



УДК 330.332:341.24 + 341.24
ББК Х910.4 + Х404.013.11

Л. М. Буслаева

РОЛЬ МНОГОСТОРОННИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ В РАЗВИТИИ РЕГИОНАЛЬНОГО МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ

L. M. Buslaeva

THE ROLE OF MULTILATERAL INTERNATIONAL TREATIES IN DEVELOPMENT OF REGIONAL INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF INVESTMENTS

В статье дается анализ влияния международных договоров на инвестиционно-правовое регулирование, которое осуществляется на региональном международном уровне. Обозначены основные тенденции регионализма в международном инвестиционном праве на современном этапе. Особое внимание уделяется влиянию на развитие регионального инвестиционного сотрудничества норм ВТО, регулирующих инвестиционные отношения, связанные с мировой торговлей. В статье также проводится анализ серьезного влияния норм так называемого мягкого права, имеющих рекомендательное значение, на формирование норм инвестиционного регулирования как на региональном, так и на национальном уровне.

Ключевые слова: международные договоры, инвестиционное сотрудничество, региональный уровень, инвестиционное законодательство.

In the article analyzes the influence of international treaties on investment and legal regulation which is carried out at regional international level. The main current tendencies of regionalism in the international investment law are pointed out. Special attention is paid to the influence on development of regional investment cooperation of norms of the WTO which regulate the investment relations connected with world trade. In article also analyzes serious influence of norms of the so-called soft law which has recommendatory value on the formation of norms of investment regulation, both at regional and national level.

Keywords: international contracts, investment cooperation, regional level, investment legislation.

Вопросы защиты прав иностранца отданы полностью под юрисдикцию государства — реципиента инвестиций. В связи с этим особое значение приобрели многосторонние международные договоры, создающие правовую основу для обращения к общим нормам и принципам международного права при решении проблем, связанных с инвестициями. Другим фактором, объясняющим переход

на многосторонние международные договоры в правовом регулировании иностранных инвестиций, является развитие концепции универсализма в международном экономическом праве¹. В конце XX в. тенденция регионализма в международном праве сменилась на универсальные принципы в сфере международного экономического сотрудничества в международной торговле. Создание ВТО имеет



свою самостоятельную историю, краткое изложение которой необходимо, чтобы понять связь соглашений, заключенных в рамках этой организации, с правовым регулированием иностранных инвестиций².

Создание ВТО, по словам проф. И. И. Дюмулена, означало создание недостающего третьего звена в так называемой Бреттон-Вудской системе учреждений (МВФ, Мировой Банк и Международная торговая организация)³. Создание ВТО явилось также логическим продолжением мировой торговой системы ГАТТ, созданная мировая торговая система охватывала все аспекты международного оборота имущественных ценностей в материальном и нематериальном виде путем передачи товаров или оказания услуг, обеспечивая также и регулирование инвестиций в той мере, в какой инвестиции связаны с торговлей.

После того, как государства — реципиенты капитала утвердились в своем суверенном праве регулировать инвестиции путем принятия законодательства и иных нормативных актов в рамках национально-правовой системы, первостепенное внимание уделяется международным многосторонним соглашениям, содержащимся в них положениям о национальном режиме. Международное обязательство государств не создавать для иностранных инвесторов условия хуже, чем для собственных граждан и юридических лиц, стало основой правового регулирования иностранных инвестиций в национально-правовой системе.

Развитие международного инвестиционного сотрудничества на региональном уровне демонстрирует те же направления в развитии многосторонних международных договоров⁴. Мы наблюдаем региональные объединения государств типа Европейского Союза, создающие нормативную базу регулирования инвестиций при соблюдении общих норм и принципов международного права. Нормативные акты органов Европейского Союза (директивы и регламенты), принятые на основе содержащихся в учредительных договорах принципах свободы перемещения товаров, услуг и капиталов, можно отнести к категории международных стандартов правового регулирования в области портфельных инвестиций и финансовых услуг, которые обеспечивают надлежащую защиту прав инвесторам и которым следуют государства — члены Европейского Союза.

Другое направление развития многосторонних международных договоров,

учреждающих региональные объединения, представлено примером Договора о создании НАФТА на североамериканском континенте. Особенностью этого направления развития многосторонних договоров является то, что они решают проблемы правового регулирования инвестиций в рамках созданного этими объединениями арбитражного механизма, разрешающего споры государства с частным лицом. Если не считать Соглашений о создании зоны свободной торговли, действующих между Канадой и США, а также между Канадой и Чили, которые являются двусторонними международными соглашениями, регулирующими инвестиции, то, наверное, НАФТА является пока единственным примером многостороннего международного соглашения, лежащего в основании создания общего рынка, действие которого связано с действием арбитражного механизма разрешения споров между государствами — участниками международного соглашения.

