

УДК 342.52(470 + 343.529(470)
ББК Х400.6(2) + Х400.7(2)

Н. В. Лебедева

КОМПЕТЕНЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ

N. V. Lebedeva

COMPETENCE OF LEGISLATIVE (REPRESENTATIVE) AGENCIES OF STATE POWER OF THE CONSTITUENT ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

В статье на основе изучения нормативных актов Российской Федерации и ее субъектов рассматривается компетенция законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, которая в целом складывается из трех основных групп полномочий: полномочия в области государственного строительства; полномочия в области экономического и социально-культурного развития; внешние полномочия. Их следует считать обобщенными и характерными для региональных законодательных органов. Представляется, что такой подход разделения полномочий по сферам деятельности позволит оптимально раскрыть весь спектр полномочий законодательных (представительных) органов.

Существенное место в компетенции законодательных органов субъектов РФ занимают полномочия законодательного характера.

Ключевые слова: компетенция, полномочия, разграничение предметов ведения и полномочий, законодательный процесс.

On the basis of analysis of regulatory acts of the Russian Federation as well as its constituent entities competence of legislative (representative) agencies of state power of the constituent entities of the Russian Federation are considered in the article. It is formed by three major authority groups in the sphere of state development; authority in the sphere of economic and socially cultural development. It is peculiar to the regional bodies of state authority. Such approach of authorities differentiation is supposed to make it possible to reveal the whole range of authorities of legislative (representative) agencies.

The authorities of a law making character play essential part in competence of legislative bodies of the Russian Federation entities.

Keywords: competence, authorities, differentiation of the object of competence and authorities, legislative proceeding.

Как известно, российская конституционная модель разделения государственной власти устанавливает разграничение лишь законодательной компетенции между Федерацией и ее субъектами, в ходе реализации которой осуществляется разграничение исполнительной и судебной, а также последующая конкретизация законодательной компетенции¹.

В Конституции Российской Федерации произведено распределение законодательной компетенции между Россией и ее субъектами путем закрепления

соответствующих предметов ведения. «Принципиальным показателем федеративного устройства является разграничение на уровне федеральной конституции предметов ведения между федерацией и ее субъектами. В этом сущность разграничения государственной власти между Центром и территориями в федеративном государстве»².

При конституционном разделении государственной власти осуществляется разграничение правового поля между Россией и ее субъектами путем опреде-



ления соответствующих предметов ведения (сфер общественных отношений, подлежащих правовому регулированию). В зарубежных федеративных государствах разграничение предметов ведения федерации и ее субъектов осуществляется разными способами, которые освещены в научной литературе³.

При конституционном разделении российского правового поля между Федерацией и ее субъектами определены следующие группы предметов ведения: 1) предметы ведения Российской Федерации (исключительная компетенция РФ) — ст. 71 Конституции РФ; 2) предметы совместного ведения РФ и ее субъектов — ст. 72 Конституции РФ; 3) предметы ведения субъектов РФ — исключительная компетенция субъектов, определяемая по остаточному принципу (ст. 73 Конституции РФ).

Принципы конституционного деления единого правового поля, основания отнесения общественных отношений к тем или иным предметам ведения Конституцией РФ не установлены. В связи с отсутствием единой научной концепции Конституции 1993 года, спешкой ее принятия Основной Закон характеризуется определенной внутренней противоречивостью, юридическими и стилистическими погрешностями.

При исследовании конституционных норм первоочередное внимание целесообразно уделять анализу догм права, а не пытаться установить, что имели в виду или хотели сказать разработчики. Есть нормально сформированный, но одновременно эклектичный конституционный документ, который делали и правили различные люди с различным видением государственно-правовых проблем и разной профессиональной подготовкой, причем в процессе «политического торга» центра и регионов. При изучении вопросов разделения государственной власти это проявляется вполне отчетливо. Какими бы ясно сформулированными принципов разграничения правового поля не просматривается.

Компетенция законодательных (представительных) органов субъектов РФ включает в себя законотворческие, представительные, контрольные и учредительные полномочия. Как правило, большинство конституций (уставов) субъектов не выделяют полномочия представительных органов в какие-то группы, и в то же время в некоторых из них полномочия подразделяются на различные группы, например, по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина (ст. 47—49 Устава

Вологодской области⁴, ст. 54 Устава Тамбовской области⁵).

