



# ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

УДК 621.31:351.824.11 + 351.824.11  
ББК Х401.06 + Х401.111-5

Е. Е. Леухина

## ГЕНЕЗИС ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА

E. E. Leukhina

## THE GENESIS OF THE STATE POWER SUPERVISION

*Статья посвящена истории государственного энергетического надзора как форме государственно-управленческой деятельности, его появлению и закономерностям правового и организационного развития. Необходимость изучения основ возникновения, развития государственного энергетического надзора, формирования его органов и наделение компетенцией с начала XX века обусловлена реформированием государственного управления в сфере электроэнергетики.*

*Автор акцентирует внимание на основных этапах возникновения и развития государственного надзора в сфере энергетики с целью выявления предпосылок формирования современного федерального государственного энергетического надзора. В статье также проанализированы нормативные акты о государственном энергетическом надзоре, внесенные в них изменения.*

**Ключевые слова:** электроэнергетика, электрификация, государственное регулирование и контроль в сфере электроэнергетики, государственный энергетический надзор, генезис.

*The article is devoted to the history of the state power supervision as a form of state and administrative activity, its establishment and regularities of legal and organizational development. The necessity of studying grounds for development of the state power supervision, formation of its bodies and investment with competence since the beginning of the 20th century is caused by the reforming public administration in the sphere of power engineering.*

*The author of this article focuses attention on the main stages of emergence and development of the state supervision in the power sphere for the purpose of detection of preconditions of modern federal state power supervision. In the article legal acts on the state power supervision and the changes made to them are also analyzed.*

**Keywords:** power engineering, electrification, state regulation and control in the sphere of power engineering, the state power supervision, genesis.

Понятие «генезис» (от греч. genesis) означает происхождение, возникновение. В современной философии данным понятием большей частью обозначается возникновение предпосылок нового в недрах старого и становление нового предмета (или явления) на основе этих предпосылок<sup>1</sup>.

В настоящей статье автором будет предпринята попытка проанализировать основные этапы возникновения и развития государственного надзора в сфере энергетики с целью выявления предпосылок формирования современного фе-

дерального государственного энергетического надзора.

Вместе с тем, в первую очередь считаем необходимым обратиться к историческим фактам, обусловившим необходимость создания и функционирования государственного надзора в электроэнергетике.

Предпосылки возникновения энергоннадзора берут свое начало в эпоху Петра I. Так, в середине XIX века, когда для освещения Москвы использовались

116

Теория государства  
и права



керосиновые фонари, наблюдение за этими фонарями проводилось инспекторами по освещению. Слово «инспектор» латинского происхождения и дословно означает «обозреватель», «наблюдатель», и вплоть до 1894 года инспекторы проводили лишь визуальное наблюдение. В 1883 году городской управой Санкт-Петербурга была выдана первая лицензия на освещение Невского проспекта от Адмиралтейства до Аничкова моста<sup>2</sup>.

А в 1886 году высочайшим указом Александра III был утвержден первый устав акционерного общества электрического освещения. В 1894 году городская управа организовала передвижную фотометрическую станцию. Обо всех нарушениях инспекторы докладывали в городскую управу, которая налагала штраф. В 1852 году были изданы «Правила об освещении уличных фонарей в Москве».

Дальнейшее развитие надзора в электроэнергетике тесно связано с электрификацией государства.

В соответствии с Большой Советской Энциклопедией под электрификацией понимается широкое внедрение в народное хозяйство электрической энергии, вырабатываемой централизованно на электростанциях, объединенных линиями электропередачи в энергосистемы<sup>3</sup>.

В 1920 году по инициативе В. И. Ленина был разработан первый план электрификации России — план ГОЭЛРО, в основу которого была положена ленинская формула «Коммунизм = Советская власть + электрификация всей страны»<sup>4</sup>.

Уже в 20-х годах существовали «инспекции по надзору за электрическими установками (Электронадзор)» — «... новые учреждения... для наблюдения за правильным сооружением и правильной работой электрических станций и сетей», подчинявшиеся Главному электротехническому управлению Высшего совета народного хозяйства СССР<sup>5</sup>.

В то время функции контроля за потреблением и распределением электрической энергии выполнялись предприятиями по сбыту и контролю за использованием энергии (энергосбытами), входящими в состав энергосистем СССР. Однако в силу малочисленности персонала этих предприятий и отсутствия правовых нормативов по вопросам электропотребления контроль за использованием электроэнергии осуществлялся неудовлетворительно.

История государственного энергетического надзора как государственного административного надзора в Российской Федерации берет свое начало в 1944 г.