В других региональных объединениях, включающих государства с разным уровнем экономического развития, а поэтому с более низким уровнем интеграции, правовое регулирование инвестиций осуществляется на основе норм международного договора об основных элементах правового регулирования и на основе необязывающих принципов международного права (например, Азиатско-Тихоокеанское экономическое сообщество (АТЭС), МЕРКОСУР). В литературе отмечается, что тексты международных договоров нового направления, основанного на арбитражном механизме разрешения инвестиционных споров инвестора с государством, как, например, НАФТА и ДЭХ, слишком сложны и влекут конкретные правовые последствия.

В то же время так называемое мягкое право уже показало свои преимущества в формировании норм внутригосударственного регулирования. «Большое место в правовом регулировании международных экономических отношений, как справедливо утверждает Н. Г. Доронина, занимают нормы так называемого мягкого права — это либо международно-правовые нормы, не содержащие четко определенных прав и обязанностей сторон, либо вообще неправовые нормы (политические, моральные и другие)»⁵. Эту характеристику мягкого права может дополнить пример Добровольного кодекса прямых иностранных инвестиций 1994 г., в основу которого заложены необязывающие инвестиционные принципы для регулирования иностранных капиталовло-



жений в странах — членах (сообщества) АТЭС.

Большое значение в формировании источников правового регулирования инвестиций на уровне национальной системы права имеют документы, подготовленные международными организациями, содействующими экономическому развитию, например Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), разработавшей в 1992 г. Кодекс либерализации движения капитала, Кодекс либерализации невидимых текущих операций, Национальный режим для предприятий, находящихся под иностранным контролем. В 2000 г. ОЭСР представила новую редакцию Руководства для многонациональных предприятий. Содержащиеся в документах положения хотя и имеют рекомендательный характер, однако оказывают большое

влияние на законодательную деятельность государств.

Среди международных документов рекомендательного характера, непосредственно затрагивающих вопросы правового регулирования инвестиций, необходимо назвать Руководство по регулированию прямых иностранных инвестиций Мирового Банка и Базовые элементы законодательства об иностранных инвестициях стран Содружества Независимых Государств (СНГ), разработанные ОЭСР.

Добровольно применяемым правилам регулирования иностранных инвестиций отводится роль унифицирующих документов, которые, в конечном счете, позволят создать многостороннее международное инвестиционное соглашение, работа над которым ведется в рамках ОЭСР и в настоящее время приостановлена.

Примечания

1. Шумилов В. М. Всемирная торговая организация: право и система : учебное пособие — М. : Велби ; Проспект, 2006. — С. 155.
2. Там же. — С. 205.
3. Дюмулен И. И. Всемирная торговая организация. Экономика, политика, право. — Изд. 3-е, перераб. — М. : БАВТ, 2012. — С. 159.
4. Доронина Н. Г., Семилютин Н. Г. Международное частное право и инвестиции : науч.-практ. исслед. — М. : Контракт ; Волтерс Клувер, 2011. — С. 69.
5. Там же. — С. 75.

Примечания

1. Shumilov V.M. World Trade Organization: Law and system: study guide [Vsemirnaja trgovaja organizacija: pravo i sistema: uchebnoe posobie] — М.: Welby Trade Company, Prospekt Publishing, 2006. p.155
2. Ib. [Tam zhe] p.205
3. Diumulen I.I. World Trade Organization: Economics, politics, law; 3d edition, revised [Vsemirnaja trgovaja organizacija. Jekonomika, politika, pravo; izd. tret'e, pererab]. — М.: The Russian Academy for Foreign Trade, 2012. p.159
4. Doronina N.G., Semiliutina N.G. Private international law and investments: scientific and practical research [Semiljutina N.G. Mezhdunarodnoe chastnoe pravo i investicii: nauch.- prakt. issled]. — М.: "Kontrakt" Law Office, Wolters Clover, 2011. — p.69.
5. Ib. [Tam zhe] p.75

БУСЛАЕВА Людмила Михайловна, и. о. заведующего кафедрой теории и истории государства и права, Ульяновский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». 432000, Российская Федерация, г. Ульяновск, ул. Корюкина, д. 20. E-mail: buslaeva-lm@mail.ru

BUSLAEVA Lyudmila Mikhailovna, acting head of the department of the theory and history of state and law, the Ulyanovsk branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. 432000, Russian Federation, Ulyanovsk, Koryukin St., 20. E-mail: buslaeva-lm@mail.ru.