В ряде субъектов полномочия представительных органов являются усеченными. Отсутствие в уставах субъектов РФ норм, закрепляющих компетенцию законодательного органа, в частности, в сфере формирования органов исполнительной власти (назначение председателя правительства, его заместителей, министров, возможности постановки вопросов о недоверии правительству, об отрешении от должности губернатора и т. д.) говорит о том, что в некоторых субъектах РФ законодательный орган еще более ущемлен в правах, чем федеральный парламент. Следует согласиться с Д. Л. Сурковым в том, что анализ компетенции законодательного органа субъекта Федерации не даст всей полноты картины его места и значения в политической системе современной России: вне предмета анализа остаются политические и личные взаимосвязи депутатов представительных органов с органами исполнительной власти, политическими партиями, группами «влияния», контрольными и судебными органами. Между тем такое исследование дает тот объективный инструмент, с помощью которого можно привести к единому знаменателю разнообразие структур государственной власти субъектов Федерации⁶.

Существенное место в компетенции законодательных органов субъектов РФ занимают полномочия законотворческого характера. Законодательный процесс в субъектах РФ является сложным многогранным правовым явлением, осуществляемым в различных процессуальных формах. Объектом законодательного процесса может выступать не только закон субъекта РФ, но и законопроект федерального нормативного правового акта⁷. При этом законотворчество — это лишь часть деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти на уровне региона. Ее необходимо отличать от иных процессуальных форм работы названных органов, связанных, например, с депутатским запросом, отзывом депутата, принятием иных правовых актов. Законодательный процесс субъектов РФ подробно регламентируется в конституциях и уставах субъектов РФ⁸.

В соответствии со ст. 6 Закона право законодательной инициативы принадлежит депутатам, высшему должностному лицу, представительным органам местного самоуправления, а также может быть предоставлено иным органам, членам





Совета Федерации — представителям от законодательного и исполнительного органов данного субъекта, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта РФ. На наш взгляд, наиболее верным представляется связывать начало реализации права законодательной инициативы с внесением законопроекта в законодательный орган, поскольку именно с этого момента возникает обязанность последнего принять его к рассмотрению⁹.

Органы законодательной власти субъектов РФ самостоятельно решают вопросы, законодательно отнесенные к их компетенции, которая, однако, не может быть неограниченной. В соответствии с п. 3 ст. 6 Федерального закона от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»¹⁰ (далее — Закон «Об общих принципах...») при принятии определенных проектов законов возможны процедурные ограничения: законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта РФ, другие законопроекты, покрываемые за счет средств бюджета субъекта РФ, рассматриваются законодательным органом субъекта по представлению главы исполнительной власти субъекта РФ при наличии заключения указанного лица.

Следует отметить, что круг общественных отношений, регулируемых законодательными органами субъектов РФ, также подлежит ограничению по вертикали, что связано с федеративным устройством государства. Так, в ст. 5 Закона «Об общих принципах...» закреплены основные полномочия законодательного органа: принятие конституции (устава) субъекта РФ и поправок к ней (нему), если иное не установлено; осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта РФ и предметам совместного ведения РФ и ее субъектов в пределах полномочий субъекта РФ; заслушивание ежегодных отчетов высшего должностного лица субъекта РФ о результатах деятельности высшего исполнительного органа, в т. ч. по вопросам, поставленным законодательным органом субъекта РФ; осуществление иных полномочий, установленных Конституцией РФ, настоящим Законом, другими законами, конституцией (уставом) субъекта.

Причем в п. 2 ст. 5 Закона указанные полномочия законодательного органа могут быть реализованы посредством принятия законов: утверждение бюдже-

та субъекта РФ и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта; установление порядка проведения выборов в органы местного самоуправления; утверждение программ социально-экономического развития субъекта РФ; установление налогов и сборов, отнесенных к ведению субъекта, а также порядок их взимания; утверждение бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта и отчеты об их исполнении; установление порядка управления и распоряжения собственностью субъекта РФ, заключения и расторжения договоров субъекта РФ; назначения и проведения референдума субъекта РФ, проведения выборов в законодательный орган субъекта; установление административно-территориального устройства и порядок его изменения; установление системы исполнительных органов субъекта; регулирование иных вопросов, относящихся к ведению и полномочиям субъекта РФ.

