

С. М. Кондратьев

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПО ВОЕННОМУ ПРАВУ ГЕРМАНИИ

S. M. Kondratyev

## LIABILITY OF SERVICEMEN WITHIN MILITARY LAW IN GERMANY

*Статья посвящена вопросам правового регулирования ответственности военнослужащих за административные правонарушения и дисциплинарные проступки в соответствии с законодательствам Германии. В работе проанализированы основные источники военного права Германии, приведены меры правового принуждения, применяемые к военнослужащим, совершившим правонарушения, исследованы нормы процессуального права, определяющего порядок производства по делам о правонарушениях, совершенных военнослужащими вооруженных сил ФРГ. В статье анализируются основания и порядок обжалования решений, принятых в рамках производства по делам о правонарушениях, совершенных военнослужащими.*

**Ключевые слова:** ответственность военнослужащих; зарубежное законодательство; военное право.

*The article is devoted to legal regulation of the liability of servicemen for administrative and disciplinary offences in accordance with the laws of Germany. The article analyzes the main sources of military law in Germany, provides measures of legal enforcement applied to military personnel who have committed offences, and investigates norms of procedural law. The author defines procedures in cases of offenses committed by military servicemen of the armed forces of the Federal Republic of Germany. The article analyzes the reasons and procedures for appealing the decisions taken in the framework of proceedings in cases of offenses committed by military servicemen.*

**Keywords:** liability of military servicemen; foreign law; military law.

Динамично проводимая военная реформа в России требует проведения различных изысканий, направленных на выявление положительного опыта. В этом отношении представляют интерес и зарубежные правовые системы. В том числе небезынтесным выглядит правовой опыт Германии.

Основные источники военного права ФРГ регулируют различные вопросы военной службы и заменяющей ее гражданской службы, а также определяют статус военнослужащих. Для немецкого права, в том числе военного, характерны системность и строгая иерархия его источников. Правовой статус военнослужащего бундсвера предполагает его статуирование как «полноправного гражданина общества в военной форме» [4].

Закон о статусе военнослужащих (Soldatengesetz, SG) и Закон о воинской обязанности (Wehrpflichtgesetz, WPfIG) регулируют по существу вытекающие из них права и обязанности военнослужащих,

при этом оба закона дополняют себя непосредственно сочетающимися с ними другими правовыми актами [5].

Дисциплинарный устав Вооруженных сил ФРГ (Wehrdisziplinarordnung, WDO) [7] регулирует процедуры привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности. Предусмотрены простые (т. е. применяемые в административном порядке) и судебные дисциплинарные меры взыскания. К простым мерам относятся:

- выговор;
- строгий выговор;
- дисциплинарный штраф до размера месячного заработка;
- ограничение выходного (запрет покидать место проживания на службе) на срок до одного месяца;
- дисциплинарный арест от 3 дней до трех недель.

За одно деяние допускается наложение дисциплинарного ареста с одновременным ограничением выходного, а в



случае самовольного оставления службы более чем на один день — дисциплинарного ареста с дисциплинарным штрафом либо запрета покидать место службы с дисциплинарным штрафом.

Несмотря на то что отношения военной службы носят публичный характер, служебное дисциплинарное производство, согласно Примечанию № 36 к § 35 Закона об административном производстве (*Verwaltungsverfahrensgesetz*), входящего, в свою очередь, в систему Административно-процессуального права Германии (*Verwaltungsrechtsschutz in Deutschland*), не охватывается термином «административное производство» — т. е. это деятельность административных органов, имеющих правовые последствия внешнего характера, поскольку оно осуществляется в отношении субъекта (военнослужащего), находящегося в подчинении военной администрации [1, с. 38].

При обнаружении факта дисциплинарного проступка (*Dienstvergehen*) проводится разбирательство. Слушания по делу осуществляются обязательно в присутствии лиц, привлекаемых к дисциплинарной ответственности. Все материалы дела должны быть обязательно представлены для ознакомления военнослужащему-делинквенту. Военное командование вправе отказать от применения к виновному дисциплинарных мер. Установлена обязательная письменная форма акта о применении дисциплинарного взыскания, с вручением его копии под расписку.

