

В. П. Ревин

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

V. P. Revin

IMPROVING THE INTERNATIONAL COOPERATION IN THE SPHERE OF FIGHTING CRIMINAL ACTIVITY

Автор акцентирует внимание на том, что международное и региональное сотрудничество в сфере противодействия преступности на современном этапе представляет собой целенаправленную активную деятельность различных государств, иных субъектов международных отношений, объединяющих свои усилия, ресурсы для защиты своих интересов от международной и национальной преступности путем совместной разработки и реализации обозначенных ранее целей и задач, а также определение форм и методов такой деятельности. В статье анализируются имеющиеся успехи и достижения, а также резервы совершенствования соответствующей правовой основы на региональном и международном уровнях с учетом новых вызовов и угроз.

Ключевые слова: международное сотрудничество, глобализация, современная преступность, правовая основа.

The author underlines that international and regional cooperation in the sphere of fighting the criminal activity at the modern stage is the goal-oriented proactive activity of different states and other subjects of international relations which combine their efforts and resources to protect their interests against international and national criminal activity by means of joint development and implementation of the predefined objectives and tasks, as well as defining the forms and methods of such activity. Furthermore, the article provides the analysis of existing success and achievements, as well as describes the reserve for improvement of the relevant legal framework at regional and international levels taking into account new challenges and threats.

Keywords: International cooperation. Globalization. Present-day criminal activity. Legal framework.

Развитие Содружества Независимых Государств оказывает позитивное воздействие на состояние преступности, что обусловлено их взаимосвязанностью. Развитие практических аспектов сотрудничества при взаимодействии, совершенствовании правовых основ совместной деятельности предполагает оптимизацию сотрудничества на международном и региональных уровнях. Современная преступность чутко реагирует на процессы мировой глобализации: расширение межрегиональных экономических связей, в свою очередь «отвечает» консолидацией, все больше приобретает характер международной, транснациональной и организованной преступно-

сти. Она активно внедряется в различные сферы, порождает терроризм, принимает активное участие в расширении масштабов наркобизнеса, незаконной миграции, хищений финансовых и сырьевых средств, отмывании денежных средств, в преступлениях сферы информационных и нанотехнологий. Налицо процессы, которые можно определить как «глобализация преступности» и усложнение внутривидового состояния и структурных криминальных связей. Это естественным образом оказывает серьезное негативное воздействие на правопорядок государств сотрудничества и мирового сообщества и требует активного международного и регионального сотрудничества. И здесь





можно отметить положительный опыт сотрудничества как в рамках СНГ, так и в рамках Евразийского экономического союза и других объединений государств.

Но в сотрудничестве в сфере противодействия преступности имеются не только достижения. Следует отметить тот факт, что организация совместной правоохранительной деятельности нередко «опаздывает», что повышает актуальность задач дальнейшего совершенствования правовой основы международного и регионального сотрудничества, наращивания усилий стран-участниц в различных формах и разных конфигурациях такого сотрудничества. Его можно представить как сотрудничество многоуровневое, осуществляемое в рамках СНГ и государств Евразийского экономического союза¹ и ШОС, ЕС и мирового сообщества (под эгидой ООН), в противодействии с все более эффективно действующей международной и транснациональной организованной преступностью. Международное и региональное сотрудничество является частью взаимных усилий государств в разрешении как глобальных, так и региональных негативных социальных ситуаций, к числу которых, несомненно, относится преступность.

В постсоветский период Россией совместно с партнерами началась активная разработка правовой базы и реализовано множество совместных мероприятий. Пожалуй, что одним из первых международных документов после распада Союза ССР являлся Договор о коллективной безопасности Содружества Независимых Государств, заключенный 15 мая 1992 г. в Ташкенте и, несмотря на то, что он был нацелен на защиту от внешних угроз, в нем предусматривалось противодействие проявлениям терроризма, экстремизма и другим преступлениям международного и регионального характера. Постепенно международно-правовая база расширялась и совершенствовалась. В настоящее время такая база регулирует взаимодействие России с другими государствами и включает уже несколько сотен международных договоров различного уровня — межгосударственных, межправительственных и межведомственных. В последние годы эта база динамично развивается и охватывает различные направления

¹ Евразийский экономический союз (сокр. ЕАЭС, белор. Еўразійскі эканамічны саюз, каз. Еуразиялық Экономикалық Одақ, арм. Եվրասիական տնտեսական կապիտուլություն) — международное интеграционное экономическое объединение, договор о создании которого на базе Таможенного союза ЕврАзЭС подписан 29 мая 2014 года, реализуется с 1 января 2015 г.

