

УДК 342(574) + 347(574)

Т. К. Нуртазенов, А. П. Калашников

ГАРАНТ ЕДИНСТВА И СОГЛАСИЯ (К 20-ЛЕТИЮ АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА)

T. K. Nurtazenov, A. P. Kalashnikov

UNITY AND CONCORD GUARANTEE (IN COMMEMORATION OF 20 YEAR ANNIVERSARY OF THE ASSEMBLY OF PEOPLE OF KAZAKHSTAN)

Статья посвящена истории деятельности Ассамблеи народа Казахстана, которая, интегрируя более 600 этнокультурных объединений, стала гарантом единства и согласия Казахстанского общества.

Она способствовала становлению и утверждению казахстанской модели многонационального и многоконфессионального общества. За 20-летний период своей деятельности Ассамблея из консультативного органа при Президенте РК трансформировалась в конституционный орган, имеющий правовую основу и общественно-политический статус. Неслучайно деятельность Ассамблеи народа Казахстана получила международное признание. На конкретных примерах освещается деятельность национально-культурных центров по реализации государственной национальной политики Казахстана, а также их вклад в социально-экономическое развитие региона.

Ключевые слова: Ассамблея, государство, государственный язык, гражданское общество, диаспора, межнациональное согласие, национально-культурный центр, национальная политика, обычаи, парламент, толерантность, традиции.

The article dwells upon the history of the Assembly of People of Kazakhstan which combined more than 600 ethnic and cultural associations and became the guarantee of the unity and concord of Kazakhstan population.

The Assembly facilitated the creation and consolidation of Kazakh model of multinational and multiconfession society. For 20 years of its activity the Assembly has been transformed from the advisory body under the president of the Republic of Kazakhstan to the constitutional body which has its own legal framework and its social and political status.

Therefore, the activity of the Assembly of People of Kazakhstan has been recognized worldwide.

The authors give certain examples to describe the activity of national cultural centers which are in charge of implementing the state national policy of Kazakhstan, as well as their contribution to the social and economic development of the region.

Keywords: Assembly, state, state language, civil society, diaspora, interethnic concord, national cultural center, national policy, customs, parliament, tolerance, traditions язык, гражданское общество, диаспора, межнациональное согласие, национально-культурный центр, национальная политика, обычаи, парламент, толерантность, традиции.

В этом году Ассамблея народа Казахстана (АНК) отмечает свой 20-летний юбилей. За эти годы она стала родным домом для представителей 140 этносов и 17 конфессий и служит важным элементом политической системы республики. Образованная Указом Президента РК 1 марта 1995 года, Ассамблея

занимает центральное место в системе национальной государственной политики.

Интегрируя более 600 этнокультурных объединений, она представляет собой ключевое звено общественного согласия, сочетающее возможности гражданского общества и государства.

33

Конституция,
государство и общество





Ассамблея народа Казахстана, ставшая первой среди стран — участниц СНГ, во многом способствовала становлению и утверждению казахстанской модели многонационального и многоконфессионального общества.

С момента своего образования она превратилась в гарант единства и согласия между народами, проживающими на территории Казахстана. Уникальный институт гражданского общества, каким является АНК, служит подлинным органом народной дипломатии.

Президент Казахстана Н. Назарбаев, как гарант Конституции страны, является председателем созданного им института, что, несомненно, придает ему высокий общественно-политический статус.

Все решения, принимаемые на сессиях АНК, являются обязательными к рассмотрению и исполнению всеми государственными органами страны. По праву АНК называют основой уникальной по своему назначению моделью межнационального и межконфессионального согласия, в котором каждый гражданин независимо от национальной и конфессиональной принадлежности обладает и пользуется всеми правами и свободами, определенными Конституцией РК.

Основной закон страны гарантирует сохранение и развитие родного языка, национальных традиций и обычаев каждым народом, проживающим на территории страны.

За 20-летний период своей деятельности АНК из консультативно-совещательного органа при Президенте РК трансформировалась в конституционный орган, имеющий правовую основу и общественно-политический статус.

Образование и деятельность АНК получили международное признание. Известные современные политики, духовные лидеры и представители общественных организаций мира дают ей высокую оценку в деле укрепления межнационального и межконфессионального согласия. По словам Генерального Секретаря ООН Пан Ги Муна, принципы, на которых строится деятельность АНК, сочетаются с принципами Организации Объединенных Наций. Казахстан в этом смысле подает положительный пример другим государствам, ратифицировав ряд соглашений и конвенций по соблюдению прав человека. Казахстан признан как страна, ведущая последовательную политику, направленную на обеспечение межнационального и межконфессионального согласия представителей всех национальностей, проживающих в ней.