В пункте 3 этой же статьи закреплены полномочия, которые осуществляются через принятие постановлений законодательного (представительного) органа: принятие регламента и решение вопросов внутреннего распорядка его деятельности; назначение и освобождение от должности отдельных должностных лиц субъекта РФ, оформление согласия на их назначение на должность, если такой порядок предусмотрен Конституцией РФ, федеральными законами и конституцией (уставом) субъекта; назначение выборов в законодательный (представительный) орган и выборов высшего должностного лица субъекта РФ либо оформление решения об избрании высшего должностного лица субъекта депутатами субъекта РФ; назначение голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта РФ; назначение референдума субъекта РФ; оформление решения о недоверии (доверии) высшему должностному лицу, руководителям органов исполнительной власти субъекта РФ, в назначении которых на должность законодательный орган принимал участие в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ; утверждение соглашения об изменении границ субъектов РФ; одобрение проекта договора о разграничении полномочий; назначение на должность судьи конституционного (уставного) суда субъекта; оформление иных решений по вопросам, отнесенным к ведению законодательного (представительного) органа субъекта РФ.

К числу основных полномочий законодательного (представительного) ор-

гана субъекта РФ можно отнести также: определение модели высшего исполнительного органа власти и его главы; согласование назначения на должность ряда должностных лиц исполнительной власти; решение вопроса о доверии председателю правительства либо правительству в целом; согласование кандидатуры на назначение руководителя представительства при федеральных органах государственной власти; утверждение Положения о постоянном представительстве области при федеральных органах государственной власти в соответствии с законом; утверждение при областной Думе представительства коренных народов Севера, проживающих в области (ст. 20 Устава Сахалинской области¹¹); принятие мер по защите интересов и помощи ненецкому и другим малочисленным народам Севера, проживающим в округе (ст. 25 Устава Ненецкого автономного округа¹²); назначение части состава территориальной избирательной комиссии в представительный орган власти, назначение областного референдума, выборов в представительный орган власти, определение сроков и порядка выборов главы администрации (3 ст. 31 Устава Воронежской области¹³), установление порядка организации, формирования и деятельности республиканских органов законодательной и исполнительной власти, а также порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Республики Мордовия¹⁴ и др.

В ряде субъектов РФ законодательные органы осуществляют контроль за соответствием нормативных актов, издаваемых исполнительными органами государственной власти на территории субъекта, его уставу (п. 3 ст. 23 Устава Архангельской области¹⁵) и общий контроль за деятельностью администрации. Конституционный Суд РФ в решении от 10 декабря 1997 года по делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного Закона) Тамбовской области отмечал, что обязанность исполнительной власти отчитываться перед представительной властью вытекает из природы исполнительной власти как власти, исполняющей закон. Тем не менее, недопустимо неограниченное расширение полномочий областной Думы, в том числе в определении форм контроля, поскольку это приводило бы к утрате самостоятельности исполнительного органа власти, что несовместимо с принципом разделения властей (п. 10)¹⁶.

Законодательный орган власти субъекта РФ заслушивает ежегодно доклад

губернатора (главы администрации) о его деятельности и деятельности исполнительного органа государственной власти. Так, Уставом Смоленской области законодательный (представительный) орган власти наделен правом выражения недоверия главе администрации (губернатору), должностным лицам органов исполнительной власти, назначение которых было согласовано с законодательным органом (п. 3 ст. 24)¹⁷.

В отношении органов местного самоуправления представительный орган власти осуществляет законодательное регулирование разных аспектов их деятельности, в частности, устанавливает границы муниципальных образований, наделяет органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, осуществляет выравнивание средней бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Кроме того, законодательный орган устанавливает порядок проведения выборов в органы местного самоуправления, также осуществляет роспуск представительного органа местного самоуправления¹⁸.

Законодательный орган государственной власти субъекта РФ определяет порядок охраны объектов истории, культуры, природы (п. 1 ст. 30 Устава Воронежской области); объявляет находящиеся на территории области природные, предметные и иные объекты, имеющие историческую, экологическую и научную ценность, охраняемыми памятниками истории, природы, культуры (п. 11 ст. 23 Устава Костромской области¹⁹); устанавливает ответственность за нарушение Устава области, законов и иных нормативно-правовых актов, изданных по предметам ведения области в установленном порядке (п. 1 ст. 55 Устава Челябинской области)²⁰.