деятельности МВД России и Казахстана. В рамках Содружества Независимых Государств МВД России, например, выполняет обязательства по 18 многосторонним соглашениям. Со всеми государствами — участниками Евразийского экономического союза, странами СНГ и ЕС заключены двусторонние соглашения о полицейском сотрудничестве в целом или по отдельным направлениям оперативно-служебной деятельности, а также о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных государств: Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Узбекистаном. С учетом усложнения межгосударственных отношений снизилась активность с Украиной и странами Балтии. Правовая база сотрудничества совершенствуется. К настоящему времени действуют множество правовых актов, назову лишь некоторые из них, например, соглашения о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики (1996 год); о борьбе с преступностью и пресечению правонарушений в области интеллектуальной собственности (1998 год); о сотрудничестве в борьбе с терроризмом (1999 год). Действует соглашение о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территории государств-участников СНГ и т. д.

Европейское сообщество также выражает обеспокоенность проблемами преступности. В Заключительной декларации, принятой в Страсбурге 11 октября 1997 г., главы государств-участниц Совета Европы выразили озабоченность масштабами угрозы транснациональной и международной организованной преступности для безопасности граждан и государств. Они высказались за поиск эффективных решений борьбы с этими видами преступности. Такие решения предполагалось реализовывать в сотрудничестве государств, независимо от их политических, экономических, социальных особенностей в борьбе с терроризмом, наркотрафиком, торговлей людьми, отмыванием денежных средств, и некоторые эффективные совместные мероприятия были реализованы. Правда, как и в любой сложной деятельности, имеют место и просчеты, базирующиеся на сложностях межгосударственных отношений и различиями правовых подходов. Например, сложные взаимоотношения России с Великобританией при оказании помощи по уголовным делам и выдаче преступников.

Международное и региональное сотрудничество в борьбе с преступностью

является важной сферой межгосударственных отношений, которое обеспечивает международно-правовой и внутригосударственный правопорядок, способствует обеспечению международной и национальной безопасности. Такое сотрудничество, основанное на международных правовых актах, представляет собой специфическую деятельность государств и иных субъектов международных отношений, противодействующих преступности. При этом объем, содержание, основные направления и формы сотрудничества определяются особенностями международной и национальной преступности, уголовной политикой, проводимой различными государствами, уровнем правовой культуры и эффективностью сотрудничества, степенью «включенности» государств в международные отношения и т. п. При этом каждое из государств определяет пределы, степень и формы своего участия в международном сотрудничестве, опираясь на взаимную заинтересованность и взаимопомощь государств в совместной борьбе с преступностью.

Целью международного сотрудничества является объединение усилий по противодействию преступности, которая существенно затрагивает интересы отдельных государств, региональных групп государств и международного общества.

Данная цель реализуется при выполнении следующих задач:

1) организация предупреждения, взаимной помощи в раскрытии, расследовании международной и транснациональной организованной преступности и розыске виновных;

2) осуществление совместных межгосударственных или национальных мер профилактики и пресечения международной и транснациональной организованной преступности;

3) поиск, задержание и выдача в соответствии с правовой процедурой лиц, совершивших преступления в других государствах;

4) выполнение принятых обязательств по обеспечению надлежащего обращения с правонарушителями.

