

УДК 342.951 : 355.292 + 355.292 : 331.51 + 349.2 : 355.292

А. Н. Сабодаш

## **АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА И ЗАНЯТОСТИ ВETERANОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ**

A. N. Sabodash

## **ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF RELATIONS IN THE SPHERE OF EMPLOYMENT OF VETERANS OF MILITARY ACTIONS**

*В статье исследован вопрос об отраслевой принадлежности отношений, возникающих в сфере занятости населения, в том числе ветеранов боевых действий, и регулирующих их правовых норм. Вопреки мнению некоторых ученых о том, что отношения между гражданами и учреждениями занятости населения являются частью предмета трудового права, автор полагает, что отношения между учреждениями государственной службы занятости населения и гражданами, обратившимися с просьбой о трудоустройстве, входят в предмет административного права. Сделан вывод, что правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере занятости населения, образуют подотрасль административного права — «право занятости».*

**Ключевые слова:** ветераны боевых действий, отношения в сфере занятости, трудоустройство, квота для приема на работу инвалидов, повышение квалификации, работодатель.

*The article studies the issue of sectoral pertain of relations in the sphere of employment of the population including veterans of military actions, as well as statutory acts which regulate the aforementioned relations. Despite the opinion of certain scientists on the fact that relations between the citizens and state employment offices are part of the subject of labour law, the author considers relations between the state employment offices and the citizens applied with a request for employment provision are part of the subject of administrative law. The author concludes that statutory acts which regulate social relations in the sphere of employment form a sub-sector of administrative law, namely 'law of employment'.*

**Keywords:** veterans of military actions, relations in the sphere of employment, employment, quantitative limit for the employment of invalid people, advanced training, employer.

В настоящее время сфера содействия занятости населения регулируется федеральными законами, иными нормативными правовыми актами федерального уровня, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, актами органов местного самоуправления, актами социального партнерства, коллективными договорами, локальными актами.

На федеральном уровне основным нормативным правовым актом о занятости населения является Закон РФ от

19 апреля 1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 20 апреля 1996 г.). В данном Законе закреплены полномочия федеральных органов государственной власти в рассматриваемой сфере, полномочия РФ, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов РФ, а также полномочия органов государственной власти субъектов РФ. Перечень полномочий федеральных органов государственной власти включает: 1) разработку

78

Административное  
право



и реализацию государственной политики в сфере занятости населения; 2) принятие законов и иных нормативных правовых актов РФ в сфере занятости населения; 3) разработку и реализацию федеральных программ в сфере занятости населения и контроль за их исполнением; 4) установление норм социальной поддержки безработных граждан; 5) разработку и реализацию мер в сфере занятости населения, за исключением мер, реализация которых отнесена к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ; 6) формирование средств на социальную поддержку безработных граждан и контроль за их целевым использованием; 7) координацию деятельности по созданию экономических условий для обеспечения занятости населения, развития предпринимательства и самозанятости; 8) разработка прогноза баланса трудовых ресурсов РФ, осуществляемую в порядке, определяемом Правительством РФ.

Правительство РФ вправе разрабатывать и реализовывать дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ, оказание содействия в трудоустройстве многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

В ст. 7 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» определены полномочия уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти (таковым в настоящее время является Минтруд России), основными из которых являются: 1) принятие нормативных правовых актов; 2) издание методических рекомендаций по предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций в сфере занятости населения; 3) утверждение обязательных для исполнения административных регламентов предоставления государственных услуг по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; 3) установление нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения, целевых прогнозных показателей в области содействия занятости населения и осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; 4) установление порядка исчисления среднего заработка для определения размеров пособия по безработице и стипендии, выплачиваемых гражданам в

период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости; 5) осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан с выдачей обязательных для исполнения предписаний; 6) осуществление надзора и контроля за: нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов РФ, в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с выдачей обязательных для исполнения предписаний.

В составе Минтруда России непосредственно вопросами занятости занимается Федеральная служба по труду и занятости, Положение о которой утверждено Правительством РФ 30 июня 2004 г. [7].

