ПП № 4(52)-2015. стр. 57—60

УДК 347.1.03

Я. И. Семенов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ТЕХНИКИ

Y. I. Semenov

THE MAIN DIRECTIONS OF IMPROVEMENT OF THE CIVIL LEGISLATION FROM THE PERSPECTIVE OF FOR-LEGISLATIVE TECHNIQUES

Статья посвящена анализу возможных направлений совершенствования гражданского законодательства с точки зрения законодательной техники, а также предлагаются варианты совершенствования гражданского законодательства. Рассмотрение данного вопроса производится в свете изменений в гражданском законодательстве осуществляемых на основании Указа Президента РФ от 18.07.2008 № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» и разработанной по его поручению «Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации». Также рассматриваются вопросы, связанные местом законодательной техники в процессе законотворчества и определяется основная задача законодательной техники в процессе усовершенствования законодательства. Автор дает рекомендации по изменению современного гражданского законодательства Российской Федерации.

Ключевые слова: *законодательная техника, гражданское законодательство, совершенствование законодательства.*

This article is devoted to the analysis of possible areas of improvement of the civil legislation from the point of view of legal technique, and suggests ways of improvement of the civil legislation. The consideration of this issue is made in the light of changes in the civil law carried out on the basis of the Decree of the President of the Russian Federation dated 18.07.2008 No. 1108 «On improvement of the Civil code of the Russian Federation» and was developed on behalf of the «Concept of development of civil legislation of the Russian Federation». Based on the analysis, the author makes recommendations for change in modern civil legislation of the Russian Federation, and first amendments to the Civil code of the Russian Federation. A separate issue is discussed the influence of the level of a normative act from the point of view of legislative techniques on the efficiency of its application in the framework of civil legal relations.

Keywords: *legislative technique, the civil law, improvement of legislation.*

Прежде чем вносить изменения в законодательство, необходимо детально проработать нововведения, в соответствии с правилами и приемами законодательной техники, поскольку уровень развития законодательной техники, степень разработанности ее правил, их совершенство, последовательность претворения этих правил в жизнь отражают уровень заинтересованности государства в праве и законности. Конкретные вопросы законодательной техники решаются, в конце концов, в зависимости от того, какова направленность правотворческой деятельности. Чем больше государство заботится об укреплении законности, об эффективности законодательства и его доходчивости, тем больше уделяется внимание совершенствованию технической стороны процесса, тем больше возможностей для достижения высокого технического уровня нормативных актов, и, наоборот, чем оно реакционнее, антидемократичнее, тем хуже техническое состояние нормативных актов. Это объясняется тем, что в первом случае законодатель заинтере-

сован в высоком уровне законодательной техники, а во втором — нет.

Законодательная техника занимает важное место в правотворчестве, и от нее во многом зависит степень эффективности законодательства, эффективность его действия, доходчивость нормативных актов, глубина их понимания и правильное применение, совершенный учет законодательства, его систематизация. Правильно отмечается в юридической литературе, что максимальное использование приемов и методов законодательной техники при подготовке проектов нормативных актов — это объективная закономерность правотворчества, недоучет которой может привести к отрицательным последствиям [1].

Основной задачей техники гражданского законодательства является помощь в построении законов, которые бы отражали достигнутые результаты развития общества, а также существующие и возникающие частноправовые отношения, способствовать проведению в жизнь намеченных государством и обществом мероприятий по усовершенствованию этих отношений.

Эта задача, на мой взгляд, стояла перед законодательной техникой как в начале становления Российского государства, так и в настоящее время. Если так можно выразиться, эта задача сегодняшнего дня, и решение ее рассчитано на уже достигнутое, в крайнем случае, на самое ближайшее будущее.

Решение этой задачи позволяет развивать гражданское законодательство, которое создает наибольший простор для развития сложившихся общественных отношений. Однако, в настоящее время это является недостаточным. Для успешного решения задач в области частноправовых отношений, необходимы долговременные программы мероприятий, что в свою очередь повлечет разработку планов перспективного развития законодательства.

В связи с этим, перед законодательной техникой встает еще одна задача, решение которой направлено в будущее, она заключается в том, что с помощью как технических, так и научно-теоретических средств следует разработать модель гражданского законодательства будущего, которая позволит проводить планомерную работу по совершенствованию действующего законодательства.

Создание нового права требует длительного времени и больших затрат сил и энергии.

В связи с увеличением количества действующих источников права и общим ростом правовой культуры в современном мире наблюдается тенденция повышать степень урегулированности правотворческого процесса, стремление к упорядочению содержания и формы нормативно-правовых актов, и установлению их более четкого соотношения между собой.

Анализ системы правил законодательной техники показывает, что, во-первых, приемы и методы техники оформления законов могут применяться только в комплексе, так как использование одного в отдельности правила не даст положительного результата, во-вторых, набор используемых в законотворчестве правил зависит от многих особенностей истории, развития, экономики, культуры и других черт конкретного государства.

Другой вывод заключается в том, что тенденция развития законодательной техники заключается в постоянном возрастании роли наиболее общих правил.

Гражданское законодательство имеет одну существенную особенность, а именно то, что при его применение в большинстве случаев не участвуют профессиональные юристы. Это обусловлено тем, что частные правоотношения при их возникновении в подавляющем большинстве случаев не сталкивается с административными процедурами, так как ст. 1 ГК РФ говорит о недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, поскольку в гражданско-правовых отношениях субъекты права сами определяют необходимость и момент возникновения правоотношений.