Так, Постановлением Государственного Комитета Обороны № 5928 от 18 мая 1944 г. была образована Государственная инспекция по промышленной энергетике и энергонадзору при Наркомате электростанций СССР, на которую были возложены функции государственного контроля за рациональным расходованием электрической и тепловой энергии и надзора за техническим состоянием энергетических установок на промышленных предприятиях. В систему органов государственного надзора вошли: Государственная инспекция по промышленной энергетике и энергонадзору при Наркомате электростанций СССР и 41 предприятие по сбыту энергии и контролю за ее использованием (энергосбыты).

По мере роста потребления электрической и тепловой энергии возрастал и объем надзорных работ, повышались требования по энергосбережению и эффективному использованию ресурсов.

С 1963 г. государственный энергетический надзор и контроль за сельскохозяйственными электроустановками и коммунальной энергетикой возложен на Государственную инспекцию по энергонадзору (Госэнергонадзор).

29 июля 1967 г. утверждено положение «О государственном энергетическом надзоре в СССР», и в ноябре 1967 г. на его основе Министерством энергетики и электрификации СССР утверждено положение «О государственной инспекции по энергонадзору». Данные документы положили начало нормативной базе системы энергетического надзора СССР.

В соответствии с пунктом 2 положения «О государственном энергетическом надзоре в СССР» основными задачами государственного энергетического надзора в СССР являлось осуществление надзора за техническим состоянием электростанций министерств и ведомств (кроме блокстанций), электрических и теплоиспользующих установок на предприятиях и в организациях министерств и ведомств, за проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание электрических и теплоиспользующих установок, а также осуществление контроля за рациональным использованием электрической и тепловой энергии во всех отраслях народного хозяйства и качеством отпускаемой электрической энергии.

При этом энергетический надзор за электрическими и теплоиспользующими установками, эксплуатируемыми по специальным правилам, должен был осуществляться соответствующими министерствами и ведомствами по согласо-





ванию с Государственной инспекцией по энергонадзору Министерства энергетики и электрификации СССР.

Положением также предписывалось, что государственный энергетический надзор в СССР осуществляется в форме предупредительного и текущего надзора за выполнением министерствами, ведомствами, предприятиями промышленности и транспорта, строительными организациями, коммунально-бытовыми, сельскохозяйственными и другими потребителями действующих правил устройства электрических установок, правил технической эксплуатации электрических и теплоиспользующих установок, правил техники безопасности при эксплуатации электрических и теплоиспользующих установок, правил пользования электрической и тепловой энергией, а также за соблюдением норм качества отпускаемой электрической энергии и за рациональным использованием электрической и тепловой энергии в народном хозяйстве.

В систему органов государственного энергетического надзора в СССР вошли:

- Государственная инспекция по энергонадзору (Госэнергонадзор) Министерства энергетики и электрификации СССР;

- управления (отделы) по энергонадзору министерств (главных управлений) энергетики и электрификации союзных республик;

- предприятия по сбыту энергии и контролю за ее использованием (энергосбыты).

Наряду с созданием Госэнергонадзора на предприятиях энергосбытов энергосистем были созданы фабрично-заводские инспекции энергонадзора (ФЗИ), а позднее при принятии энергосистемами в свой состав коммунальной энергетики были созданы группы коммунально-бытовой инспекции (КБИ).

В 1963 году появился надзор и контроль за сельскохозяйственными и коммунально-бытовыми установками. Эти функции были возложены на Государственную инспекцию по энергонадзору.

Для оптимизации надзора за рациональным использованием электроэнергии по инициативе Госэнергонадзора с 1974 года начали серийно выпускаться автоматизированные системы учета электрической и тепловой энергии.

В 1980 году предприятия по сбыту энергии и контролю за ее использованием (энергосбыты) были переименованы в предприятия государственного энергетического надзора и сбыта энергии (Энергонадзор). Основной задачей

Энергонадзора стало усиление контроля за эффективностью использования энергоресурсов.

Благодаря созданной системе государственного энергетического надзора и контроля внедрено нормирование на единицу продукции, отработана система лимитирования отпуска электрической и тепловой энергии, создан ряд принципиально важных технических документов по рациональной эксплуатации электрических и теплоиспользующих установок, упрощению схем электро- и теплоснабжения.

Единые общесоюзные правила устройства электроустановок, правила технической эксплуатации электроустановок, теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей и правила техники безопасности при эксплуатации этих установок позволили реконструировать и упорядочить энергохозяйства предприятий, повысить квалификацию энергетического персонала<sup>6</sup>.

4 ноября 1983 года Совет Министров СССР утвердил новое положение «О государственном энергетическом надзоре в СССР»<sup>7</sup> (вместо положения 1967 г.), на основе которого в марте 1985 г. утверждены положение «О Главном управлении государственного энергетического надзора СССР» (Главгосэнергонадзор СССР), Положение о региональном управлении государственного энергетического надзора, Положение об управлении (отделе) государственного энергетического надзора министерства.