Как мы видим, опыт деятельности АНК, содействующий разработке и реализации государственной национальной политики, направленный на достижение межнационального и межконфессионального согласия, становится привлекательным и полезным для многих стран мира. С каждым годом растет общественно-политическая роль АНК в обществе. Свидетельство тому — представительство интересов этнических групп в высшем представительном органе — мажилисе Парламента страны в лице депутатов, избираемых от АНК.

В соответствии с Конституционной поправкой, принятой в 2007 году, 9 депутатов Законодательного органа избираются Ассамблеей народа Казахстана, что дает дополнительную возможность представительства в мажилисе Парламента различным этносам, проживающих в Казахстане.

Закон «Об Ассамблее народа Казахстана», принятый в 2008 году, определяет статус, порядок формирования и организацию деятельности АНК, направленных на реализацию государственной национальной политики, обеспечивающих общественно-политическую стабильность страны, а также повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений. Согласно указанному закону главной целью Ассамблеи является обеспечение межнационального и межконфессионального согласия в Республике Казахстан в процессе формирования Казахстанской гражданской идентичности и конкурентоспособности нации на основе казахстанского патриотизма и гражданской, духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидирующей роли казахского этноса. Ассамблея всю свою работу осуществляет в тесном контакте с государственными организациями и органами самоуправления местной администрации, а также с международными учреждениями. Свои функции АНК выполняет на основе Конституции РК, Закона «Об Ассамблее народа Казахстана», Положения об Ассамблее и иных правовых актов республики. В случае ратификации РК международных договоров устанавливаются иные правила, чем те, которые содержатся в Законе, но соответствующие этим договорам. Научным центром Ассамблеи служит Евразийский национальный университет им Л. Гумилева в г. Астана. Ассамблея народов Казахстана — соучредитель республиканских журналов «Акимат» и «Мысль», на стра-

ницах которых освещается деятельность национально-культурных центров, а также вопросы реализации национальной политики в республике.

Основными задачами АНК, зафиксированными в «Законе об Ассамблее народа Казахстана», являются:

— обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений, создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического согласия и толерантности в обществе;

— укрепление единства народа, поддержка и развитие общественного консенсуса по основополагающим ценностям казахстанского общества;

— оказание содействия государственным органам в противодействии проявлениям экстремизма и радикализма в обществе и стремлениям, направленным на ущемление прав и свобод человека и гражданина;

— формирование политико-правовой культуры граждан, опирающейся на демократические нормы;

— обеспечение интеграции усилий этнокультурных и иных общественных объединений для достижения цели и задач Ассамблеи;

— возрождение, сохранение и развитие национальных культур, языков и традиций народа Казахстана.

Высшим руководящим органом АНК является сессия, состав которой формируется из представителей этнокультурных и иных общественных объединений, представителей государственных органов, а также из числа авторитетных граждан Казахстана.

Сессии созываются по мере необходимости, но не реже чем один раз в год. Внеочередная сессия может быть созвана по инициативе Председателя Ассамблеи, Совета Ассамблеи или по просьбе не менее одной трети от общего числа членов Ассамблеи. В структурном отношении помимо сессии АНК состоит из Совета, секретариата, ассамблей областей и городов, имеющих республиканские значения. Руководство АНК между сессиями осуществляет ее Совет, образуемый решением Президента Республики Казахстан. Совет является коллегиальным органом, формируемым из числа входящих в состав Ассамблеи представителей этнокультурных объединений, руководителей ассамблей областей (городов республиканского значения), государственных органов. По решению Президента Республики Казахстан в со-

став Совета могут быть введены и другие члены Ассамблеи. Рабочим органом АНК, входящим в состав Администрации Президента Республики Казахстан, является Секретариат, возглавляемый заведующим, который одновременно является заместителем председателя Ассамблеи народа Казахстана. Наряду с другими функциями Секретариат осуществляет взаимодействие с государственными органами и организациями, общественными объединениями и аналогичными структурами зарубежных стран, а также международными организациями, направленное на установление устойчивого развития Казахстана и реализацию задач, возложенных на Ассамблею.

В своей повседневной деятельности АНК руководствуется следующими принципами:

— приоритет свобод человека и гражданина;

— равенство прав и свобод любого гражданина независимо от его национальной принадлежности, языка, отношений к религии; убеждений или по любым иным обстоятельствам;

— равноправие и персональная ответственность членов Ассамблеи за деятельность в ее составе;

— гласность.

АНК и так называемые малые ассамблеи областей разрабатывают и реализуют мероприятия, направленные на обеспечение межнационального единства и согласия.

Глава государства Н. Назарбаев, как Председатель АНК, определяя перспективные задачи, подчеркивает, что основной и постоянной задачей следует считать необходимость укрепления потенциала межэтнического и межнационального согласия через систему образования, повышения правовой культуры всех казахстанцев.