Реализация названных задач осуществляется как международными организациями, созданными для этого международным сообществом, так и государствами через государственные, прежде всего правоохранительные, органы. С учетом возрастания роли региональных объединений государств, на мой взгляд, для оперативных разработок и реагиро-

вания на угрозы следует использовать имеющийся опыт разработки комплексных и целевых программ и создания совместных групп или штабных структур, которые активируются в случае криминальной активности или проведения совместных операций. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью осуществляется уполномоченными органами государства в сфере внешнеэкономических отношений и отражают его внутренние политические установки по противодействию преступности.

На уровне теоретического обобщения *международное и региональное сотрудничество представляет собой целенаправленную активную деятельность различных государств, иных субъектов международных отношений, объединяющих свои усилия, ресурсы для защиты своих интересов от международной и национальной преступности путем совместной разработки и реализации обозначенных ранее целей и задач, а также определение форм и методов такой деятельности.*

Ведущая роль в реализации межправительственных соглашений о сотрудничестве в борьбе с преступностью, на основании которых взаимодействие осуществляют правоохранительные органы России с правоохранительными структурами государств-партнеров, отведена МВД. Основное содержание таких многосторонних договоренностей составляют обязательства государств-участников по оказанию правовой помощи при борьбе с преступностью, определяют основные направления и формы сотрудничества. Имеют место также двусторонние соглашения о борьбе с преступностью рамочного характера, которые содержат положения, регламентирующие традиционные формы полицейского сотрудничества: обмена информацией, использования запросов о производстве оперативно-розыскных мероприятий, обмен опытом и оказания содействия в подготовке и повышении квалификации кадров, гармонизация нормативных правовых актов. Активно готовятся протоколы о взаимодействии, меморандумы и другие соглашения с зарубежными партнерами, которые более детально определяют механизмы международного сотрудничества на основе уже заключенных межправительственных и межведомственных соглашений. Особое внимание уделяется таким международным преступлениям, как финансовое мошенничество и отмывание денег. Успешными примерами сотрудничества МВД России и правоохранительных органов других государств





являются результаты скоординированных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в рамках проведения операций в отношении лиц, подозреваемых в отмывании денежных средств и их инвестирования в экономику Испании, Италии, Франции, Латвии и других государств. Активно развивается сотрудничество с МВД Казахстана по противодействию транзиту наркотических средств из центрально-азиатских стран в Россию и иные государства.

К настоящему времени МВД России заключено 128 договоров с другими государствами по различным направлениям сотрудничества. Позитивным является расширение регионального сотрудничества российских правоохранительных органов приграничных государств и, в частности, Китая, Монголии, Афганистана и других государств по противодействию преступности.

Сложности организации международного сотрудничества в борьбе с преступностью обусловлены некоторыми обстоятельствами:

— международное и региональное сотрудничество не может нарушать суверенитет или быть связано с вмешательством во внутренние дела сотрудничающих государств;

— международное и региональное сотрудничество ведет к некоторому фактическому ограничению суверенитета государств-участников при обмене оперативно-розыскной информацией, материалами следствия или состоявшимися решениями судов при выдаче преступников. При этом одно государство делегирует функцию принятия правового решения по конкретным материалам другому государству, с которым осуществляется сотрудничество. Такое положение означает, что Россия или другое государство «самоограничивает» незначительную часть собственного суверенитета в интересах развития и поддержания международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Правовой основой для этого в Российской Федерации является Конституция (ч. 4 ст. 15), которая провозглашает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью правовой системы РФ, при их противоречии нормы международного права и международные договоры имеют приоритетное значение.

К настоящему времени сложился определенный механизм реализации международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Этот механизм вклю-

чает: конвенционную и институционную правовые формы осуществления совместной деятельности.