Большой объем полномочий реализуют законодательные органы по организации собственной деятельности: проверяют полномочия депутатов; решают вопрос о досрочном прекращении полномочий самого законодательного органа власти; избирают председателя, его заместителей; образуют комиссии, комитеты; утверждают структуру, штаты, фонд оплаты труда аппарата; распределяют суммы расходов представительного органа на проведение его заседаний, заседаний комитетов, комиссий, расходов на деятельность депутатов; устанавливают условия оплаты их труда (пп. 37 ст. 47 Устава Приморского края)²¹, утверждают положения об аппарате представительного органа (ст. 29 Устава Воронежской области), утверждают структуру представительного





органа, принимают Регламент его работы (ст. ст. 44, 55 Устава Вологодской области²²). Внутриорганизационными полномочиями законодательных органов являются также: регистрация фракций (ст. 62 Устава Ярославской области²³); проведение парламентских слушаний (ст. 20 Устава Сахалинской области²⁴).

Кроме того, законодательные органы субъектов обладают и иными полномочиями. Так, в ходе взаимодействия с федеральными и иными органами власти они принимают решения об осуществлении права законодательной инициативы в Федеральном Собрании РФ, об обращении к Президенту РФ, в Конституционный Суд РФ, в иные суды, согласовывают назначение кадров судебных и правоохранительных органов, избрание представителя в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательной власти и прекращение его полномочий в порядке, установленном федеральным законом²⁵.

Необходимо выделить своего рода «третейские» полномочия представительных органов: образование согласительных комиссий по разрешению споров между законодательным органом власти и органами местного самоуправления, а также между органами местного самоуправления, между областной Думой и органами исполнительной власти области (ст. 54 Устава Тамбовской области)²⁶.

В своей деятельности законодательные органы власти субъектов Федерации довольно часто используют учредительно-организационные полномочия: учреждают средства массовой информации, создают контрольно-счетные палаты (п. 1 ст. 30 Устава Воронежской области), при необходимости утверждают, реорганизуют и ликвидируют областной банк.

Анализ полномочий органов законодательной власти субъектов РФ позволяет сделать вывод о том, что их компетенция в целом складывается из трех основных групп полномочий: полномочия в области государственного строительства; полномочия в области экономического и социально-культурного развития; внешние полномочия. Представляется, что такой подход разделения полномочий по сферам деятельности позволит оптимально раскрыть весь спектр полномочий законодательных органов.

Законодательные органы субъектов РФ в области конституционного строительства принимают конституции (уставы), другие законодательные акты, вносят в них изменения и дополнения; осуществляют контроль за соблюде-

нием конституций (уставов), законов и иных актов субъектов; принимают решения по вопросам государственного устройства (республики) и устанавливают административно-территориальное деление (иные субъекты); регулируют административно-территориальное устройство субъекта; решают вопросы изменения границ территории субъекта в соответствии с федеральным законодательством; назначают выборы депутатов; утверждают структуры органов исполнительной власти; утверждают составы центральных избирательных комиссий; назначают выборы в законодательные органы, в органы местного самоуправления; избрание главы субъекта РФ; утверждают структуру органов исполнительной власти; дают согласие на назначение прокуроров Генеральным прокурором РФ; назначают председателей национальных банков республик по согласованию с Центробанком РФ; устанавливают государственные награды и почетные звания; утверждают состав избирательных комиссий субъектов; признают полномочия депутатов законодательных органов, а также досрочное прекращение этих полномочий.

Кроме того, законодательные органы заслушивают ежегодные послания глав администраций о положении дел в регионах; выражают недоверие главам субъектов; принимают их отставку по личному заявлению; принимают решение о проведении референдумов и утверждают комиссии по проведению референдумов; обладают правом законодательной инициативы в Федеральном Собрании РФ; согласовывают назначение кадров судебных и правоохранительных органов регионов; обладают правом обращения к Президенту РФ, в Конституционный Суд РФ и другие суды для разрешения споров в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами; учреждают государственные награды, премии, почетные звания регионального уровня, принимают и устанавливают условия и порядок их присвоения; издают законы об уполномоченных по правам человека, заслушивают ежегодные отчеты об их деятельности, а также их информацию и обращения, касающиеся реализации и защиты прав человека и гражданина; принимают решения, устанавливающие административную ответственность граждан и должностных лиц за исполнением законов и иных актов законодательных органов соответствующих регионов; устанавливают порядок деятельности политических партий и общественных объединений, их отделений

на территориях регионов в соответствии с российским законодательством и др.