В ст. 7.1. Закона о занятости изложено полномочие РФ, переданное для осуществления органами государственной власти субъектов РФ. Речь идет об осуществлении социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде: 1) пособия по безработице; 2) стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости; 3) материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице; 4) материальной помощи в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости; 5) пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости.

Высшее должностное лицо субъекта РФ — руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ — самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданного полномочия, утверждает структуру органов исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющих переданное полномочие, обеспечивает своевременное представление в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти ежеквартального отчета, экземпляров нормативных актов субъекта РФ, необходимых сведений и иной информации.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами государ-



ственной власти субъекта РФ переданного полномочия это полномочие может быть изъято Правительством РФ по представлению уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти.

В ст. 7.1.1. Закона о занятости изложены полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области содействия занятости населения. К таким полномочиям, в частности, относятся: 1) принятие нормативных правовых актов субъектов РФ в области содействия занятости населения; 2) разработка и реализация региональных программ; 3) осуществление надзора и контроля: за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов; регистрацией инвалидов в качестве безработных; 4) регистрация граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан; 5) оказание в соответствии с законодательством о занятости населения государственных услуг.

В деятельности по содействию занятости принимают участие также органы местного самоуправления. Согласно ст. 7.2. Закона о занятости органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании: проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые; ярмарок вакансий и учебных рабочих мест. Кроме того, органы местного самоуправления могут оказывать содействие органам службы занятости в получении достоверной информации о занятости граждан<sup>1</sup>.

Деятельность в сфере занятости населения осуществляют работодатели и объединения работодателей, профессиональные союзы и иные представительные органы работников, координационные комитеты содействия занятости населения, трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, негосударственные организации в сфере содействия занятости.

Законодательство о занятости населения закрепило права граждан в данной сфере и соответствующие гарантии. Граждане имеют право на выбор места работы, на консультацию, профессиональную ориентацию, содействие в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства, психологическую поддержку, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, на профессиональную деятельность за пределами территории РФ.

Статья 12 Закона о занятости закрепляет гарантии государства в реализации права граждан на труд. Гражданам РФ гарантируются: свобода выбора рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда; защита от безработицы; бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости; информирование о положении на рынке труда. Безработным гражданам гарантируются: социальная поддержка; осуществление мер активной политики занятости населения, включая бесплатное получение услуг по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации по направлению органов службы занятости; бесплатное медицинское освидетельствование при направлении органами службы занятости на профессиональное обучение.

Дополнительные гарантии занятости гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, обеспечиваются путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая рабочие места и организации для труда инвалидов), установления квоты для приема на работу инвалидов, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами.

Квота для приема на работу инвалидов, включая инвалидов боевых действий, устанавливается в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов». Согласно ст. 21 данного Закона работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта РФ устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта РФ может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов средне-

<sup>1</sup> Подробнее об этом см.: [4, с. 69—70; 5; 9, с. 81—81; 11, с. 49].

списочной численности работников. Если работодателями являются общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, данные работодатели освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов.

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» содержит ряд положений об условиях труда инвалидов. Согласно ст. 4 к ведению федеральных органов государственной власти относится определение основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности. Статья 22 устанавливает, что специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов — рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного оснащения, дополнительного оснащения и обеспечения техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов, — оснащаются (оборудуются) работодателями с учетом нарушенных функций инвалидов и ограничений их жизнедеятельности в соответствии с основными требованиями к такому оснащению (оборудованию) указанных рабочих мест, определенными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения. В ст. 23 указывается, что инвалидам, занятым в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, создаются необходимые условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида. Для инвалидов I и II групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 35 часов в неделю с сохранением полной оплаты труда. Привлечение инвалидов к сверхурочным работам, работе в выходные дни и ночное время допускается только с их согласия и при условии, если такие работы им не запрещены по состоянию здоровья.

Предоставление ветеранам боевых действий социальных услуг в сфере занятости осуществляется в соответствии с федеральными государственными

стандартами государственных услуг и государственных функций в области содействия занятости населения, а также административными регламентами предоставления отдельного вида услуг.