Естественно, условиями стабильности казахстанского общества являются сохранение и развитие родного языка, культурного наследия, традиций всех наций, проживающих в Казахстане.

Важной составляющей национального единства выступает межрелигиозное согласие в казахстанском обществе, незыблемыми принципами которого выступают законодательное равенство и диалог религий, а также противостояние деятельности так называемых псевдорелигиозных объединений. Неслучайно в столице Казахстана Астане, ставшей центром культуры и духовности, уже трижды встречались представители мировых религиозных конфессий для обсуждения





актуальных проблем межрелигиозных отношений.

В соответствии со структурой АНК, согласно закону «Об Ассамблее народа Казахстана», в каждой области создаются и действуют малые ассамблеи народа Казахстана, которые представляют собой консультативно-совещательные органы при акиматах.

В реализации национальной политики Казахстана важная роль принадлежит национально-культурным центрам (НКЦ), действующих при АНК, члены которых являются активными участниками всех общественно-политических событий в регионе, направленных на реализацию государственной национальной политики.

Главными направлениями деятельности членов национально-культурных центров являются консолидация общества, сохранение и возрождение языков, духовного и культурного наследия народов Казахстана. Особое значение придается воспитанию подрастающего поколения на добрых традициях всех народов Казахстана. Например, древний праздник Наурыз, славянская Масленица, татарский Сабантуй стали общими для всех наций, проживающих в области. Участие в этих праздниках служит неоценимым средством приобщения молодежи к сокровищам культуры, прививая любовь к народным традициям и обычаям. В области стали традицией проведение фестивалей народов Казахстана, фестивали языков, конкурсы на знание государственного языка, а также научно-практические конференции, различные семинары по проблемам национальной политики. НКЦ, представляя собой объединение по формированию этнического согласия, накопили большой опыт пропаганды национальной культуры.

Ровесником АНК стали фестивали украинского народного творчества, один из которых был посвящен одновременно целине и Тарасу Шевченко. Академический хор ветеранов войны и труда, народные хоры «Костанайские зори», «Мрия», «Барвинок» не раз становились лауреатами различных конкурсов, в том числе международных. Вокальная группа «Панночка» выступила в Киевском Национальном театре оперы и балета имени Лысенко. Активно проявляет себя объединение «Немецкий культурный центр», основными направлениями которого являются бесплатные курсы по изучению немецкого языка, летние языковые лагеря для молодежи, оказание помощи ветеранам, инвалидам и малоимущим. На счету центра проведение различных фестива-

лей немецкой культуры. Он является инициатором проведения Международного детского конкурса вокалистов «Золотой микрофон», который ежегодно собирает в г. Костанай юных певцов из разных стран мира, известных деятелей культуры, искусства, знаменитых музыкантов и педагогов.

Много добрых дел у членов национально-культурного центра корейцев, который с первых дней стал функционировать как филиал Республиканской Ассоциации корейских культурных центров Казахстана. Ими проведена серьезная работа по сохранению и дальнейшему развитию корейских традиций и языка, организации воскресных школ, детских и молодежных ансамблей, хора ветеранов, клубов по интересам, коллективы которых принимают активное участие в различных престижных конкурсах, занимая призовые места. При центре организованы и действуют различные кружки и секции, где занятия ведут известные музыканты, спортивные тренеры.

Образован и успешно действует молодежный центр, в активе которого участие в республиканских конкурсах «Моя Родина — Казахстан», «Юный лидер», «Мисс кореянка» и других. На республиканском фестивале корейской культуры творческий коллектив центра дважды становился первым в республике. Национально-культурный центр организует благотворительные акции в «Дни защиты детей», оказывает материальную помощь малообеспеченным семьям и лицам с ограниченными возможностями. Наравне с другими центрами вносит немалый вклад в гармонизацию межнациональных отношений в области, а также в социально-экономическое развитие региона.

Далеко за пределами области известны дела татарско-башкирского центра «Дуслык», по инициативе которого успешно действуют воскресные школы по изучению татарского, башкирского и английского языков. Работает вокально-инструментальный ансамбль под названием «Ляйсан», коллектив которого, выступая на областном конкурсе, не раз становился лауреатом «Самая творческая семья». Своей деятельностью центр способствует привлечению человека к сотрудничеству с людьми разных национальностей и вероисповеданий, умению ценить дружбу и беречь мир. По инициативе центра планируется создание музея этнокультурных объединений области. Активным членом малой АНК является белорусский национально-культурный центр под названием «Крыница», задачей которого стали возрождение родного язы-

ка, культуры и традиций, укрепление дружбы между народами.