В сфере экономического и социально-культурного развития субъекты РФ: осуществляют правовое регулирование вопросов владения, пользования, распоряжения и управления объектами, находящимися в собственности субъекта; определяют внутреннюю политику, утверждают перспективные государственные планы, важнейшие региональные программы экономического и социального развития; обсуждают и принимают бюджеты и осуществляют контроль за их исполнением; принимают решения о введении или отмене налогов, сборов и иных видов платежей, об установлении льгот и преимуществ по налогам и платежам в бюджет; регулируют условия размещения займов, облигаций, лотерей; утверждают программы государственного, экономического, социального, культурного и национального развития; устанавливают порядок образования и деятельности бюджетных и внебюджетных фондов региона; утверждают законом заключение и расторжение договоров и др.

Полномочия в области внешних сношений. Конституция РФ отнесла координацию международных и внешнеэкономических связей субъектов к предметам совместного ведения, а Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ»²⁷ ее конкретизировал. Закон определяет, что субъекты в пределах полномочий, предоставленных им Конституцией РФ, федеральным законодательством и договорами между федеральными органами государственной власти и ее субъектов о разграничении предметов ведения и полномочий, обладают правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для данной цели.

Указанные полномочия закреплены в конституциях республик и уставах краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Их следует считать обобщенными и характерными для законодательных органов субъектов РФ.

Следует обратить внимание также и на вопросы взаимодействия законодательного (представительного) органа, высшего должностного лица и органов исполнительной власти субъекта РФ

(глава 4 Закона «Об общих принципах...»), осуществляющих свои полномочия в соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти самостоятельно и взаимодействующих в установленных Федеральным законом и законом субъекта РФ формах в целях эффективного управления процессами экономического и социального развития субъекта и в интересах его населения. Формы такого взаимодействия осуществляются в рамках нормотворческого процесса при участии законодательного (представительного) органа в формировании органов исполнительной власти в субъекте РФ, при разрешении споров между ними.

В соответствии со ст. 23 Закона правовые акты высшего должностного лица и органов исполнительной власти субъекта РФ направляются в законодательный орган в сроки, установленные конституцией (уставом) и (или) законом субъекта РФ. Законодательный орган вправе обратиться к высшему должностному лицу или в органы исполнительной власти с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в принимаемые ими правовые акты либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные акты в судебном порядке или обратиться в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии их Конституции РФ. Высшее должностное лицо субъекта вправе обратиться в законодательный орган с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в принимаемые им постановления либо об их отмене, а также вправе обжаловать их в судебном порядке.

Законодательный орган направляет высшему должностному лицу планы законопроектной работы и проекты законов субъекта РФ.

На заседаниях законодательного субъекта РФ и его органов вправе присутствовать с правом совещательного голоса руководители органов исполнительной власти субъекта РФ или лица, уполномоченные указанными руководителями. На заседаниях органов исполнительной власти субъектов РФ вправе присутствовать депутаты либо работники аппарата по поручению законодательного органа или его председателя.

Законодательный (представительный) орган может принимать участие в формировании высшего исполнительного органа, в утверждении или согласовании назначения на должность отдельных должностных лиц высшего исполнительного органа субъекта РФ, а также в согласовании назначения на должность





руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом. Формы такого участия устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта РФ, а в отношении руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти также федеральным законом.

Законодательный орган субъекта вправе выразить недоверие руководителям органов исполнительной власти субъекта РФ, в назначении которых на должность он принимал участие, если иное не предусмотрено конституцией (уставом) субъекта РФ. Принятие такого решения влечет немедленное освобождение их от должности или иные последствия, установленные конституцией (уставом) и (или) законом субъекта РФ.

