

Л. Д. Матросова

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

L. D. Matrosova

THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL BASIS OF USING MODERN TECHNOLOGIES FOR ROAD TRAFFIC SAFETY

В статье автор рассматривает организационно-правовые основы использования различных программно-технических средств, способствующих повышению безопасности дорожного движения. Автором обобщены правовые аспекты качественного изменения механизма обмена информацией о ДТП на основе внедрения специализированного программного и информационного обеспечения обнаружения места ДТП и взаимного оповещения экстренных служб, сопряженных с Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Автором выявлены пути совершенствования профессиональной деятельности сотрудников Госавтоинспекции для решения поставленных задач Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013—2020 годах».

Ключевые слова: дорожно-транспортные происшествия; обеспечение безопасности дорожного движения; современные технические средства; аппаратно-программный комплекс.

The article is focused on the organizational and legal basis of using different software and hardware tools that improve the road safety. The author generalizes the legal aspects of qualitative changes in the mechanism of exchanging information about road accidents based on the introduction of a specialized software package and information applications for detecting a location of a road accident and mutual notification of emergency services, interconnected with the Unified State Warning and Emergency Management System.

The author explores the ways to contribute to the professional activities of the traffic police employees for attaining objectives of the Federal Target Program "Improving road traffic safety in 2013—2020".

Keywords: road traffic accident, road safety control, modern facilities, hard-ware and software system.

Проблема обеспечения безопасности дорожного движения (далее — БДД), высокого уровня аварийности на автомобильных дорогах, растущее число погибших и пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях (далее — ДТП), значительный материальный ущерб от повреждения транспортных средств является достаточно актуальной для всех стран. По данным Всемирной Организации Здравоохранения, в развивающихся странах смертность на дорогах стала пятой по значимости причиной смерти среди таких причин, как ВИЧ / СПИД, маля-

рия, туберкулез и др. Общее количество погибших на автодорогах мира достигло 1 млн 240 тысяч смертей в год, количество раненых в мире составляет 10—15 млн в год [8]. Ежегодно в нашей стране в результате ДТП погибают и получают ранения свыше 270 тыс. человек. Основными видами ДТП продолжают оставаться происшествия с высокой тяжестью последствий, в частности, наезд на пешехода (34,2% всех ДТП и 33% погибших). Согласно официальной статистике за период с января по август 2014 года в стране зафиксировано 126 000 ДТП, в





которых погибли 16 629 и были ранены 160 378 человек. Аварий по сравнению с 2013 годом стало меньше на 1,7%, при этом число раненых снизилось на 2,6%, а погибших — возросло на 1,7% [1]. Пешеходы в России по-прежнему являются основной группой риска среди участников дорожного движения.

Принимая во внимание, что сложившаяся обстановка требует принятия кардинальных решений на государственном уровне, Правительством РФ издано Распоряжение от 27 октября 2012 г. № 1995-р «О Концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013—2020 годах», в котором определен ряд задач, главными из которых являются сокращение смертности от ДТП к 2020 г. на 25% по сравнению с 2010 г., развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в ДТП, повышение правосознания и ответственности участников дорожного движения. Предполагается, что реализация программы позволит в 2013—2020 гг. сохранить жизни 67 587 человек [4].

Особую актуальность приобретает вопрос о выявлении системы в деятельности по обеспечению БДД, в которой нашли бы свое определенное место каждое ведомство, организация, должностное лицо и участники дорожного движения в целом, обновление нормативно-правовых основ регулирования системы обеспечения БДД.

Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России [6] на подразделения ГИБДД возложен широкий спектр функций, в том числе осуществление государственного контроля за соблюдением Правил дорожного движения (далее — ПДД) и иных нормативов, устанавливающих права и обязанности участников дорожного движения.

Эффективная реализация любых правовых, экономических и организационных решений проблем БДД возможна только при функционировании соответствующего механизма государственного регулирования и надведомственного контроля. Решение проблем аварийности, качественного обеспечения БДД, совершенствование нормативных правовых актов в данной области [5; 6] имеет принципиальное значение для снижения катастрофически высокого уровня дорожно-транспортной аварийности.

