

К. И. Фамиева

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ «ПРОЦЕДУРЫ» ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ В КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

K. I. Famieva

TO THE QUESTION OF THE CONCEPT OF THE PURCHASE OF GOODS, WORKS AND SERVICES IN THE CONTRACT SYSTEM

В статье исследуется вопрос о сущности понятия «процедуры» закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в контрактной системе. Закон о контрактной системе вводит новый для данной сферы правоотношений термин «закупка», который имеет некоторые общие признаки с понятием «размещение заказа», но является несколько шире. Основные задачи статьи — анализ понятия «закупка», исследование его юридической интерпретации. На основании анализа действующего законодательства и научных публикаций автор разрабатывается качественно новое определение, отражающее основные признаки процедуры закупки. Автор приходит к выводу о том, что закупка начинается со стадии планирования и прогнозирования государственных и муниципальных нужд и заканчивается стадией исполнения обязательств по контракту.

Ключевые слова: закупки, государственные и муниципальные нужды, контрактная система.

This article examines the question of the essence of the concept of purchase of goods, works and services for state and municipal needs in the contract system. The law of the contract system introduces a new scope for the legal term "purchase", which has some common features with the concept of "placing an order", but is somewhat broader. The main objectives of the article are the analysis of the concept of "buying" and the investigation of its legal interpretation. Based on the analysis of the current legislative system and scientific publications the author develops an entirely new definition to reflect the main features of the purchase procedure. The author comes to the conclusion that the purchase begins with the planning and forecasting of state and municipal needs and the end-stage performance of obligations under the contract.

Key words: purchases, state and municipal needs, contract system.

В настоящее время в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд происходят кардинальные изменения, связанные с переходом на контрактную систему. В ранее действовавшем законодательстве отсутствовало понятие «размещение заказа», что квалифицируется некоторыми специалистами в качестве недостатка действовавшего законодательства¹.

Закон о контрактной системе вводит новый для данной сферы правоотношений термин «закупка», который имеет некоторые общие признаки с понятием «размещение заказа», но является несколько шире. Поддерживая данную позицию, К. В. Кичик разделяет категории

«государственная (муниципальная) закупка» и «размещение государственного (муниципального) заказа», по его мнению, несовпадающие по содержанию. Первое понятие является более объемным, поскольку включает в себя не только размещение заказа, то есть действия государственных (муниципальных) заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков, но и элементы исполнения заказа (реализации договора (контракта)). Сложно признать закупкой лишь определение поставщика в установленном порядке. Закупка предполагает получение заказчиком исполнения по договору (контракту)². Солидарен с указанной позицией А. В. Винницкий, согласно



его мнению, на практике осуществление закупок охватывает деятельность органов государственной власти и получателей средств бюджета с момента принятия решения о необходимости закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд до момента заключения государственного контракта включительно, а также отдельные вопросы, связанные с изменением государственного контракта³.

В целях усиления позиции приведем ст. 3 Закона о контрактной системе⁴, согласно которой стадия закупки «завершается исполнением обязательств сторонами контракта».

Ранее понятие «закупка» подлежало применению в некоторых правовых актах в различных значениях. Например, согласно ст. 1 Федерального закона от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»⁵ под закупкой понимается форма организованного приобретения государством сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия у товаропроизводителей (поставщиков) для последующей переработки или реализации потребителю (покупателю) на взаимовыгодных договорных условиях. Очевидно, что определение закупки, содержащееся в Законе № 53-ФЗ, не может применяться в качестве универсального для закупок в контрактной системе в связи со спецификой регулируемых указанным Законом отношений.

С. А. Бордунова определяет закупку как процесс, направленный на приобретение товаров для государственных нужд, финансируемых из средств налогоплательщиков и необходимых для осуществления функций и полномочий государства⁶.