Положением «О государственном энергетическом надзоре в СССР», утвержденным 4 ноября 1983 года, в пункте 1 провозглашена основная задача государственного энергетического надзора в СССР — осуществление контроля за:

- рациональным и эффективным использованием электрической и тепловой энергии на предприятиях, в организациях и учреждениях, независимо от их ведомственной подчиненности;

- соблюдением предприятиями, организациями и учреждениями установленных лимитов и режимов потребления электрической и тепловой энергии и выполнением заданий по ее экономии;

- техническим состоянием электростанций министерств и ведомств (кроме блок-станций), электрических и теплоиспользующих установок;

- проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание электрических и теплоиспользующих установок;

— соблюдением предприятиями, организациями и учреждениями требований государственного стандарта по качеству электрической и тепловой энергии.

Система органов, осуществляющих государственный энергетический надзор в СССР, также претерпела некоторые изменения в организации.

Так, в нее вошли: Главное управление государственного энергетического надзора (Главгосэнергонадзор) Министерства энергетики и электрификации СССР, управления (отделы) энергетического надзора министерств (главных управлений) энергетики и электрификации соответствующих союзных республик, региональные управления государственного энергетического надзора, предприятия государственного энергетического надзора и сбыта энергии.

В связи с распадом СССР и необходимостью функционирования в новых условиях Советом Министров Российской Федерации 12 мая 1993 года была утверждена система и структура государственного энергетического надзора в Российской Федерации.

12 мая 1993 г. Совет Министров — Правительство Российской Федерации утвердил новое Положение о государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации<sup>8</sup>, на основании которого в 1993 г. были утверждены: Положение о Главном управлении государственного энергетического надзора Министерства топлива и энергетики Российской Федерации (Главгосэнергонадзор); положения о региональных управлениях государственного энергетического надзора; Типовое положение об отделении государственного энергетического надзора республики, края, области на территории Российской Федерации.

В соответствии с новым положением о государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации перед надзором была поставлена основная задача осуществления контроля за техническим состоянием и безопасным обслуживанием электрических и теплоиспользующих установок потребителей электрической и тепловой энергии оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, рациональным и эффективным использованием электрической и тепловой энергии на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Данная формулировка существенно отличалась от задач государственного

энергетического надзора, утвержденных положением от 4 ноября 1983 года, в том числе отсутствием надзора за соблюдением предприятиями, организациями и учреждениями требований государственного стандарта по качеству электрической и тепловой энергии.

Кроме того, из системы органов государственного энергетического надзора были исключены предприятия государственного энергетического надзора и сбыта энергии. Вместо управлений (отделов) энергетического надзора министерств (главных управлений) энергетики и электрификации соответствующих союзных республик, региональных управлений были организованы региональные управления субъектов Федерации и территориальные органы энергетического надзора.

17 мая 1993 г. министр топлива и энергетики Российской Федерации утвердил решение «О функционировании органов государственного энергетического надзора в условиях акционирования в энергетике».

В соответствии с Положением о Главгосэнергонадзоре России министром топлива и энергетики Российской Федерации 26 сентября 1994 г. на Главгосэнергонадзор России дополнительно возложена функция по проведению единой технической политики на предприятиях электроэнергетики России в области технических нормативов и документации.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 1994 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности»<sup>9</sup> приказом Минтопэнерго России от 6 марта 1995 г. № 42 на Главгосэнергонадзор России дополнительно возложена организация и ведение работ по лицензированию в электроэнергетике.

В апреле 1996 года был принят Федеральный закон № 28-ФЗ «Об энергосбережении»<sup>10</sup>, а 11 сентября 1997 года Указом Президента РФ от № 1010 «О государственном надзоре за эффективным использованием энергетических ресурсов в Российской Федерации»<sup>11</sup> ответственность за эффективное использование топливно-энергетических ресурсов возложена на Министерство топлива и энергетики РФ, которое, в свою очередь, делегировало эти полномочия органам Госэнергонадзора.

Реорганизация органов государственного энергетического надзора в единую независимую структуру была осуществлена Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 1996 года





№ 560<sup>12</sup> в составе Главного управления государственного энергетического надзора Министерства топлива и энергетики Российской Федерации, региональных управлений и территориальных органов.

12 августа 1998 г. постановлением Правительства Российской Федерации № 938 утверждено новое Положение о государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации<sup>13</sup>, в котором определено, что «Основной задачей госэнергонадзора является осуществление контроля за техническим состоянием и безопасным обслуживанием электрических и теплоиспользующих установок потребителей электрической и тепловой энергии, оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, рациональным и эффективным использованием электрической и тепловой энергии, нефти, газа, горючих сланцев и продуктов их переработки на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от форм собственности».