Меры дисциплинарного взыскания налагаются последовательно, от более мягких к более строгим, в зависимости от характера и тяжести проступка (п. 1 § 38 WDO). Дисциплинарный арест налагается лишь в тех случаях, если предшествующие меры воспитательного характера и ранее наложенные дисциплинарные взыскания не достигли своей цели (п. 1 § 38 WDO).

Применение дисциплинарного ареста осуществляется с согласия судьи, это решение является окончательным, и, как правило, приводится в исполнение немедленно (п. 1 § 40 WDO). Одновременно судья вправе также применить одно из дополнительных взысканий — дисциплинарный штраф или ограничения выходного.

Дисциплинарный устав ВС ФРГ предусматривает недельный срок для подачи военнослужащим апелляции после объявления ему решения о наложении простого дисциплинарного взыскания, и только после истечения этого срока дисциплинарное взыскание приводится в исполнение.

Ходатайство об отмене или изменении меры наказания может быть подано и начальником военнослужащего, привлеченного к дисциплинарной ответственности, если этот руководитель считает, что его подчиненный не виновен, либо его вина должным образом не доказана. Подача жалобы приостанавливает исполнение дисциплинарного взыскания, кроме дисциплинарного ареста, приведенного в немедленное исполнение.

Жалобу на наложенное дисциплинарное взыскание рассматривает военный трибунал. По итогам рассмотрения жалобы дисциплинарные меры могут быть уменьшены или отменены (п. 7 § 42 WDO). В случае необоснованного привлечения военнослужащих к ответственности, применения обеспечительных мер, сопряженных с ограничением свободы, в определенном законом порядке начисляется компенсация (п. 7 § 40 WDO, § 54 WDO).

Простое дисциплинарное взыскание должно быть приведено в исполнение в течение шести месяцев. Предусмотрена возможность отсрочки приведения в исполнение дисциплинарного взыскания по ходатайству лица, привлеченного к ответственности (§ 48 WDO), либо рассрочки по уплате дисциплинарного штрафа (денежного вычета). В случае неуплаты в установленный срок штраф взыскивается в соответствии с положениями Закона об административном исполнительном производстве. После производства разовых денежных удержаний у военнослужащего должно остаться достаточно средств для выполнения личных финансовых обязательств — например, для содержания семьи и уплаты алиментов (§ 52 WDO)<sup>1</sup>.

Ограничение выходного должно быть исполнено с начала первого дня по последний день в заданном временном периоде. При отбывании этого взыскания военнослужащим по уважительным причинам может быть разрешено командованием на один день или в течение нескольких дней покидать место проживания на службе, и этот период засчитывается в отбытый срок ограничения.

Систему военных судов ФРГ составляют: федеральный административный суд, состоящий из двух высших военно-дисциплинарных судов, и военно-дисциплинарные суды первой инстанции. Суды первой инстанции, представляющие командные органы, начиная от дивизии и выше, рассматривают жалобы и заявления, поданные в соответствии с требова-

<sup>1</sup> Сокращение заработной платы предполагает снижение соответствующих окладов от одной двадцатой до одной пятой в течение периода от шести месяцев до пяти лет.





ниями Дисциплинарного устава, и иные административные акты. Одновременно военно-дисциплинарные суды первой инстанции рассматривают вопросы привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности, направляют жалобы военнослужащих на судебные решения в федеральный административный суд (§ 114 WDO), а также наиболее важные дела. Низшей судебной инстанцией выступают военные трибуналы (судебные палаты), которые учреждаются при дивизионных и равных им командованиях.

В случаях судебного рассмотрения дисциплинарного дела обязательно наличие стороны обвинения, и функции военных прокуроров в судах первой инстанции исполняют государственные служащие, облеченные судебными правами, либо юрисконсульты органов, возбуждающих дела дисциплинарного преследования.

