

**В. В. Кудинов**

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ И ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**V. V. Kudinov**

## **LEGAL REGULATION OF ACTIVITY OF BODIES OF LOCAL ADMINISTRATION IN THE SPHERE OF SECURITY AND DEFENSE OF THE STATE BORDER OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*В статье рассматриваются особенности правового регулирования деятельности органов местного самоуправления в сфере охраны и защиты государственной границы Российской Федерации, проанализированы основные нормативные правовые акты Российской Федерации, закрепляющие полномочия органов местного самоуправления по участию в охране государственной границы, рассмотрены понятия «государственная граница», «защита и охрана государственной границы», «пограничная безопасность».*

**Ключевые слова:** государственная граница, государство, защита государственной границы, охрана государственной границы, органы местного самоуправления.

*The article considers peculiarities of legal regulation of the activity of bodies of local administration in the sphere of security and defense of the state border of the Russian Federation and analyzes the main statutory acts of the Russian Federation which establish the power of bodies of local administration in participation in security and defense of the state border. The author dwells on the notions of state border, security and defense of the state border, and bodies of local administration.*

**Keywords:** state border, state, security of the state border, defense of the state border, bodies of local administration.

Обеспечение пограничной безопасности Российской Федерации предполагает: создание и совершенствование нормативно-правовой базы, определяющей полномочия и регламентирующей деятельность государства, общества и личности в пограничном пространстве, а также устанавливающей ответственность за нанесение ущерба национальным интересам России; приоритетное развитие системы обеспечения пограничной безопасности России на основе разработки и реализации государственных целевых комплексных программ; прогнозирование развития обстановки, выработку и реализацию мер по оптимизации механизма координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в пограничном пространстве [3].

Одним из условий обеспечения пограничной безопасности<sup>1</sup> является надежная защита<sup>2</sup> и охрана<sup>3</sup> государ-

<sup>1</sup> Пограничную безопасность можно определить как «состояние защищенности государственной границы и приграничной территории Российской Федерации, жизненно важных интересов личности, общества и государства от всего спектра потенциальных и реальных внешних и внутренних угроз в пограничной сфере» [5].

<sup>2</sup> Защита государственной границы понимается как часть системы обеспечения безопасности Российской Федерации и реализации государственной пограничной политики Российской Федерации, заключается в согласованной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляемой ими в пределах своих полномочий. В этой деятельности в установленном порядке участвуют организации и граждане.

<sup>3</sup> Охрана Государственной границы Российской Федерации — составная часть защиты Государственной границы Российской Федерации.



ственной границы Российской Федерации.

Граница закрепляет общность территории, принадлежность всех субъектов к единому правовому, социально-политическому, экономическому и оборонному пространству, выполняет роль социально-политического пояса, «стягивающего субъекты и другие территории Федерации» [4]. Это характерно для всей государственной границы.

Для субъектов Российской Федерации и местного самоуправления государственная граница означает единство территории, являющейся условием их существования. Все они в пределах своей территории пользуются ресурсами и богатствами через механизмы государственного распределения с учетом потребностей. Государственная граница выступает средством обеспечения единства и целостности нашего государства, народы которого являются носителем суверенитета и единственным источником власти.

Государственная целостность Российской Федерации означает, что органы местного самоуправления не могут не выполнять положения, закрепленные в Конституции Российской Федерации, федеральных законах, указах Президента Российской Федерации и постановлениях Правительства Российской Федерации и должны организовывать свою работу по реализации конкретных мер, направленных на предотвращение и преодоление угроз национальным интересам России.

А. А. Васильев отмечает, что государственное управление подразумевает управляющее воздействие и организационное сотрудничество государства и его субъектов с местным самоуправлением, обеспечивающее целенаправленное и эффективное функционирование муниципальных образований. При этом, по

Представляет собой комплекс пограничных мер, осуществляемых пограничными органами Федеральной службы безопасности в пределах приграничной территории, Вооруженными Силами Российской Федерации в воздушном пространстве и подводной среде и другими силами (органами) обеспечения безопасности Российской Федерации, предназначенными для недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации, обеспечения соблюдения режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу, борьбы с разведывательно-подрывной деятельностью спецслужб иностранных государств против России, задержания нарушителей границы, пресечения попыток незаконного перемещения через государственную границу средств, которые могут быть использованы для террористической деятельности, наркотических средств, товаров и грузов, а также проникновения нелегальных мигрантов.

его мнению, в прямых связях основными являются управляющие воздействия, а в обратных — на первое место выдвигаются моменты сотрудничества, взаимодействия и инициативы снизу, восприятие и результативность прямых связей. В системе государственного управления важное значение имеет оптимальное сочетание прямых и обратных связей [1, с. 11—12].

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России отмечал: «Мы создали “острова” и отдельные “островки” власти, но не возвели между ними надежных мостов. У нас до сих пор не выстроено эффективное взаимодействие между разными уровнями власти. Центр и территории, региональные и местные власти все еще соревнуются между собой, соревнуются за полномочия» [6].