Было также установлено, что в систему Госэнергонадзора входят:

структурное подразделение по управлению государственным энергетическим надзором центрального аппарата Министерства топлива и энергетики Российской Федерации;

региональные управления государственного энергетического надзора (территориальные органы Министерства топлива и энергетики Российской Федерации);

управления государственного энергетического надзора в субъектах Российской Федерации (государственные учреждения).

Государственный энергетический надзор объединил действующие в топливно-энергетическом комплексе отдельные надзорные организации и инспекции в целях обеспечения эффективного использования энергетических ресурсов в Российской Федерации и безопасной эксплуатации энергетических установок.

Так, приказом Минтопэнерго России от 8 декабря 1998 г. № 400<sup>14</sup> в структуре центрального аппарата министерства на базе упраздненного Главного управления государственного энергетического надзора и контроля рационального использования топливно-энергетических ресурсов образован Департамент государственного энергетического надзора и энергосбережения (Госэнергонадзор) с передачей части функций упраздненного Департамента координации проектов Фе-

деральной программы энергосбережения и энергетической политики.

В 2003 году в России впервые за всю историю правового регулирования электроэнергетики был принят специальный отраслевой Федеральный закон от 23 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». С этого момента надзор в указанной сфере стал осуществляться на регулярной, системной основе, а его итоги обобщаться и анализироваться.

По Указу Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»<sup>15</sup> функции Госэнергонадзора переданы в Федеральную службу по технологическому надзору.

Федеральная служба по технологическому надзору Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649<sup>16</sup> вместе с Федеральной службой по атомному надзору преобразованы в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), в связи с чем Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2004 года № 1257-р Управление государственного энергетического надзора Министерства топлива и энергетики Российской Федерации было ликвидировано 31 декабря 2004 года<sup>17</sup>.

С 12 мая 2008 г. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) была передана в подчинение Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии РФ»<sup>18</sup> внесены изменения в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. Полномочия по контролю и надзору «за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике (технический контроль и надзор в электроэнергетике)» при этом сохранились<sup>19</sup>.

С 2008 г. Управление государственного энергетического надзора, являясь подразделением центрального аппарата Ростехнадзора, осуществляло функции государственного энергетического надзора, выполняя задачи по организации и осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований по безопасной эксплуатации объектов по производству электрической и тепловой энергии, электрических и тепловых сетей, энергопотребляющих установок, а также за соблюдением безопасности гидротехнических

сооружений на объектах промышленности и энергетики.

Решение о разделении Управления энергетического и строительного надзора, организованного в марте 2009 года<sup>20</sup>, с выделением Управления энергетического надзора<sup>21</sup> было принято руководством Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в декабре 2009 года.

С 2010 года Ростехнадзор передан из ведения Минприроды России под непосредственное руководство Правительства РФ. При этом Служба наделена функциями по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере технологического и атомного надзора<sup>22</sup>.

В условиях реформирования электроэнергетики государственное регулирование, в том числе и энергетический надзор, продолжают подвергаться изменениям.

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» называется одним из методов государственного регулирования и контроля в электроэнергетике федеральный государственный энергетический надзор (статья 20)<sup>23</sup>.

Федеральный государственный энергетический надзор законодатель определяет как деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами электроэнергетики. Объектами внимания контрольно-надзорных органов, прежде всего, являются требования надежности и безопасности в сфере электроэнергетики, установленные нормативно-правовыми актами Российской Федерации в области электроэнергетики. Осуществляется эта деятельность посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, привлечению нарушивших такие требования лиц к ответственности. Также к Федеральному государственному энергетическому надзору законодатель относит деятельность указанных уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами электроэнергетики<sup>24</sup>.

Данная дефиниция является новеллой законодательства, так как она введена в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» лишь с

1 августа 2011 года<sup>25</sup> в рамках проведения административной реформы<sup>26</sup>.

Ранее, согласно пунктам 1, 2 Положения о государственном энергетическом надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 12.08.1998 № 938, государственный энергетический надзор был определен не в качестве деятельности уполномоченных органов исполнительной власти, а как объединение действующих в топливно-энергетическом комплексе надзорных организаций и инспекций в целях обеспечения эффективного использования энергетических ресурсов в Российской Федерации и безопасной эксплуатации энергетических установок<sup>27</sup>. При этом основной задачей энергонадзора являлось осуществление надзора и контроля за техническим состоянием и безопасным обслуживанием оборудования и основных сооружений электростанций, рациональным и эффективным использованием электрической и тепловой энергии на предприятиях. Государственный энергетический надзор в Российской Федерации входил в систему Министерства топлива и энергетики Российской Федерации.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» государственный контроль (надзор) за соблюдением субъектами электроэнергетики требований настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере электроэнергетики, в том числе технических регламентов, устанавливающих требования к безопасной эксплуатации объектов по производству электрической и тепловой энергии, был отнесен к методам государственного регулирования и контроля в электроэнергетике (п. 2 ст. 20).