Согласно § 58 Дисциплинарного устава ВС ФРГ, видами судебных дисциплинарных мер для профессиональных военных и солдат срочной службы являются:

- сокращение окладов (зарплат);
- запрет выезда;
- понижение в классе;
- понижение в звании;
- отстранение от должности.

За один дисциплинарный проступок допускается применять одновременно только сокращение оклада (зарплаты) и запрет выезда.

Судебными дисциплинарными мерами в отношении военнослужащих на пенсии и в отставке являются:

- уменьшение пенсии;
- понижение в классе;
- понижение в звании;
- лишение пенсии.

Судебными дисциплинарными мерами для резервистов и военнослужащих в запасе являются понижение в звании и лишение звания.

Военные суды могут применять и простые дисциплинарные меры.

Срок подачи заинтересованными лицами жалобы в апелляционную инстанцию — федеральный административный суд — на решение суда первой инстанции составляет один месяц. До этого времени судебное дисциплинарное взыскание в исполнение не приводится (§ 114 WDO).

Военнослужащие Германии обязаны возместить вред, причиненный ими военному и иному имуществу умышленно или по неосторожности (п. 1 § 24 SG). В случае совместного причинения вреда они несут ответственность как солидарные должники.

В ФРГ в сферах общественных отношений, где наряду с уголовной и административной действует дисциплинарная ответственность, в соответствующем разделе законов устанавливаются основания каждой из названных видов ответственности [6, с. 16—18].

Уголовная ответственность военнослужащих регулируется военно-уголовным законом ФРГ (Wehrstrafgesetz, WStG). Уголовная ответственность военнослужащих бундесвера в возрасте до 20 лет включительно реализуется с учетом положений Закона об отправлении правосудия по делам молодежи (Jugendgerichtsgesetz, JGG).

Примечательно, что в законодательстве ФРГ отдельно не выделяется институт административных правонарушений, и они называются проступками или мелкими правонарушениями «Ordnungswidrigkeiten», а ответственность за их совершение установлена уголовным законом Германии. Уголовный кодекс ФРГ в п. 2 § 12 проступками признает противоправные деяния, за совершение которых наказанием является лишение свободы на срок менее одного года или денежный штраф, и эти деяния рассматриваются по правилам уголовного судопроизводства. Помимо Уголовного кодекса, мелкие правонарушения определяются и другими федеральными законами, например, Законом о собраниях или Законом об оружии. Большинство мелких правонарушений совершается в сфере дорожного движения, нарушений экологического законодательства, правил обязательной регистрации [2].

Правовая доктрина Германии, опираясь на правовые позиции высших судов, пришла к следующему теоретическому обоснованию разграничения преступлений и административных правонарушений — перевод преступлений в административные правонарушения не исчерпывается лишь их переименованием, а также изменением негативных финансовых последствий (штрафа по уголовному законодательству и административного штрафа) за их совершение. Штраф — это мера уголовного наказания за действительно опасное деяние, и он должен налагаться только в судебном порядке. Административный штраф рассматривается скорее как обязательство правонарушителя компенсировать в финансовом выражении свое незначительно противоправное поведение. Право наложения административного штрафа вполне может быть отдано в юрисдикцию административных органов [3]. И, по общему правилу, к ад-

министративной ответственности в виде административного штрафа нарушители привлекаются административными органами.

Законодательство по мелким правонарушениям является *lex specialis* по отношению к уголовному праву [2]. Если мелкий проступок не преследуется вместе с уголовным преступлением, то преследование по делу осуществляется не прокурором, а компетентным административным органом. Причем за административным органом сохраняется право возбуждать расследование или нет. Срок давности привлечения к ответственности по делам такого рода составляет три месяца. Судебные слушания назначаются только в случае обжалования решения административного органа о наложении

денежного штрафа лицом, привлеченным к ответственности. Таким образом, «у предполагаемого нарушителя есть право на слушание, если он не соглашается с уплатой штрафа, он имеет доступ ко всей соответствующей документации, чтобы проверить, будет ли защита иметь смысл, и использовать ее во время своей защиты против решения» [2].