«Рассматривая деятельность органов местного самоуправления в сфере защиты Государственной границы Российской Федерации, можно сделать вывод, что их деятельность направлена на достижение общей цели — эффективной и надежной защиты интересов Российской Федерации, повышения уровня и качества жизни населения каждого муниципального образования» [1, с. 187].

Основные полномочия органов местного самоуправления закреплены в Конституции Российской Федерации (глава 8), Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», других федеральных законах, законодательных и нормативных актах субъектов Федерации. Указанные органы наделены полномочиями по непосредственному управлению муниципальной собственностью, финансами, хозяйственной, социально-культурной и иными сферами жизнедеятельности в пределах муниципального образования.

Согласно Конституции России и Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления в пределах своих полномочий являются самостоятельными органами власти, не входящими в систему органов государственной власти. Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для государства обязанностей (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения поселений и



вопросов государственного значения [2, с. 9]. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обязаны передавать находящиеся в муниципальной собственности и необходимые для охраны и защиты государственной границы: земельные участки, здания и помещения, создавать общественные объединения; уставами муниципальных образований, расположенных полностью или частично на приграничной территории, могут быть предусмотрены должностные лица местного самоуправления по пограничным вопросам), вопросов обеспечения интересов Российской Федерации в пограничной сфере, так как это является частью системы обеспечения национальных интересов и безопасности Российской Федерации и представляет собой определенные законодательством Российской Федерации порядок и содержание деятельности органов местного самоуправления, направленной на обеспечение интересов личности, общества и государства на государственной границе и приграничной территории Российской Федерации, отвечает современным требованиям и характеризуется высокой способностью государства обеспечивать эффективную защиту интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, проявляющихся в пограничной сфере России.

В статье 37 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Рос-

сийской Федерации» устанавливаются полномочия органов местного самоуправления прилегающих к государственной границе муниципальных образований. В соответствии с указанной статьей органы местного самоуправления оказывают помощь пограничным органам ФСБ России, Войскам противовоздушной обороны, Военно-Морскому Флоту, государственным органам, осуществляющим различные виды контроля на государственной границе, исполняют их законные предписания, предоставляют необходимую для их деятельности информацию, а также создают условия для участия граждан на добровольных началах в охране государственной границы. Уставами муниципальных образований, расположенных полностью или частично на приграничной территории, могут быть предусмотрены должностные лица местного самоуправления по пограничным вопросам.

Таким образом, рассмотрев особенности правового регулирования деятельности органов местного самоуправления в сфере охраны и защиты государственной границы Российской Федерации, следует отметить, что максимальное использование возможностей органов местного самоуправления при охране и защите интересов России в пограничных пространствах будет способствовать поддержанию надежной безопасности ее границ.

## References

1. Vasil'ev A.A. Vzaimodeistvie organov gosudarstvennoi vlasti i mestnogo samoupravleniya: printsipy, napravleniya i formy [Interaction of Bodies of State and Local Administration: Principles, Areas, and Forms]. Moscow, 2000. 125 p.
2. Mozharov A.V. Polnomochiya organov mestnogo samoupravleniya v sfere obespecheniya bezopasnosti Rossii v predelakh prigranichnykh territorii [Power of Bodies of Local Administration in the Sphere of Ensuring Security of the Russian Federation within Near-Border Territories]. *Zakonodatel'stvo i ekonomika*, 2008, No. 3, p. 29-32.
3. Osnovy pogranchnoi politiki Rossiiskoi Federatsii [Fundamentals of Border Policy of the Russian Federation]. *Rossiiskaya gazeta*, 1996, November 6.
4. Pershin A.A., Yarlychenko V.V. Gosudarstvennaya granitsa: evolyutsiya predstavlenii [State Border: Evolution of Representations]. *Vestnik granits Rossii*, 2001, No. 1, p. 44-51.
5. Nikolaev A.I. Pogranchnaya politika Rossiiskoi Federatsii [Border Policy of the Russian Federation]. Moscow, 1998.
6. Putin V.V. Poslanie Federal'nomu Sobraniyu Rossiiskoi Federatsii [Address to the Federal Assembly of the Russian Federation]. *Rossiiskaya gazeta*, 2000, July 11.

**КУДИНОВ Владимир Владимирович**, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин юридического факультета, Курганский государственный университет. 640669, г. Курган, ул. Бурова-Петрова, д. 95/1, корп. 7. E-mail: kudinov45@mail.ru

**KUDINOV Vladimir Vladimirovich**, Associate Professor of the Department of Civil and Legal Disciplines of the Faculty of Law of Kurgan State University, Cand. Sc. Law. Bld. 7, 95/1, Burova-Petrova Str., Kurgan, 640669. E-mail: kudinov45@mail.ru

For citation: **V. V. Kudinov**. Legal Regulation of Activity of Bodies of Local Administration in the Sphere of Security and Defense of the State Border of the Russian Federation *Problemy prava (Issues of Law) founders journal* № 3 (46). 2014. pp. 107–109.