Конвенционная форма в механизме международного сотрудничества включает в себя комплекс межгосударственных соглашений, предусматривающих договорно-правовое взаимодействие в борьбе с преступностью. Они включают:

1) многосторонние универсальные конвенции или соглашения, в которых содержатся нормы об ответственности за международные преступления и правонарушения. Например, Конвенция о неприменении сроков давности к военным преступникам и преступлениям против человечества (1968 г.) и другие документы;

2) многосторонние целевые конвенции, в которых имеются нормы об ответственности за отдельные преступления, затрагивающие интересы государств мирового сообщества. В частности, Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотиков и злоупотреблениями наркотическими средствами (1984 г.) и др.;

3) многосторонние региональные конвенции, имеющие, как правило, целевой характер, предусматривающие нормы об ответственности за отдельные преступления в рамках определенного региона. К ним могут быть отнесены, например, Конвенция Совета Европы об «отмывании», выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (1990 г.) или Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (1993 г.) и др.;

4) двусторонние договоры (соглашения) об оказании правовой помощи по уголовным делам, о выдаче преступников, о борьбе с отдельными видами преступлений, затрагивающих интересы нескольких государств. К таким документам относится, например, Договор между Российской Федерацией и Эстонской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (1993 г.) и другие аналогичные акты.

Перечисленные источники в целом составляют единый комплекс договорно-правовой основы международного сотрудничества в борьбе с преступностью.

Институционная форма реализации механизма международного сотрудничества включает организационный, субъектный, информационный, методический и иные ресурсные аспекты. Иными словами, речь здесь идет о создании организационных структур (межгосударственных, межправительственных или международ-

ных профессиональных организаций) для реализации международного или регионального сотрудничества в борьбе с преступностью.

Оценка современной ситуации противодействия преступности позволяет выделить главные направления международного и регионального сотрудничества:

- международный и внутригосударственный терроризм и экстремизм;
- захват заложников;
- незаконный оборот наркотических средств;
- незаконная торговля оружием и боеприпасами;
- незаконные операции в сфере высоких технологий, нанотехнологий и компьютерных преступлений;
- проявления международных и национальных коррупционных преступлений;
- незаконные банковские операции и фальшивомонетничество;
- торговля женщинами и детьми в целях их сексуальной эксплуатации;
- торговля людьми в целях пересадки человеческих органов.

Международное сотрудничество в борьбе с преступностью осуществляется в следующих формах:

- а) оказание взаимной правовой помощи по уголовным делам [1];
- б) выдача лиц, совершивших преступления, для привлечения к уголовной ответственности или исполнения приговора;

в) передача осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания в государства, гражданином которого они являются или постоянно проживают;

г) обмен оперативной информацией или материалами предварительного следствия и судебными решениями;

д) выполнение поручений по международному розыску и экстрадиции преступников;

е) оказание правовой помощи гражданам государства при осуществлении уголовного правосудия в другой стране;

ж) подготовка кадров, обмен опытом работы правоохранительных органов — субъектов международного и регионального сотрудничества;

з) предоставление экспертной и консультативной помощи и оказание иной помощи по уголовным делам и розыску преступников;

и) совместное изучение проблем региональной и международной преступности и опыта борьбы с ней, прогнозирование и программирование этой деятельности;

к) участие в конференциях, симпозиумах, совещаниях, на которых обсуждаются проблемные ситуации международного и регионального сотрудничества.

Международное и региональное сотрудничество нацелено на эффективное противодействие и окажет позитивное влияние на динамику преступности государств — участников сотрудничества.

Литература

1. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. и посл. изменениями // Международные правовые акты государств — участников СНГ в области борьбы с преступностью: сб. документов. — М., 2009.

РЕВИН Валерий Петрович, доктор юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, академик Академии Европейского права, Российской Академии юридических наук, почетный профессор Европейского университета. (г.Москва, Россия). E-mail: revin_vp2@mail.ru

REVIN Valeriy Petrovich, Doctor of Legal Sciences, Professor, Honoured Scientist of the Russian Federation, Academy Fellow of the Academy of European Law, Russian Academy of Legal Science, Emeritus Professor of European University, (Moscow, Russia). E-mail: revin_vp2@mail.ru

For citation: **V. P. Revin**. Improving the international cooperation in the sphere of fighting criminal activity

Problemy prava (Issues of Law) founders journal № 3(51).2015. pp. 111—115.

115

Уголовно-правовая
доктрина