Заявление в суд о привлечении военнослужащего к административной ответственности имеет право подавать дисциплинарный начальник или тот начальник, которому было подчинено указанное лицо во время совершения им деяния (§ 77a УК ФРГ). Примечательно, что УК ФРГ не содержит никаких ограничений привлечения военнослужащих к ответственности за маловажные проступки.

## References

1. Bergmann V. Administrativno-protsessual'noe pravo Germanii = Verwflungsrechtsschutz in Deutschland [Administrative and Procedural Law of Germany = Verwflungsrechtsschutz in Deutschland]. Moscow. Infotropik Media Publ., 2013.
2. Veber K. Administrativnoe pravo i pravosudie v Germanii [Administrative Law and Justice in Germany]. URL: <http://www.zakon.kz/199287-administrativnoe-pravo-i-pravosudie-v.html>. (In Russ.)
3. Gavrilova L.V. Razgranichenie prestupleniya i administrativnogo pravonarusheniya kak nauchnaya i normotvorcheskaya problema v FRG [Distinction of Crime and Administrative Offence as Scientific and Norm Setting Issue in the Federative Republic of Germany]. *Akademicheskii yuridicheskii zhurnal*, 2003, No. 3 (13). URL: [/http://www.advo.irk.ru/146-razgranichenie-prestupleniya-i-administrativnogo-pravonarusheniya-kak-nauchnaya-i-normotvorcheskaya-problema-v-frg.html](http://www.advo.irk.ru/146-razgranichenie-prestupleniya-i-administrativnogo-pravonarusheniya-kak-nauchnaya-i-normotvorcheskaya-problema-v-frg.html).
4. Poitin V.G. Sravnitel'nyi analiz zakonodatel'nykh osnov stroitel'stva i deyatel'nosti vooruzhennykh sil SShA, FRG, Italii [Comparative Analysis of Law-Making Fundamentals of Construction and Activity of Armed Forces of the USA, the Federative Republic of Germany, and Italy]. URL: <http://www.pandia.ru/text/77/221/14072.php>.
5. Shulepov N.A. Voennoe pravo v poslevoennoi Germanii [Military Law in After-War Germany]. *Rossiiskii voenno-pravovoi sbornik*, 2004, No. 1. URL: <http://zakony.com.ua/lawbase/voenprav.html?act=doc&id=2824&p=1>. (In Russ.)
6. Shulepova L.F. Dopolnitel'noe ugovnoe pravo Federativnoi Respubliki Germanii : ponyatie, sistema, istochniki. Kand. dis. (Yuridicheskie nauki) [Additional Criminal Law of the Federative Republic of Germany: Notion, System, Sources. Thesis of Cand. Sc. Law]. Moscow, 2005. 208 p.
7. Juris. URL: [http://www.gesetze-im-internet.de/wdo\\_2002/BJNR209310001.html#BJNR209310001\\_BJNG000100000](http://www.gesetze-im-internet.de/wdo_2002/BJNR209310001.html#BJNR209310001_BJNG000100000). (In Ger.)

**КОНДРАТЬЕВ Сергей Михайлович**, доцент кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин факультета подготовки сотрудников правоохранительных органов, Южно-Уральский государственный университет, канд. юрид. наук. 454000, г. Челябинск, ул. Артиллерийская, д. 100. E-mail: sergey.diss@yandex.ru

**KONDRATYEV Sergey Mikhailovich**, Senior lecturer of the Department of State and Civil Disciplines of the Faculty of Law Enforcement Training of South Ural State University, PhD Law. 100, Artylliresky Str., 454000, Chelyabinsk. E-mail: sergey.diss@yandex.ru

For citation: **S. M. Kondratyev**. Liability of servicemen within military law in Germany *Problemy prava (Issues of Law) founders journal* № 3 (46). 2014. pp. 74–77.