Из федеральных государственных стандартов, утвержденных Минтруда России, необходимо назвать следующие: 1) от 9 января 2013 г. «Федеральный государственный стандарт государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан» [14]; 2) от 11 февраля 2013 г. «Федеральный государственный стандарт государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ» [13]; 3) от 7 марта 2013 г. «Федеральный государственный стандарт государственной услуги по содействию безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости населения» [15].

К числу административных регламентов, имеющих непосредственное отношение к занятости ветеранов боевых действий, и утвержденных Минздравсоцразвития России и Минтруда России, относятся: 1) от 1 ноября 2011 г. «Административный регламент исполнения государственной функции контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» [1]; 2) от 29 июня 2012 г. «Административный регламент предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» [2]; 3) от 22 февраля 2013 г. «Административный регламент предоставления Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации государственной услуги по информированию граждан и работодателей о положении на рынке труда в Российской Федерации, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы» [3] и др.

Ветеранам боевых действий из числа бывших военнослужащих законодательством установлены дополнительные права на трудоустройство. Согласно ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» гражданам, уволенным с военной службы, органами государственной службы занятости населения в первоочередном порядке предоставляется работа с учетом их специальности в государственных организациях. За гражданами, работавшими до призыва на военную службу в государственных организациях, сохраняется в течение трех







месяцев после увольнения с военной службы право на поступление на работу в те же организации, а за проходившими военную службу по призыву — права на должность не ниже занимаемой до призыва на службу.

При сокращении штата работников за бывшими военнослужащими сохраняется преимущественное право на оставление на работе, на которую они поступили впервые. Гражданам, уволенным с военной службы с правом на пенсию по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, обеспечивается получение профессионального образования.

Весьма важное значение имеет вопрос об отраслевой принадлежности отношений, возникающих в сфере занятости населения, в том числе ветеранов боевых действий, и регулирующих их правовых норм. Представители науки трудового права считают эти отношения, в частности, отношения между гражданином и учреждением государственной службы занятости, частью предмета трудового права [10, с. 89].

При этом не учитывается, что согласно ст. 1 Трудового кодекса РФ [12] в число иных, непосредственно связанных с трудовыми отношениями, входят отношения по трудоустройству у данного работодателя, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников непосредственно у данного работодателя. Следовательно, нормы трудового права не регулируют отношения между гражданами и учреждениями государственной службы занятости, а также между учреждениями службы занятости и работодателями. На наш взгляд, правы те авторы, которые считают, что к предмету административного права тяготеют отношения между учреждениями государственной службы занятости населения и гражданами, обратившимися с просьбой о трудоустройстве, что закреплено в большом количестве административных регламентов, определяющих деятельность государственных органов в названной сфере [9, с. 9]. В предмет административного права входят и отношения по профессиональной ориентации, психологической поддержке, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, возникающие между безработными гражданами и учреждениями службы занятости, а также между безработными гражданами и образовательными организациями, где они обучаются по направлению учреждений государственной службы занятости на-

селения. Нормами административного права регулируются отношения между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ по вопросам занятости населения, а также между органами исполнительной власти субъектов РФ и учреждениями занятости населения, между органами исполнительной власти субъектов РФ и учреждениями занятости населения, с одной стороны, и работодателями — с другой. Особую группу отношений, регулируемых административным правом, оставляют отношения по привлечению на территорию Российской Федерации иностранной рабочей силы. Здесь участниками этих отношений являются органы и учреждения государственной службы занятости населения, органы Федеральной миграционной службы, органы местного самоуправления, иностранные граждане, работодатели.