Благодаря усилиям активистов центра издается еженедельник «Зубр», выходящий на белорусском, казахском и русском языках общим тиражом 12 тысяч экземпляров и распространяемый в шести регионах Казахстана. Центр ежегодно принимает участие в фестивале Дружбы народов Казахстана, в мероприятиях, посвященных Дню славянской письменности, в проведении различных белорусских обрядовых праздников.

Важнейшими направлениями деятельности чечено-ингушского национально-культурного центра «Вайнах» наряду с сохранением языка, традиций были и остаются разработка и реализация социально-культурных программ, оказание необходимой помощи вынужденным переселенцам из Чечни, проведение благотворительных акций в поддержку остро нуждающихся членов диаспоры, а также консультативно-правовое содействие при регистрации и документировании. Стало доброй традицией центра ежегодно проводить праздник «Курбан-байрам», различные фестивали.

Большим уважением пользуются своими делами активисты армянского национально-культурного центра «Эребуни».

Костанайская область всегда гордилась представителями армянской диаспоры, которые вносят достойный вклад в развитие экономики, культуры и социальной сферы региона. Ответственно и трепетно проходят «Дни памяти жертв геноцида». В яркий интернациональный праздник выливается ежегодное проведение праздника «Дня матери» с чествованием всех женщин разных национальностей. Значительное внимание уделя-

ется благотворительной деятельности в виде материальной помощи детским домам, ветеранам войны и труда, многодетным семьям. Создана и работает воскресная школа по изучению родного языка, литературы и истории.

Инициативной группой центра создана команда КВН, которая с успехом выступает на областных, республиканских и международных конкурсах. Интересную и разнообразную работу по дальнейшему укреплению дружбы народов независимого Казахстана проводят и другие национально-культурные центры.

Среди них следует отметить такие, как «Бирлик» «Янтарь», «Шарк» «Надея» и другие, соответственно объединяющие азербайджанцев, народов Прибалтики, таджиков, поляков.

В честь 20-летия юбилея АНК учреждена медаль «20 лет Ассамблеи народа Казахстана». Ими будут награждаться и иностранные граждане, внесшие значительный вклад в укрепление общественного согласия в стране, обеспечение единства народа Казахстана, повышение роли АНК, продвижение казахстанского опыта мира и согласия за рубежом и развития дружественных отношений между народами Казахстана и других государств.

Таким образом, своей двадцатилетней деятельностью АНК доказала, что она стала гарантом единства и согласия в казахстанском обществе, служит фундаментом его модернизации и процветания. Ныне национально-культурные центры области проводят большую работу по подготовке к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг., 550-летия образования Казахского ханства и собственного юбилея.

Литература

1. Доктрина национального единства. — Астана. 2010.
2. Независимый Казахстан: 20 лет мира, согласия и созидания // Мысль. — 2011. — № 5.
3. Об Ассамблее народа Казахстана : Закон Республики Казахстан. — Астана, 2008.
4. Положение об Ассамблее народа Казахстана до 2020 г. — Астана, 2014.
5. Рустембеков, Д. И. Роль Ассамблеи народа Казахстана в формировании казахстанской модели единства и толерантности / Д. И. Рустембеков. — Астана, 2014.

НУРТАЗЕНОВ Тюлюбай Калиевич, профессор кафедры социально-гуманитарных и естественно-научных дисциплин Костанайского филиала, Челябинский государственный университет, канд. ист. наук, доцент. 110000, Республика Казахстан, г. Костанай, ул. Бородина, 168а. E-mail: nurtazenov@mail.ru

NURTAZENOV Tyulyubay Kalievich, Professor of Department for Social and Humanitarian and Natural Science Disciplines of Kostanay branch of Chelyabinsk State University, Candidate of Historical Sciences, Associate



Professor. 168 A ul. Borodina, Kostanay 110000, the Republic of Kazakhstan.
E-mail: nurtazenov@mail.ru

КАЛАШНИКОВ Александр Петрович, доцент кафедры социально-гуманитарных и естественно-научных дисциплин Костанайского филиала, Челябинский государственный университет. 110000, Республика Казахстан, г. Костанай, ул. Бородина, 168а. E-mail: nurtazenov@mail.ru

KALASHNIKOV Aleksandr Petrovich, Associate Professor of Department for Social and Humanitarian and Natural Science Disciplines of Kostanay branch of Chelyabinsk State University. 168 A ul. Borodina, Kostanay 110000, the Republic of Kazakhstan. E-mail: nurtazenov@mail.ru

For citation: **T. K. Nurtazenov, A. P. Kalashnikov**. Unity and concord guarantee (in commemoration of 20 year anniversary of the Assembly of people of Kazakhstan) *Problemy prava (Issues of Law) founders journal № 3(51).2015. pp. 33–38.*

