

УДК 342.951 : 621.31 + 621.31 : 346.9 (470)

А. В. Мартынов

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

A. V. Martynov

## LEGAL REGULATION AND PROCEDURE OF THE IMPLEMENTATION OF THE STATE ENERGY SUPERVISION IN THE RUSSIAN FEDERATION

*В статье рассматривается современное состояние правового регулирования государственного энергетического надзора в Российской Федерации. Определяется структура и содержание федерального государственного энергетического надзора, его основные направления. Анализируется порядок осуществления государственного энергетического надзора в Российской Федерации.*

*Автор данной статьи акцентирует внимание на нормативных положениях действующего законодательства, закрепляющих, в том числе, функции федеральных органов государственной власти, в функции которых входит осуществление федерального государственного энергетического надзора. В статье содержатся выводы относительно нормативной регламентации федерального государственного энергетического надзора.*

**Ключевые слова:** административное право, административный надзор, электроэнергетика, государственное регулирование и контроль в сфере электроэнергетики, государственный энергетический надзор.

*In the article the current state of legal regulation of the state power supervision in the Russian Federation is considered. The structure and the content of federal state power supervision and its main areas of focus are defined. The author also analyzes the implementation of the procedure of the state energy supervision in the Russian Federation.*

*The author of the article focuses his attention on the standard provisions of the current legislation which consolidate the functions of federal bodies of state administration, the functions which include the implementation of federal state energy supervision. The article contains conclusions on rather standard regulation of federal state energy supervision.*

**Keywords:** administrative law, administrative supervision, state energy supervision, energy industry, state regulation and control in the sphere of energy industry.

Электроэнергетика играет огромную роль в экономике и жизнеобеспечении. В условиях российского климата в подавляющем большинстве регионов энергетика является основой выживания людей в суровых условиях. Поэтому устойчивое и безопасное функционирование объектов электроэнергетики является составной частью национальной безопасности.

К сожалению, в современной России существуют серьезные проблемы с обес-

печением безопасности в электроэнергетике. Знаковой явилась катастрофа на Саяно-Шушенской ГЭС им. П.С. Непорожного, произошедшая в августе 2009 года. Еще огромное количество аварий и инцидентов происходит ежегодно без значительного числа человеческих жертв. Одними из причин данных происшествий являются физический износ оборудования [9, с. 12], на замену которого нет средств, отсутствие эффективной и действенной системы государственного

116

Гражданское  
право



надзора в области обеспечения безопасности в электроэнергетике.

При этом анализ законодательства Российской Федерации показывает существенные проблемы в этой области, так как отсутствует единая, четкая и понятная система государственного энергетического надзора.

В соответствии с Федеральным законом 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (ред. от 21.07.2014) [5] в состав мер государственного регулирования безопасности в сфере электроэнергетики входит осуществление федерального государственного энергетического надзора (п. 2 ст. 28).

Согласно ст. 29.1 данного Закона федеральный государственный энергетический надзор составляет деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами электроэнергетики требований надежности и безопасности в сфере электроэнергетики, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области электроэнергетики (обязательные требования). А также деятельность указанных уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами электроэнергетики.

В соответствии с п. 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 [7], органом федерального государственного энергетического надзора является Ростехнадзор.

Кроме того, на ряд федеральных органов исполнительной власти возложено осуществление полномочий по осуществлению контроля и надзора за безопасностью электрических и тепловых установок и сетей, в числе которых: ФСБ России (пп. 71 п. 9 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 [2]), ФСО России (пп. 79 п. 12 Положения о Федеральной службе охраны Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013 [3]), ГУ СП (пп. 4 п. 7 Положения о Главном управлении специальных программ от 7 сентября 2004 г. № 1146 [1]).

Порядок осуществления государственного энергетического надзора регулируется Положением об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 № 610 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» [8].

Целью государственного энергетического надзора является обеспечение надежного и безопасного функционирования электроэнергетики и предотвращение возникновения аварийных ситуаций, связанных с эксплуатацией объектов электроэнергетики и энергетических установок потребителей электрической энергии.

Предметом федерального государственного энергетического надзора являются организация и проведение плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, привлечению нарушивших такие требования лиц к ответственности.

В свою очередь предметом проверки органами федерального государственного энергетического надзора является соблюдение субъектами электроэнергетики обязательных требований, в том числе:

а) наличие разрешительных документов на допуск в эксплуатацию объектов электроэнергетики в случаях, предусмотренных федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

б) соблюдение собственниками или иными законными владельцами тепловых электростанций нормативов запасов топлива, а также порядка создания и использования запасов топлива;

в) соблюдение особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики;

г) соблюдение установленного порядка вывода объектов электроэнергетики в ремонт;

д) соблюдение субъектами оперативно-диспетчерского управления обязательных требований, регулирующих отношения в сфере оперативно-диспетчерского управления, в том числе регламентов, устанавливающих требования по безопасному управлению технологическими режимами работы и эксплуатационным состоянием объектов элект-





троэнергетики или энергопринимающих установок потребителей в пределах Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, а также наличие аттестации у лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике;

е) выполнение субъектами электроэнергетики иных обязательных требований.