Из изложенного выше можно сделать вывод о том, что правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере занятости населения, образуют подотрасль административного права — «право занятости». В состав этой подотрасли входят следующие правовые институты: 1) общий институт (нормы о задачах законодательства о занятости населения; о праве граждан на социальную защиту от безработицы); 2) правовой институт управления в области занятости населения; 3) правовой институт признания граждан безработными; 4) правовой институт трудоустройства безработных граждан; 5) правовой институт профессиональной ориентации, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан; 6) правовой институт содействия безработным и членам их семей в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства; 7) правовой институт организации и производства общественных работ; 8) правовой институт содействия безработным в организации собственного дела; 9) правовой институт привлечения на территорию Российской Федерации иностранной рабочей силы; 10) правовой институт трудоустройства отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите; 11) правовой институт денежных выплат безработным гражданам и членам их семей.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [6] (далее — КоАП РФ) содержит ряд статей, предусматривающих административную ответственность за нарушение прав ветеранов боевых действий, в том числе в сфере занятости.

Статья 5.42 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости. Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты (ч. 1) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Необоснованный отказ в регистрации инвалида в качестве безработного (ч. 2) влечет наложение штрафа на должностных лиц также в размере от пяти до десяти тысяч рублей.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с приемом на работу ветеранов боевых действий, признанных инвалидами, в пределах установленной квоты.

Данные отношения регулируются Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ст. 21 и 24), Законом РФ от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 20 апреля 1996 г.) (ст. 13), а также законодательством субъекта РФ. Ст. 24 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обязывает работодателей создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах. Согласно ст. 25 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» работодатели обязаны соблюдать установленную квоту для трудоустройства инвалидов, ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о наличии вакантных рабочих мест (должностей), созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах.

Объективная сторона данного правонарушения заключается в необоснованном отказе работодателя в приеме на работу ветерана боевых действий, являющегося инвалидом, в пределах установленной квоты.

Субъект правонарушения здесь — работодатель. В соответствии со ст. 20 Трудового кодекса РФ работодатель — физическое лицо либо юридическое лицо

(организация), вступившее в трудовые отношения с работником.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения — умысел.

Правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ, выявляется как по жалобам граждан — ветеранов боевых действий, так и в процессе осуществления контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Порядок осуществления контроля регулируется Административным регламентом исполнения государственной функции контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 1 ноября 2011 г. Исполнение указанной функции производится государственными гражданскими служащими органов исполнительной власти субъектов РФ, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения.

Работник, ответственный за проведение проверки приема на работу инвалидов из числа ветеранов боевых действий в пределах установленной квоты, в зависимости от признаков состава административного правонарушения возбуждает дело о правонарушении и составляет протокол.

Затем он извещает руководителя организации, в отношении которого возбуждается дело об административном правонарушении, о наличии события административного правонарушения, дате и месте составления протокола, знакомит руководителя организации с протоколом, направляет протокол в суд общей юрисдикции.

Часть вторая ст. 5.42 КоАП РФ предусматривает ответственность за необоснованный отказ в регистрации инвалида в качестве безработного. Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, которые связаны с признанием инвалидов из числа ветеранов боевых действий безработными. Эти отношения регулируются нормами ст. 3 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» и Порядка регистрации безработных граждан, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 30 сентября 2010 г. № 847п [8].

Объективная сторона правонарушения состоит в необоснованном отказе должностных лиц учреждений занятости населения в регистрации инвалидов из числа ветеранов боевых действий в качестве безработных. Поэтому субъектами правонарушений здесь выступают те должностные лица учреждений занятости населения, которые правомочны принимать



решения о признании граждан безработными. При этом ответственность лиц наступает лишь при наличии умысла.

Таким образом, отношения между гражданами и государственными органами в сфере занятости носят административный характер, образуя подотрасль административного права — «право занятости». Государство посредством

административно-правового регулирования обеспечивает гарантии занятости гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, в том числе ветеранам боевых действий (включая рабочие места и организации для труда инвалидов), а также осуществляет административно-правовую защиту прав граждан в этой области.

