



УДК 330.322(470) + 347.4
ББК Х404.013.11(2)

Л. М. Буслаева

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В РОССИИ

L. M. Buslaeva

LEGAL REGULATION OF INVESTMENT CLIMATE IN RUSSIA

В статье анализируются правовые проблемы улучшения инвестиционного климата в современной России, указывается на применение международных стандартов в регулировании инвестиций. Рассматриваются проблемы развития системы международно-правовых договоров в сфере инвестиций, в том числе двусторонних договоров России с другими государствами.

Приводится анализ особенностей применения инвестиционных норм в регулировании инвестиционных отношений, в частности, в различных видах инвестиционных договоров. В статье также обозначены особенности правовой политики России по привлечению иностранных инвестиций.

Ключевые слова: благоприятный инвестиционный климат, двусторонние соглашения, концессионное соглашение, привлечение инвестиций, организационные договоры, применение норм инвестиционного права.

The article analyzes problems of improvement of investment climate in modern Russia, and specifies the implementation of the international standards in the regulation of investments. The article also considers problems of development of system of international legal contracts in the sphere of investments including bilateral contracts of Russia with other states.

The analysis of features of implementation of investment norms is provided in regulation of the investment relations, in particular, in different types of investment contracts. The article also designates features of legal policy of Russia on inviting foreign investments.

Keywords: favorable investment climate, bilateral agreements, concession agreement, attraction of investments, organizational contracts, implementation of norms of the investment right.

Инвестиционный климат представляет собой состояние условий для осуществления предпринимательской деятельности инвестора в той или иной стране. В целях обеспечения комфортности инвестора важно учитывать действие международных соглашений, а также иных международных документов, регулирующих инвестиции и инвестиционную деятельность. В настоящее время существует система международных договоров, регулирующих инвестиции, которая оказывает влияние на оценку инвестиционного

климата в стране. Это международные соглашения ГАТТ/ВТО (Соглашение по связанным с торговлей инвестиционным мерам (ТРИМС), Соглашение по торговым правам интеллектуальной собственности (ТРИПС) и Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) и созданная Мировым банком международная система защиты инвестиций, которая включает в себя Вашингтонскую конвенцию 1965 г., Сеульскую конвенцию 1985 г. и двусторонние соглашения о защите и взаимном поощрении капиталовложений. В соот-





ветствии с двусторонними соглашениями государства, как правило, берут на себя обязательства разрешать инвестиционные споры и осуществлять страхование инвестиций в соответствии с требованиями, содержащимися в Вашингтонской и Сеульской конвенциях.

Российская Федерация основывает свою политику привлечения инвестиций на двусторонних соглашениях с зарубежными государствами, что находит отражение и в законодательстве. Двусторонние соглашения о поощрении и взаимной защите инвестиций играют важную роль в инвестиционной политике привлечения иностранных инвестиций в Российскую Федерацию, создавая условия для благоприятной оценки инвестиционного климата.

Инвестиции как гражданско-правовое отношение представляют собой передачу имущества одним лицом — инвестором другому лицу — реципиенту для целей извлечения прибыли. При этом договор, характеризуемый как инвестиционный, обеспечивает достижение основной цели — финансирование предпринимательской деятельности путем установления долгосрочных отношений и устойчивых, сбалансированных хозяйственных связей¹.

В современной договорной практике все чаще применяются соглашения, т. е. гражданско-правовые договоры, направленные на организацию хозяйственных связей в целях привлечения инвестиций. Под понятие «организационный договор» подпадают также концессионные соглашения, соглашения о разделе продукции, соглашения с резидентами особых экономических зон и ряд договоров на рынке банковских услуг, именуемых генеральными соглашениями, договоры, применяемые при организации биржевой торговли. Правовое обеспечение оказания услуг в условиях финансовых рынков потребовало создания специального правового механизма — инвестиционного фонда. При этом институт паевого инвестиционного фонда всецело основан на договорной конструкции — договоре доверительного управления.

Целенаправленное привлечение инвестиций является единственным инструментом, позволяющим обеспечить стабильное экономическое развитие. Поэтому Комиссией ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) было обращено внимание на особую категорию организационных договоров, целью которых является привлечение частных источников финансирования для решения крупных государственных задач. Создан-

ная рабочая группа по инфраструктурным проектам, финансируемым из частных источников, подготовила документ, который может оказаться полезным при разработке правовых основ, благоприятствующих частным инвестициям в государственную инфраструктуру. Под государственной инфраструктурой понимается все то, что служит обществу в целом, а не отдельным его представителям.