Но такая свобода субъектов права предъявляет дополнительные требования к гражданско-правовым нормам, поскольку нормы должны быть построены таким образом, чтобы любой гражданин в независимости от юридической грамотности мог правильно их истолковать и применить.

Соответственно нормы гражданского права должны быть выверены не только содержательно, но и технически, чтобы правильно донести свое содержание до гражданина.

Данные причины позволяют сделать вывод о повышенной значимости технического совершенствования гражданского законодательства во всех направлениях и в частности в области техники построения норм права.

На сегодняшний день в направлении совершенствования гражданского законодательства предпринимаются шаги с целью привидения содержания Гражданского кодекса РФ в соответствие с существующими экономическими отношени-

ями. Данное направление деятельности прямо закреплено в Указе Президента РФ от 18.07.2008 № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» в котором, в частности, закреплены такие цели, как: развитие основных принципов гражданского законодательства России, соответствующих новому уровню развития рыночных отношений; отражение в нем опыта его применения и толкования судом; сближение положений ГК РФ с правилами регулирования соответствующих отношений в праве ЕС и использование новейшего положительного опыта модернизации гражданских кодексов ряда европейских стран.

На основании данного указа разработана «Концепция развития гражданского законодательства РФ», в соответствии с которой разрабатываются проекты изменений в Гражданский кодекс РФ. И на сегодняшний момент значительная часть из предложенных в концепции изменений были внесены в действующее гражданское законодательство.

Но в концепции развития гражданского законодательства по какой то причине не уделяется внимание другим разделам Гражданского кодекса, в частности, в целом, нет никаких планов по внесению изменений в раздел 4 «Отдельные виды обязательств».

Из данного раздела внимание уделено только финансовым сделкам, безусловно, это значимое гражданско-правовое отношение в современных условиях, но при этом есть множество претензий к остальным главам в данном разделе в той или иной степени.

В целом предлагаемые и реализованные предложения по изменению гражданского законодательства не предполагают внесения существенных изменений в существующее законодательство и в основной своей массе направлены на устранение существующих пробелов, что разумеется необходимо.

По моему мнению, главным недостатком данной концепции является отсутствие в ней планов по совершенствованию действующего Гражданского кодекса с точки зрения законодательной техники. Данные изменения направлены только на совершенствование содержания Гражданского кодекса и не уделяется никакого внимания его форме. А в данном направлении есть что изменить, это и вопросы связанные с дефинициями применяемыми в Гражданском кодексе, и с закреплением и определением существенных условий различных видов договоров, и возможно вопросов с нумерацией и расположением статей.

Но данная концепция не уделяет данному вопросу внимания. Технические огрехи закрепления норм права в Гражданском кодексе усложняет его правильное применение, в особенности субъектами не имеющими специального образования и опыта в данной сфере.

Безусловно, следовало бы провести ревизию Гражданского кодекса на предмет совершенствования эго структуры и содержания с точки зрения законодательной техники. Это бы позволило существенно повысить его качество не только с содержательной, но и технической точки зрения.

Следовало бы закрепить в Указе Президента РФ «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» в качестве одно из направлений совершенствование Гражданского кодекса с точки зрения законодательной техники.

При всей важности и значимости процесса совершенствования Гражданского законодательства совершенствование только содержательной части закона не устранит его недостатков с технической точки зрения.

И самый совершенный с точки зрения содержания закон, может быть неэффективен из-за упущений в его форме.

Действующее гражданское законодательство иногда приводит к серьезным разногласиям и спорам, а то и ставит в тупик профессиональных юристов, притом как теоретиков, так и практиков. В этой ситуации правильно истолковать, уяснить и применить нормы права простым обывателям, безусловно, крайне непросто, чему свидетельствует многочисленные примеры из правоприменительной практики, когда граждане строят свои отношения в прямом противоречии с действующим законодательством или не в состоянии грамотно отстоять свои права.

На правильность толкования, уяснения и применения нормы права в первую очередь влияет ее форма, следовательно этому вопросу должно быть уделено внимание в процессе модернизации Гражданского законодательства.

Поскольку должен превалировать принцип построения норм гражданского права таким образом, чтобы граждане могли свободно, при наличии минимальных навыков, правильно применять нормы права, так как гражданские правоотношения, это правоотношения с которыми граждане сталкиваются чаше, чем с какими либо еще.

Литература

1. Гришин, Д. А. Вопросы законодательной и юридической техники закрепления норм уголовного закона в сфере освобождения от уголовной ответственности при деятельном раскаянии / Д. А. Гришин // Среднерусский вестник общественных наук. — № 3. — С. 150—156.

СЕМЕНОВ Ярослав Игоревич, доцент кафедры частного права, Уральский институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, канд. юрид. наук, доцент. 620990, Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66. E-mail: 160682@gmail.com

SEMENOV Y. I. Associate Professor, Department of Private Law Ural Institute — a branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, PhD in Law 66 8th March st., Ekaterinburg, Russia, 620990. E-mail: 160682@gmail.com

For citation: **Y. I. Semenov** The main directions of improvement of the civil legislation from the perspective of for-legislative techniques
Problemy prava (Issues of Law) founders journal № 4(50).2015. pp. 57—60.