Представляется, что по смыслу изменений, внесенных законодателем в п. 2 ст. 20 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», федеральный государственный энергетический надзор объединил такие ранее существовавшие методы государственного регулирования в электроэнергетике, как техническое регулирование в электроэнергетике, государственный контроль (надзор) за соблюдением субъектами электроэнергетики требований закона и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере электроэнергетики, в том числе технических регламентов, устанавливающих требования к безопасной эксплуатации объектов по производству электрической энергии.

По мнению автора, смена социально-



экономического устройства российского общества в начале 1990-х коренным образом повлияла и на функции государственного энергетического надзора. Среди них появились совершенно новые функции, такие как функция по проведению единой технической политики на предприятиях электроэнергетики России в области технических нормативов и документации, по организации и ведению работ по лицензированию в электроэнергетике, по реализации государственной политики в области энергосбережения.

Можно констатировать, что с принятием специального отраслевого Федерального закона от 23 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» надзор в указанной сфере стал осуществляться на регулярной, системной основе, а его итоги обобщаться и анализироваться. После ряда организационных преобразований в 2004 году функции Госэнергонадзора переданы в Федеральную службу по

технологическому надзору (впоследствии Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору), и дальнейшие организационные преобразования государственного энергетического надзора производились и производятся в настоящее время именно в рамках структуры и полномочий именно указанного органа.

Особую значимость приобретает в настоящий момент правильное понимание органами федерального государственного энергетического надзора и применение на практике огромного количества изменений, вносимых законодателем, что значительно усложняет возможность реализации ряда важных правовых положений и норм.

Представляется, что без системного определения и нормативного закрепления роли федерального государственного энергетического надзора в современной энергетике выполнение требуемых задач будет затруднено.

### Примечания

1. Философский словарь / под ред. И. Т. Фролова. — М. : Республика, 2001. — С. 116—117.
2. Ефименко Р. Н. История формирования энергетического надзора / Р. Н. Ефименко // Энергонадзор-информ. — 2009. — № 4. — С. 16.
3. Большая Советская Энциклопедия: в 30 т. / гл. ред. А. М. Прохоров. — 3-е изд. — Т. 30. — М. : Советская Энциклопедия, 1969—1978. — С. 32.
4. Ленин В. И. Полное собрание сочинений: в 56 т. — 5-е изд. — Т. 42. — М. : Госполитиздат, 1963. — С. 227.
5. Государственному энергетическому надзору — 65 лет // Безопасность труда в промышленности. — 2009. — № 5. — С. 3.
6. См. Там же. — С. 4.
7. См. : Постановление Совмина СССР от 04 ноября 1983 г. № 1058 «О повышении роли государственного энергетического надзора в обеспечении экономного использования электрической и тепловой энергии» (вместе с Положением «О государственном энергетическом надзоре в СССР») // Свод законов СССР. — Т. 6. — 1990. — С. 552.
8. См. : Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 1993 г. № 447 «О государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. — 1993. — № 20. — Ст. 1764.
9. См. : Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 1994 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Российская газета. — 1995. — 6 янв. — № 4.
10. См. : Федеральный закон от 03 апреля 1996 г. № 28-ФЗ «Об энергосбережении» // СЗ РФ. — 1996. — № 15. — Ст. 1551.
11. См. : Указ Президента Российской Федерации от 11 сентября 1997 г. № 1010 «О государственном надзоре за эффективным использованием энергетических ресурсов в Российской Федерации» // СЗ РФ. — 1997. — № 37. — Ст. 4269.
12. См. : Постановление Правительства Российской Федерации от 08 мая 1996 г. № 560 «О реорганизации органов и учреждений государственного энергетического надзора в Российской Федерации» // СЗ РФ. — 1996. — № 20. — Ст. 2352.
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 1998 г. № 938 «О государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации» // СЗ РФ. — 1998. — № 33. — Ст. 4037.
14. См. : Приказ Минтопэнерго Российской Федерации от 08 декабря 1998 г. № 400 «О создании Департамента государственного энергетического надзора и энергосбережения (Госэнергонадзора)» // Вестник Госэнергонадзора. — 1999. — № 1.
15. Указ Президента Российской Федерации от 09 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. — 2004. — № 11. — Ст. 945.