Значительную роль в повышении уровня БДД играют современные информационные технологии. Их использование в деятельности Госавтоинспекции по-

зволяет фиксировать в автоматическом режиме большой массив нарушений ПДД, осуществлять взаимодействие экстренных служб при ликвидации последствий ДТП и принимать обоснованные управленческие решения на основе анализа полученных данных. Все указанные направления реализуются за счет применения автоматизированных информационных систем и аппаратно-программных комплексов, ориентированы на повышение результативности целевых мероприятий по обеспечению безопасности в сфере дорожного движения, борьбы с преступностью, связанной с использованием автотранспортных средств, сосредоточение усилий на выявлении разыскиваемых транспортных средств, поддельных и похищенных документов, лиц, находящихся в розыске.

Практическая реализация данной проблемы напрямую связана с внедрением и использованием в деятельности Дорожно-патрульной службы (далее — ДПС) современных программно-технических средств, улучшением материально-технической базы подразделений ГИБДД и, безусловно, совершенствованием законодательства в данной области. В связи с этим в настоящее время ведется планомерная работа по перевооружению подразделений ДПС современными техническими средствами. Применяется такая техника, как измерители скорости, устройства фотовидеофиксации нарушений ПДД, системы идентификации транспортных средств по государственным регистрационным знакам, аппаратура для контроля технического состояния транспорта и т. п. Одним из важных методов снижения аварийности является контроль скоростного режима движения автотранспорта на дорогах и улицах.

Необходимо отметить, что еще одной огромной проблемой остается управление транспортным средством водителями в алкогольном состоянии. Пресечение управления транспортными средствами водителями, находящимися в нетрезвом состоянии, является приоритетной задачей Госавтоинспекции, поставленной руководством страны и обществом. Ежегодно по вине пьяных водителей на дорогах России погибают более 2000 человек, только в 2014 году на территории Российской Федерации произошло 9430 ДТП (более 7% от всех зарегистрированных ДТП) [1]. Постоянно вносятся изменения в нормативные правовые акты по ужесточению наказаний выявленных случаев. В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 12.8 КоАП РФ управление транспортным средством

водителем, находящимся в состоянии опьянения, а равно передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения, влечет лишение права управления транспортными средствами на срок от полутора до двух лет [2]. С целью повышения эффективности работы ДПС по выявлению водителей, управляющих транспортным средством в нетрезвом состоянии, в соответствии с ведомственным нормативным актом⁷, Управлением ГИБДД используются алкометры — приборы для определения содержания алкоголя в крови посредством анализа выдыхаемого воздуха и алкотестеры — приборы, на основании новейших принципов микрокомпьютерной технологии автоматически определяющие количество забранного воздуха, необходимого для анализа, и выводящие результат на стрелочную шкалу, проградуированную в десятых долях промилле.

В целях реализации мероприятий программы МВД России «Создание единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел» [7] обеспечен санкционированный удаленный доступ в реальном масштабе времени к единой системе информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России. Это обеспечивает по федеральным базам данных поиск необходимой информации по автотранспортным средствам и лицам, находящимся в розыске, зарегистрированных транспортных средств, лиц, лишенных права управления транспортными средствами, спецпродукции ГИБДД, выданные водительские удостоверения и т. д.

Необходимость оперативного доступа сотрудников ГИБДД к ресурсам федеральной информационной системы ГИБДД МВД России (далее — ФИС ГИБДД), а также неразвитость в некоторых районах РФ проводных линий связи, приводящая к затруднениям при информационном взаимодействии, привели к появлению системы мобильного доступа к информационным ресурсам ГИБДД. Так, в соответствии с Приказом МВД России от 03.12.2007 г. № 1144 «О системе информационного обеспечения подразделений Госавтоинспекции и иных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации утверждены требования к информационному взаимодействию в Федеральной специализированной территориально распределенной информационной системе Госавтоинспекции, а с 1 февраля

2014 года данная система начала успешно эксплуатироваться. Система удаленного доступа ФИС ГИБДД (УД ФИС ГИБДД) на базе «карманного» персонального компьютера (КПК) обеспечивает доступ к информационным ресурсам системы через закрытую корпоративную беспроводную сеть. Запросы выполняются как с персональных компьютеров (в том числе ноутбуков) посредством GPRS / EDGE / 3G модемов, так и с «карманных» компьютеров. Все вопросы и ответы журналируются и доступны для дальнейшего анализа. Поисковая система ФИС ГИБДД обеспечивает обработку запроса пользователя ФИС на выборку информации к соответствующей информационной подсистеме ФИС ГИБДД. Система позволяет обрабатывать запросы, включающие произвольное количество поисковых реквизитов, и использовать в их составе символы контекстного поиска.