## References

1. Administrative regulation of execution of state function of control over the employment of invalid people within the established quantitative limit. *Byulleten' trudovogo i sotsial'nogo zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2012, No. 3. (In Russ.)
2. Administrative regulation of rendering the state service of social compensation payments to the citizens recognized as unemployed. *Byulleten' trudovogo i sotsial'nogo zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2012, No. 9. (In Russ.)
3. Administrative regulation of rendering the state service of information distribution among the citizens and employers on employment situation in the Russian Federation, as well as the rights and guarantees in the sphere of employment and protection from unemployment by the Ministry of Labor and Social Protection. *Byulleten' trudovogo i sotsial'nogo zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2013, No.6. (In Russ.)
4. Vlasov V.I., Krapivin O.M. Kommentarii k Zakonu Rossiiskoi Federatsii «O zanyatosti naseleniya v Rossiiskoi Federatsii» [Commentaries to the Law of the Russian Federation 'On employment in the Russian Federation']. Moscow. Os' -89 Publ., 2008. 352 p.
5. Ivanova V.N., Bezdenezhnykh T.I. Upravlenie zanyatost'yu naseleniya na mestnom urovne [Control of Employment of the Population on Local Level]. Moscow. Finansy i statistika Publ., 2002. 192 p.
6. Administrative Code of the Russian Federation. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2002, No. 1, Part 1, Art. 1. (In Russ.)
7. Decision of the Government of the Russian Federation as of 30.06.2004 No. 324 On the establishment of the provision on Federal Service for Labour and Employment. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2004, No. 28, Art. 2301. (In Russ.)
8. Decree of the Ministry of Health and Welfare of the Russian Federation as of 30.09.2010 No. 847p Registration procedure of unemployed citizens. *Rossiiskaya gazeta*, 2010, November 3. (In Russ.)
9. Makurin A.V. Pravovoe regulirovanie zanyatosti naseleniya v Rossiiskoi Federatsii [Legal Regulation of the Employment of Population in the Russian federation]. Ekaterinburg, 2012.
10. Smirnova E.A. Pravovoe polozhenie bezrabotnogo po trudovomu pravu i pravu sotsial'nogo obespecheniya Rossii [Legal Status of an Unemployed According to the Labour and Welfare Law in the Russian Federation]. Vladivostok, Izdatel'skii dom Dal'nevostochnogo federal'nogo universiteta Publ., 2012. 213 p.
11. Suleimanova G.V. Pravovoe regulirovanie obespecheniya zanyatosti naseleniya [Legal Regulation of Provision of Employment of the Population]. Moscow. Infra-M Publ., 2014. 250 p.
12. Labour Code of the Russian Federation. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2002, No. 1, Art. 3. (In Russ.)
13. Decree of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation as of 11.02.2013 No. 52n On the establishment of federal state standard of state service on organization of paid welfare. *Rossiiskaya gazeta*, 2013, June 26. (In Russ.)
14. Decree of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation as of 9.01.2013 No. 4n On the establishment of federal state standard of state service on psychological support of unemployed citizens. *Rossiiskaya gazeta*, 2013, June 13. (In Russ.)
15. Decree of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation as of 7.03.2013 Federal state standard of state service on assistance to unemployed citizens and members of their families in moving and relocation to other territories for employment by the assignment of the state employment office. *Rossiiskaya gazeta*, 2013, May 28. (In Russ.)

**САБОДАШ Анатолий Николаевич**, начальник отдела по подрыву экономических основ организованной преступности подполковник полиции ГУ МВД России по Челябинской области, Управление экономической безопасности и противодействия коррупции. г. Челябинск ул. Елькина, 34. E-mail: [Sabodash\\_a.n@mail.ru](mailto:Sabodash_a.n@mail.ru)

**SABODASH Anatoly Nikolaevich**, Head of the Department of Subversion of Economic Foundations of Organized Crime Activity, Lieutenant Colonel of Police of Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation in Chelyabinsk Region, Economic Security and Crime Prevention Administration. 34, Elkina Str., Chelyabinsk. E-mail: [Sabodash\\_a.n@mail.ru](mailto:Sabodash_a.n@mail.ru)

For citation: **A. N. Sabodash**. Administrative and Legal Regulation of Relations in the Sphere of Employment of Veterans of Military Actions *Problemy prava (Issues of Law) founders journal № 3 (46)*. 2014. pp. 78–84.

*Problemy prava (Issues of Law) founders journal № 3 (46)/2014*

