. *OOO Gorodets-Izdat* [Gorodets-Izdat publishing house]. 2003. P. 198.
4. See: Veljyaminov G. M. *Mezhdunarodnoe ekonomicheskoe pravo i protsess. Akademicheskyy kurs* [International economic law and process. Academic course]. Moscow. *Wolters Kluwer* [Wolters Kluwer publishing house]. 2004; *Shumilov V. M.*



Mezhdunarodnoe ekonomicheskoe pravo [International economic law]. Rostov-on-Don. Fenix [Fenix publishing house]. 2003.

5. See: Farkhutdinov I. Z. *Mezhdunarodnoe investitsionnoe pravo i protsess* [International investment law and process]. Moscow. Prospekt [Prospekt publishing house]. 2010. P. 55; Farkhutdinov I. Z., Trapeznikov V. A. *Investitsionnoe pravo* [Investment law]. Moscow. Wolters Kluwer [Wolters Kluwer publishing house]. 2006. P. 83.

6. Lebedinets I. N. *Mezhdunarodno-pravovye garantii inostrannykh investitsiy* [International legal guaranties of foreign investments]. *Avtoreferat diss...k.yu.n* [Dissertation abstract...Cand. of Law]. Moscow. 1997. P. 23—24.

7. Labin D. K. *Mezhdunarodnoe pravo po pooschreniyu inostrannykh investitsiy* [International law of foreign investments encouragement]. Moscow. Wolters Kluwer [Wolters Kluwer publishing house]. 2008. P. 239.

8. See: Trapeznikov V. A. *Rol i mesto mezhdunarodno-pravovykh guaranty v mezhdunarodnom investitsionnom prave* [Role and place of international legal guaranties in international investment law]. *Moskovsky zhurnal mezhdunarodnogo prava* [Moscow journal of international law]. 2004. No. 4; Labin D. K. Op. cit. P. 229—239.

9. Khlestova I. O. *Yurisdiktsionny immunitet gosudarstva* [Jurisdictional immunity of state]. Moscow. ID *Yurisprudentsiya* [Jurisprudence publishing house]. 2007. P. 199—200; Lisitsa V. N. *Inostranny element v mezhdunarodnykh investitsionnykh otnosheniyakh* [Foreign element in international investment relations]. *Mezhdunarodnoe publichnoe i chastnoe pravo* [International public and private law]. 2008. No. 3.

10. Brovkina S. S. *Pravovoe obespechenie garanty inostrannykh investorov v nacionalnom zakonodatelstve Rossijskoi Federatsii i mezhdunarodnom chastnom prave* [Enforceability of foreign investors guaranties in the Russian Federation national legislation and international private law]. *Dis. ... k. yu. n.* [Diss. ... Cand. of Law]. Moscow. 2004. P. 35.

БУСЛАЕВА Людмила Михайловна, старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин, Ульяновский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». 432000, Российская Федерация, г. Ульяновск, ул. Корюкина, д. 20. E-mail: info@ane-ulf.ru

BUSLAEVA Lyudmila Mikhailovna, a senior teacher at the Department of Civil Law Disciplines, Ulyanovsk branch of Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. 432000, the Russian Federation, Ulyanovsk, 20 Koryukin St. E-mail: info@ane-ulf.ru