16. См. : Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. — 24.05.2004. — № 21. — Ст. 2023.
17. См. : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 01 октября 2004 г. № 1257-р «О ликвидации федеральных государственных учреждений государственного энергетического надзора, находящихся в ведении Ростехнадзора» // СЗ РФ. — 11.10.2004. — № 41. — Ст. 4060.
18. См. : Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» // СЗ РФ. — 02.06.2008. — № 22. — Ст. 2581.
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 (ред. от 29.05.2008) «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» // СЗ РФ. — 09.08.2004. — № 32. — Ст. 3348.
20. См. : Приказ Ростехнадзора от 18 марта 2009 г. № 195 «Об утверждении и введении в действие Положения об Управлении энергетического и строительного надзора» // Энергондзор и энергобезопасность. — 2009. — № 2.
21. См. : Приказ Ростехнадзора от 02.12.2009 № 996 «Об утверждении Положения об Управлении энергетического надзора» // Безопасность труда в промышленности. — 2010. — № 2 (Положение).
22. См. : Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2010 г. № 780 «Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» // СЗ РФ. — 2010. — № 27. — Ст. 3445; Постановление Правительства РФ от 13 сентября 2010 года № 717 «О внесении изменений в некоторые Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» // СЗ РФ. — 2010. — № 38. — Ст. 4835.
23. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (ред. от 29.06.2012) // СЗ РФ. — 2003. — № 13. — Ст. 1177.
24. См. : п. 1 ст. 29.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».
25. См. : Федеральный закон от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СЗ РФ. — 2011. — № 30 (ч. 1). — Ст. 4590.
26. См. : Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006—2010 годах» // СЗ РФ. — 2005. — № 46. — Ст. 4720.
27. См. : Постановление Правительства РФ от 12.08.1998 № 938 «О государственном энергетическом надзоре в Российской Федерации» // СЗ РФ. — 1998. — № 33. — Ст. 4037.

## Reference

1. Philosophical dictionary / edited by I.T. Frolov [Filosofskiy slovar / pod redaktsiey I.T. Frolov] – Moscow: Republic, 2001. – pp. 116–117.
2. R.N. Ephimenko. History of formation of power supervision / R.N. Ephimenko // Energonadzorinform [Istoriya formirovaniya energeticheskogo nadzora]. – 2009. – №4. – p. 16.
3. Great Soviet Encyclopedia in 30 volumes. / chief editor. A. M. Prokhorov [Bolshaya Sovetskaya Entsiklopediya v 30 tomakh / glavniy redactor A.M. Prokhorov] – 3d edition. – Moscow.: Soviet encyclopedia., 1969–1978. – V. 30. – p. 32.
4. V.I. Lenin. Complete collection of works in 56 volumes / V.I. Lenin [Polnoe sobranie sochineniy] – 5th edition. – Moscow: State publishing office of political literature, 1963. – V. 42. – p. 227.
5. State power supervision is 65 // Labour safety in industry [Gosudarstvennomu energeticheskomu nadzoru – 65 let // Bezopasnost truda v promyshlennosti] – 2009. – № 5. – p. 3.
6. The same source – p.4
7. Regulation of the Council of Ministers of the USSR No. 1058 «The increase of role of state power supervision in provision of economic use of electrical and heat energy» of November 4, 1983 (joint with the Provision «State power supervision in the USSR») // Code of laws of the USSR [Postanovlenie Sovmina SSSR ot 4 noyabrya 1983 No. 1058 «O povyshenii roli gosudarstvennogo energeticheskogo nadzora v obespechenii ekonomnogo ispolzovaniya elektricheskoy i teplovy energii (vmeste s Polozheniem “O gosudarstvennom energeticheskom nadzore v SSSR) // Svod zakonov SSSR. – V. 6. – 1990. – p. 552.
8. Regulation of the Government of the Russian Federation. № 447 «State power supervision in the Russian Federation» of May 12, 1993 // Collection of acts by the President and the Government of the Russian Federation [Polozhenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii N 447 ot 12 maya 1993 “O gosudarstvennom energeticheskom nadzore v Rossiyskoy Federatsii // Sbornik aktov Prezidenta i Pravitelstva RF}. – 17.05.1993. – № 20. – article. 1764.