В настоящее время в целях автоматизации деятельности сотрудников ДПС активно внедряется «Автоматизированное рабочее место сотрудника ДПС», представляющее собой аппаратно-программный комплекс, монтируемый на патрульном автомобиле ДПС, формируется на базе терминального устройства системы мобильного доступа к ФИС ГИБДД МВД России. Главным его преимуществом является объединение системы запросов к базам данных ГИБДД с банковским платежным терминалом, что позволяет формировать административные протоколы и постановления, осуществлять безналичную оплату штрафа на месте с оперативной передачей информации об оплате в ГИБДД.

На основе применения передового отечественного и зарубежного опыта, а также практического использования новейших достижений науки и техники необходима координация деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти для осуществления всего комплекса мер, направленных на снижение смертности и травматизма на дорогах. Кроме того, необходимо формирование правового сознания граждан, воспитание законопослушных участников дорожного движения.

Таким образом, можно отметить, что в настоящее время осуществляется проработка правовых, организационных, финансовых и технических мер, которые позволят создать действенный и эффективный механизм реализации безопасности дорожного движения. Применение современных программно-технических средств в деятельности ГИБДД будет способство-



вать обнаружению места ДТП, оповещению о нем и своевременному прибытию на место ДТП сил и средств, необходимых для ликвидации последствий и оказания необходимой помощи пострадавшим. Качественное изменение механизма обмена информацией о ДТП на основе разработки и внедрения специализированного программного и информационного обеспечения обнаружения места ДТП и вза-

имного оповещения экстренных служб, сопряженных с Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, существенно ускорит оказание помощи пострадавшим и ликвидацию негативных последствий ДТП, сократит возможные конфликтные ситуации сотрудников Госавтоинспекции с водителями, обеспечит соблюдение их прав и законных интересов.

References

1. State Traffic Inspectorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Statistical Reports. URL: www.gibdd.ru.
2. Code of Administrative Offences of the Russian Federation of 30.12.2001 No. 195-ФЗ. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2002, No. 1 (Part 1), Art. 1.
3. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of 02.03.2009 No. 185 On Approval of the Administrative Regulation of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation on the Execution of State Functions for Monitoring and Oversight of Compliance with the Requirements in the sphere of Traffic Safety. *Rossiiskaya gazeta*, 2009, No. 122, July 7. (In Russ.)
4. Order of the Government of the Russian Federation of 27.10.2012 No. 1995-р On Approval of the Concept of the Federal Target Program "Improving Road Traffic Safety in 2013-2020". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2012, No. 45, Art. 6282. (In Russ.)
5. Federal Law of 28.12.2013 No. 437-ФЗ On Introduction of Amendments to the Federal Law "On Traffic Safety" and the Code of Administrative Offences of the Russian Federation regarding Medical Support for Traffic Safety". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2013, No. 52 (Part 1), Art. 7002. (In Russ.)
6. Decree of the President of the Russian Federation of 15.06.1998 No. 711 On Additional Measures for Traffic Safety. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 1998, No. 25, Art. 2897. (In Russ.)
7. Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia of 24.10.2011 No. 1097 On the Council for Creation of the Unified System of Information and Analytical Support for the Activity of the Russian Ministry of Internal Affairs. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=542485>.
8. Statistics of Road Accidents in the World. URL: <http://pro-spo.ru/obshhestvo-it/4566-statistika-po-dtp-v-mire>.

МАТРОСОВА Лидия Дмитриевна, доцент кафедры информационных технологий в деятельности ОВД, Орловский юридический институт МВД России им. В. В. Лукьянова, канд. юрид. наук. 302027, г. Орел, ул. Игнатова, д. 2. E-mail: matrosovald@mail.ru

MATROSOVA Lidia Dmitrievna, Orel Institute of Law of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V. V. Lukyanov, Candidate of Science (Law), professor, Department of Information Technology in the activity of the Department of Internal Affairs. 2 Ignatov St., Orel, 302027. E-mail: matrosovald@mail.ru

130



For citation: **L. D. Matrosova**. The organizational and legal basis of using modern technologies for road traffic safety
Problemy prava (Issues of Law) founders journal № 4 (47). 2014. pp. 127–130.