Усматривается неполнота приведенного определения, поскольку предметом осуществления закупок является не только приобретение конкретных товаров, но и оказание услуг, выполнение работ, также необходимых для удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

Наиболее полным представляется суждение Я. Б. Гребенщиковой, согласно которому закупка представляет собой деятельность органов местного самоуправления или иных уполномоченных ими лиц, направленную на выявление потребностей соответствующего муниципального образования в товарах, работах, услугах, формирование на их основе муниципального заказа и его размещение, заключение муниципального контракта и контроль за его исполнением⁷.

В пользу приведенного суждения приведем следующее обстоятельство. В п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе установлено, что закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. Как нам представляется, заказчики, органы государственной власти и местного самоуправления и иные уполномоченные лица до стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляют ряд иных действий, направленных на осуществление закупки, например, планирование и прогнозирование государственных и муниципальных нужд, обоснование закупки, формирование начальной (максимальной) цены контракта. Учитывая вышесказанное, по нашему мнению, закупка начинается со стадии планирования и прогнозирования государственных и муниципальных нужд и заканчивается стадией исполнения обязательств по контракту.

Примечания

1. Андреева Л. В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. — М., 2009. — С. 70.
2. Кичик К. В. Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения. — М., 2012. — С. 240.
3. Кудилинский М. Н. Административные процедуры размещения государственного заказа // Известия вузов. Правоведение. — 2009. — № 3. С. 127—132.
4. СЗ РФ. — 2013. — № 14. — Ст. 1652.
5. СЗ РФ. — 1994. — № 32. — Ст. 3303.
6. Бордунова С. А. Правовые проблемы регулирования государственных и муниципальных заказов // Право и экономика. — 2012. — № 6. — С. 4—9.
7. Гребенщикова Я. Б. Правовой механизм закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03. — М., 2008. — С. 22.

References

1. Andreeva L.V., Purchase of goods for the federal government needs: legal regulation. [Zakupki tovarov dlja federal'nyh gosudarstvennyh nuzhd: pravovoe regulirovanie.] — Moscow, 2009. — p. 70.

2. Kichik K.V., State (municipal) order of Russia: the legal problems of formation, placement and execution. [Gosudarstvennyj (municipal'nyj) zakaz Rossii: pravovye problemy formirovanija, razmeshhenija i ispolnenija.] – M., 2012. – p. 240.
3. Kudilinsky M. N. The administrative procedure for the placement of state orders // University Newsletter. Jurisprudence. [Administrativnye procedury razmeshhenija gosudarstvennogo zakaza // Izvestija vuzov. Pravovedenie.] – 2009. – № 3. p. 127 – 132.
4. Official Gazette of the Russian Federation as of 08.04.2013. [Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii.] – № 14. – Art. 1652.
5. Official Gazette of the Russian Federation as of 05.12.1994. [Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii.] – № 32. – Art. 3303.
6. Bordunova S.A. Legal problems of regulation of the state and municipal orders // Law and Economics. [Pravovye problemy regulirovanija gosudarstvennyh i municipal'nyh zakazov // Pravo i jekonomika.] – 2012. – № 6. p. 4 – 9.
7. Grebenshchikova J.B. Legal mechanism for purchase of goods, works and services for municipal purposes: Synopsis of a thesis ... of Cand. Sc. Law: 12.00.03 / [Pravovoj mehanizm zakupki tovarov, rabot, uslug dlja municipal'nyh nuzhd : avtoref. dis... kand. jurid. nauk : 12.00.03]. – Moscow, 2008. – p. 22.

ФАМИЕВА Карина Ильдаровна, юрист, Управление муниципального заказа Администрации города Челябинска, г. Челябинск, 454080, ул. Сони Кривой, 32. E-mail: zvillinga@mail.ru.

FAMIEVA Karina Ildarovna, lawyer of the administration of the municipal purchase of the city of Chelyabinsk, Soni Krivoy Str., 32, Chelyabinsk, Russia, 454080 – Administration of the municipal purchase of the city of Chelyabinsk, E-mail: zvillinga@mail.ru.