9. Regulation of the Government of the Russian Federation № 1418 «Licensing of separate types of activity» of December 24, 1994 / Russian newspaper [Polozhenie pravitelstva Rossiyskoy Federatsii No. 447 ot 24 dekabrya 1994 "O litsenzirovaniy otdelnykh vidov aktivnosti]. – № 4. – 06.01.1995.
10. Federal Law of the Russian Federation. N 28-ФЗ «Energy conservation of 3d of April, 1996. » // Collection of legislation in the Russian Federation [Federalniy zakon Rossiyskoy Federatsii . N 28-ФЗ "Ob energosberezhenii: ot aprelya 1996 // Sobranie zakonodatelstv v Rossiyskoy Federatsii]. – 08.04.1996. – № 15. – article 1551.
11. Order of the President of the Russian Federation № 1010 «State supervision of the effective use of energy resources in the Russian Federation» of September 11, 1997 // Collection of legislation of the Russian Federation [Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 11 sentyabrya 1997 No. 1010 "O gosudarstvennom nadzore za effektivnym ispolzovaniem energeticheskikh resursov v Rossiyskoy Federatsii // Sobranie zakonodatelstv Rossiyskoy Federatsii] – 15.09.1997. – № 37. – article 4269.
12. Regulation of the Government of the Russian Federation № 560 «Reorganization of the bodies and institutions of state power supervision in the Russian Federation» of May 8, 1996 // Collection of legislation in the Russian Federation. [Polozhenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 8 maya 1996 No. 560 "O reorganizatsii organov I uchrezhdeniy gorodskogo energeticheskogo nadzora v Rossiyskoy Federatsii" // Sobranie zakonodatelstv v Rossiyskoy Federatsii]– 13.05.1996. – № 20. – article 2352.
13. Regulation of the Government of the Russian Federation № 938 «State power supervision in the Russian Federation» of August 12, 1998 // Collection of legislation in the Russian Federation [Polozhenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 12 avgusta 1998 № 938 "O gosudarstvennom energeticheskom nadzore v Rossiyskoy Federatsii" // Sobranie zakonodatelstv v Rossiyskoy Federatsii]. – 17.08.1998. – № 33. – art. 4037.
14. Order of the Ministry of Fuel and Power Engineering of the Russian Federation № 400 «Establishment of the Department of State power supervision and energy conservation (State power supervision)» of December 8, 1998 // Bulletin of State power supervision [Prikaz Mintopenergo Rossiyskoy Federatsii ot 8 dekabrya 1998 No.400 "O sozdanii Departamenta po gosudarstvennomu energeticheskomu nadzoru I energosberezheniyu (Gosenergonadzor)" // Vestnik Gosenergonadzora. – 1999. – № 1.
15. Order of the President of the Russian Federation № 314 «System and structure of federal bodies of executive power» of March 9, 2004 // Collection of legislation of the Russian Federation [Prikaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 9 marta 2004 No. 314 "O sisteme I strukture federalnykh organov ispolnitelnoy vlasti" // Sobranie zakonodatelstv Rossiyskoy Federatsii]. – 15.03.2004. – № 11. – art. 945.
16. Order of the President of the Russian Federation № 649 «Issues of the structure of federal bodies of executive power» of May 20, 2004 // Collection of legislation of the Russian Federation [Prikaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 20 maya 2004 No. 649 "Voprosy struktury federalnykh organov ispolnitelnoy vlasti // Sobranie zakonodatelstv Rossiyskoy Federatsii]. – 24.05.2004. – № 21. – art. 2023.
17. Regulation of the Government of the Russian Federation. № 1257-p «Liquidation of federal state institutions of state power supervision under control of Rostekhnadzor» of October 1, 2004 // Collection of legislation of the Russian Federation [Polozhenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 1 oktyabrya 2004 No. 1257-p "O likvidatsii federalnykh gosudarstvennykh uchrezhdeniy gosudarstvennogo energeticheskogo nadzora nakhodyashchimsya v vedenii Rostekhnadzora // Sobranie zakonodatelstv Rossiyskoy Federatsii]. – 11.10.2004. – № 41. – art. 4060.
18. Regulation of the Government of the Russian Federation № 404 «Ministry of natural resources and ecology of the Russian Federation» of May 29, 2008 // Collection of legislation of the Russian Federation [Polozhenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 29 maya 2008 No. 404 "O ministerstve prirodnnykh resursov I ekologii Rossiyskoy Federatsii // Sobranie zakonodatelstv Rossiyskoy Federatsii – 02.06.2008. – № 22. – art. 2581.
19. Regulation of the Government of the Russian Federation № 401 (revised of 29.05.2008) «Federal agency for environmental, technological and atomic supervision» of July 30, 2004 // Collection of legislation of the Russian Federation [Polozhenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 30 iyulya 2004 No. 401 "O federalnom agentstve po ekologicheskomu, tekhnologicheskomu I atomnomu nadzoru" // Sobranie zakonodatelstv Rossiyskoy Federatsii]. – 09.08.2004. – № 32. – art. 3348.
20. Order of Rostekhnadzor № 195 «Adoption and introduction of Regulation on Management of power and construction supervision» of March 18, 2009 // Power supervision and power security [Prikaz Rostekhnadzora ot 18 marta 2009 No. 195 "Ob utverzhdenii I vvedenii Polozheniya po upravleniyu enrgeticheskogo I stroitel'nogo nadzora" // Ergo nadzor I ergo bezopasnost. – 2009. – № 2.
21. Order of Rostekhnadzor № 996 «Adoption of Regulation of Management of power supervision» of December 2, 2009 // Labour security in industry [Prikaz Rostekhnadzora ot 2 dekabrya 2009 No. 996 "Ob utverzhdenii Polozheniya po Upravleniyu energeticheskim nadzorom" // Bezopasnost truda v promyshlennosti]. – № 2. – 2010 (Regulation).