Основанием для проведения плановой проверки по общим правилам является истечение трех лет со дня:

а) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

б) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

в) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Для проведения внеплановой проверки основанием является:

а) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

б) поступление в органы государственного энергетического надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

— возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

— нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

в) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются административными регламентами по исполнению конкретных функций, разрабатываемыми и утверждаемыми в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» [6].

На основании положения, утвержденного приказом от 22.12.2010 № 1162 [4], Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора реализует следующие функции:

— организация и осуществление контроля и надзора в форме оценки соответствия за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию объектов энергетики (кроме бытовых электрических и тепловых установок и сетей), не являющихся объектами капитального строительства, за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации и обслуживании оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепло-

вых установок и сетей субъектов энергетики, электрических и тепловых установок и сетей потребителей (кроме бытовых установок и сетей);

— осуществление государственного энергетического надзора в рамках государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (объектов энергетики);

— организация и осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

— контроль и надзор за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;

— организация контроля и надзора за соблюдением требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Однако, на настоящий момент административные регламенты приняты только в отношении следующих функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору как органа федерального государственного энергетического надзора:

— по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприя-

тиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

— по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением в пределах своей компетенции собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

— по осуществлению государственного контроля и надзора за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок;

— по контролю (надзору) за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства;

— по осуществлению контроля и надзора за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике (технический контроль и надзор в электроэнергетике).

Таким образом, на настоящий момент порядок осуществления многих важнейших направлений федерального государственного энергетического надзора (таких, например, как надзор за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации тепловых установок и сетей) нормативно не урегулирован, что естественным образом негативно влияет на практическую реализацию целей и задач данного вида надзора.

## References

1. Decree of the president of the Russian Federation as of 7.09.2004 No. 1146 Issues of the Chief Administration for Special Programs of the President of the Russian Federation. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2004, No. 37, Art. 3712. (In Russ.)
2. Decree of the president of the Russian Federation as of 11.08.2003 No. 960 Issues of the Federal Security Service of the Russian Federation. *Rossiiskaya gazeta*, 2003, No. 161, August 15. (In Russ.)
3. Decree of the president of the Russian Federation as of 7.08.2004 No. 1013 Issues of the Federal Protection Service. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2004, No. 32, Art. 3314. (In Russ.)
4. Decree of the Russian Federal Service for Ecological, Technical and Atomic Supervision as of 22.12.2010 No. 1162 On the establishment of the Provision on the Administration of State Energy Control. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=563924>.



5. Federal Law as of 26.03.2003 No. 35-FZ On electrical engineering. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2003, No. 13, Art. 1177. (In Russ.)
6. Decision of the Government of the Russian Federation as of 16.05.2011 No. 373 On the development and affirmation of the administrative regulations of the execution of state functions and administrative regulations on state services (together with the 'Rules of Development and Affirmation of Administrative Regulations on State Functions', 'Rules of Development and Affirmation of Administrative Regulations on State Services', 'Rules of Presentation of Expert Evidence of Draft Administrative Regulations on State Services'). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2011, No. 22, Art. 3169. (In Russ.)
7. Decision of the Government of the Russian Federation as of 30.07.2004 No. 401 On Federal Service for Ecological, Technical and Atomic Supervision. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2004, No. 32, Art. 3348. (In Russ.)
8. Decision of the Government of the Russian Federation as of 20.07.2013 No. 610 On Federal State Energy Supervision (together with the 'Provision on Execution of Federal State Energy Supervision'). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2013, No. 30 (Part II), Art. 4119. (In Russ.)
9. Program of Modernization of the Russian Electrical Engineering till 2020. *Energ nadzor i energobezopasnost'*, 2012, No. 4. (In Russ.)

**МАРТЫНОВ Алексей Владимирович**, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и административного права, Нижегородский государственный университет им. Н. И. Лобачевского. 603950, г. Нижний Новгород, проспект Гагарина, 23. E-mail: unn@unn.ru

**MARTYNOV Alexey Vladimirovich**, PhD Law, professor of the Department of Constitutional and Administrative Law of Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod. 23, Prospekt Gagarina, 603950, Nizhni Novgorod, Russia. E-mail: unn@unn.ru

For citation: **A. V. Martynov**. Legal regulation and procedure of the implementation of the state energy supervision in the russian federation

***Problemy prava (Issues of Law) founders journal № 3 (46). 2014. pp. 116–120.***