В Федеральном законе от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»² предусмотрено, что целью его принятия является привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации. Унификация правового регулирования концессионного договора стала возможной после достижения единства в понимании и оценке правовой природы этого договора как гражданско-правового. По российскому законодательству концессионный договор может включать в себя элементы различных договоров, регулируемых Гражданским кодексом РФ. Для целей улучшения инвестиционного климата необходимо при разработке законодательства соблюдать международные стандарты регулирования инвестиций.

Проблемы финансирования частными инвесторами инвестиционных проектов отчасти решены с принятием Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»³. В Федеральном законе «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» сформулированы задачи создания таких зон: развитие обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей, производства новых видов продукции, транспортной инфраструктуры, а также туризма и санаторно-курортной сферы.

Цель привлечения инвестиций указана в отдельных видах соглашений. Так, по соглашению об осуществлении (ведении) промышленно-производственной деятельности резидент особой экономической зоны (ОЭЗ) обязуется в течение срока действия соглашения и в установленном им порядке вести в ОЭЗ промышленно-производственную деятельность, в том числе осуществить инвестиции в предусмотренные данным документом объемы и сроки. В свою очередь, органы управления ОЭЗ обязаны заключить с резидентом ОЭЗ договор аренды земельного участка, расположенного в границах ОЭЗ, для осуществления промышленно-производственной деятельности на срок действия соглашения, если меньший срок не заявлен резидентом.

Однако, как справедливо отмечает Н. Г. Доронина, этого недостаточно для защиты интересов сторон договора, находящихся по своему статусу в неравном положении⁴.

Возможно, принципы регулирования предпринимательской деятельности, предусмотренные Гражданским кодексом РФ, следует дополнить еще одним, направленным на достижение фактического, а не только формально-юридического равенства лиц, участвующих в договорных отношениях в указанной сфере деятельности.

В целях создания благоприятного инвестиционного климата в России следует обратить внимание на особую роль рассмотренных нами соглашений в части обеспечения комфортных условий для инвестора. Гражданско-правовой договор является основным способом достижения необходимого баланса публичных и частных интересов в этих соглашениях. В целях обеспечения исполнения обязанностей по договору было бы целесообразно

предусмотреть в нем ответственность сторон за действия, нарушающие баланс интересов, достигнутый при заключении договора.

Инвестиционный климат в России улучшится в том случае, если инвестиционное законодательство будет тесно связано с применением международных стандартов при регулировании инвестиций, в том числе при заключении инвестиционных соглашений и защите прав инвесторов. Проблемы финансирования частными инвесторами инвестиционных проектов были частично разрешены с принятием вышеупомянутых федеральных законов. Этими законами предусмотрено заключение гражданско-правовых договоров, выполняющих функции рамочных, или организационных договоров, действующих в течение длительного срока и направленных на привлечение частных лиц для финансирования проекта. Указанные договоры создают гражданско-правовые обязательства для государства.

Примечания

1. Лисица В. Н. Применение норм инвестиционного права в регулировании инвестиционных отношений // Законодательство. — 2011. — № 10.
2. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 25.04.2012) «О концессионных соглашениях» // СЗ РФ. — № 30 (Ч. II). — Ст. 3126.
3. Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // СЗ РФ. — № 30 (Ч. II). — Ст. 3127.
4. Доронина Н. Г. Инвестиционный климат: вопросы правового регулирования // Журнал российского права. — 2012. — № 1.

References

1. Shumilov V.M. World Trade Organization: Law and system: study guide [Vsemirnaja trgovaja organizacija: pravo i sistema: uchebnoe posobie] — M.: Welby Trade Company, Prospekt Publishing, 2006. p.155
2. Ib. [Tam zhe] p.205
3. Diumulen I.I. World Trade Organization: Economics, politics, law; 3d edition, revised [Vsemirnaja trgovaja organizacija. Jekonomika, politika, pravo; izd. tret'e, pererab]. — M.: The Russian Academy for Foreign Trade, 2012. p.159
4. Doronina N.G., Semiliutina N.G. Private international law and investments: scientific and practical research [Semiljutina N.G. Mezhdunarodnoe chastnoe pravo i investicii: nauch.- prakt. issled]. — M.: "Kontrakt" Law Office, Wolters Clover, 2011. — p.69.
5. Ib. [Tam zhe] p. 75.

БУСЛАЕВА Людмила Михайловна, и. о. заведующего кафедрой теории и истории государства и права, Ульяновский филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». 432000, Российская Федерация, г. Ульяновск, ул. Корюкина, д. 20. E-mail: buslaeva-lm@mail.ru

BUSLAEVA Lyudmila Mikhailovna, acting head of the department of the theory and history of state and law, the Ulyanovsk branch of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. 432000, Russian Federation, Ulyanovsk, Koryukin St., 20. E-mail: buslaeva-lm@mail.ru.