22. Order of the President of the Russian Federation № 780 «Issues of Federal agency on environmental, technological and atomic supervision» of June 23, 2010 // Collection of legislation of the Russian Federation [Prikaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 23 iyunya 2010 No. 780 "Voprosy Federalnoy sluzhby po ekologicheskomu, technologicheskomu i atomnomu nadzoru" // Sobranie zakonodatelst Rossiyskoy Federatsii] – 2010. – № 27. – art. 3445; Regulation of the Government of the Russian Federation N 717 «Alterations in Regulations of the Government of the Russian Federation on the issues of the power of Ministry of natural resources and ecology of the Russian Federation, Federal Agency for supervision in the sphere of natural resources use and Federal Agency for environmental, technological and atomic supervision» of September 13, 2010 // Collection of legislation of the Russian Federation [Polozhenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 13 sentyabrya 2010 No. 717 "O vnesenii izmeneiy v nekotorye polozheniya Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii po voprosam polnomochiy Ministerstva prirodnykh resursov i ekologii Rossiyskoy Federatsii, Federalnoy sluzhby po nadzoru v sfere prirodoopolzovaniya i Federalnoy sluzhby po ekologicheskomu, technologicheskomu i atomnomu nadzoru" // Sobranie zakonodatelst Rossiyskoy Federatsii]. – 20.09.2010. – № 38. – art. 4835.
23. Federal law N 35-ФЗ «Electrical power engineering» (revised of 29.06.2012) of March 26, 2003 // Collection of legislation of the Russian Federation [Federalnyi zakon ot 26 marta 2003 No. 35-ФЗ "Ob elektroenergetike" // Sobranie zakonodatelst Rossiyskoy Federatsii] 31.03.2003. – N 13, art. 1177.
24. Paragraph. 1 Article. 29.1 of Federal law N 35-ФЗ «Electrical power engineering» of March 26, 2003 [punkt 1, statya 29.1 Federalnogo zakona ot 26 marta 2003 No. 35-ФЗ "Ob elektroenergetike"].
25. Federal law N 242-ФЗ «Alterations in separate legal acts of the Russian Federation on issues of implementation of state supervision and municipal control» of July 18, 2011 // Collection of legislation of the Russian Federation [Federalnyi zakon ot 18 iyulya 2011 No 242-ФЗ "O vnesenii izmney v nekotorye zakonodatelnie akty Rossiyskoy Federatsii po voprosam ustanovleniya gosudarstvennogo nadzora i munitsipalnogo kontrolya" // Sobranie zakonodatelst Rossiyskoy Federatsii] – 25.07.2011. – N 30 (part 1), art. 4590.
26. Order of the Government of the Russian Federation N 1789-р «Concept of administrative reform in the Russian Federation in 2006 – 2010» of October 25, 2005 // Collection of legislation of the Russian Federation [Rasporyazhenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 25 oktyabrya 2005 N 1789-р "O kontseptsii administrativnoy reform v Rossiyskoy Federatsii v 2006-2010 godakh" // Sobranie zakonodatelst Rossiyskoy Federatsii]. – 14.11.2005. – N 46, art. 4720.
27. Regulation of the Government of the Russian Federation N 938 «State power supervision in the Russian Federation» of August 12, 1998 // Collection of legislation of the Russian Federation [Polozhenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 12 avgusta 1998 "O gosudarstvennom nadzore v Rossiyskoy Federatsii" // Sobranie zakonodatelst Rossiyskoy Federatsii]. – 17.08.1998 – N 33, art. 4037.

**ЛЕУХИНА Екатерина Евгеньевна**, аспирант кафедры конституционно-го и административного права ЮУрГУ. 454000, г. Челябинск, пр. Ленина, 76. E-mail: kateleukhina@gmail.com

**LEUKHINA Ekaterina Evgenievna**, postgraduate student of the Department of Constitutional and Administrative Law of South Ural State University. 454000, Chelyabinsk, prospect Lenina, 76. E-mail: kateleukhina@gmail.com