Статья 26 Закона устанавливает, что разрешение споров между законодательным (представительным) органом и высшим исполнительным органом субъекта РФ по вопросам осуществления их полномочий разрешаются в соответствии с согласительными процедурами, предусмотренными Конституцией РФ, конституцией (уставом) и законом субъекта РФ, либо в судебном порядке.

Таким образом, каждый законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации обладает рядом особенностей, что проявляется, в частности, в определении его полномочий, в том числе и по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта РФ.

Подчеркивая обоснованность критики прежней Конституции России за чрезмерное увлечение регулированием общей системы организации власти в субъектах РФ, С. А. Авакьян убедительно аргументирует, что ключевой вопрос фе-

деративного строительства — суверенность в своих делах, то есть в том, что отнесено к их ведению, не решен в Конституции РФ 1993 года. Лучшее решение этой проблемы видит в том, чтобы общие принципы организации представительных и исполнительных органов государственной власти стали бы содержанием самой Конституции РФ²⁸.

Подводя итог сказанному, можно отметить, что важна не констатация проблем конституционного разграничения предметов ведения и полномочий, перечень которых можно было бы и продолжить, а определение содержательных подходов к понятию «разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти». Более того, конституционная модель разграничения предметов ведения и полномочий, которая сейчас действует, рассчитана на стабильное функционирование государства.

Для решения проблемы необходимо, не затрагивая конституционную модель, наполнить Конституцию РФ, ее потенциал, который еще до конца не реализован, содержанием, которое она сама предусматривает. Речь идет о том, чтобы на основе Конституции РФ разработать и принять законодательные предложения, устанавливающие основные принципы, на основе которых субъекты могли бы нормативно определить компетенцию органов государственной власти, и прежде всего законодательных (представительных) органов. Это позволит решить вопросы деконцентрации компетенции федеральных органов и органов государственной власти субъектов РФ, с одной стороны, с другой — обеспечить иерархию принимаемых ими актов, а следовательно, и единство правового пространства Российской Федерации.

Примечания

1. Черепанов В. К. Конституционно-правовые основы разделения государственной власти между Российской Федерацией и ее субъектами. — М., 2003. — С. 158.
2. Умнова-Конюхова И. А. О конституционно-правовой основе разделения государственной власти между федерацией, ее субъектами и местным самоуправлением // Центр — регионы — местное самоуправление. — М.; СПб., 2001. — С. 29.
3. Чиркин В. Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт. — М., 1998. — С. 320.
4. Устав (Основной Закон) Вологодской области: принят Законодательным Собранием области 3 октября 2001 г.
5. Устав Тамбовской области: принят Тамбовской областной Думой 30 ноября 1994 г.
6. Сурков Д. Л. Законодательная и исполнительная власть субъектов Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование): монография. — Иркутск, 1999.
7. Лебедев В. А., Ройзман Н. В. Законодательная инициатива — стадия законодательного процесса в Российской Федерации. — Челябинск, 2010. — С. 72.

8. Правотворческая деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Проблемы права [Международный правовой журнал]. — 2010. — № 4.
9. Лебедева Н. В., Огурцов А. Ю. Законодательная инициатива: понятие, особенности // Европейский исследователь. — 2011. — № 2 (4) — С. 203.
10. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» // СЗ РФ. — 1999. — № 42. — Ст. 5005.
11. Устав Сахалинской области: принят Сахалинской областной Думой 26 декабря 1995 года.
12. Устав Ненецкого автономного округа: принят Собранием депутатов Ненецкого автономного округа 11 сентября 1995 г.
13. Устав (Основной Закон) Воронежской области: принят Воронежской областной Думой 20 июля 1995 г.
14. Конституция Республики Мордовия: принята Конституционным Собранием Республики от 21 сентября 1995 г.
15. Устав Архангельской области: принят областным Собранием депутатов 23 мая 1995 г.
16. Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. — 1998. — № 1.
17. Устав (Основной Закон) Смоленской области: принят Смоленской областной Думой 22 сентября 1995 г.
18. Конституция Республики Мордовия от 21 сентября 1995 г.
19. Устав (Основной Закон) Костромской области: принят Костромской областной Думой 29 июня 1995 г.
20. Устав (Основной Закон) Челябинской области: принят областной Думой 1 июля 1995 г. и Законом Челябинской области от 23 января 1997 г.
21. Устав Приморского края: принят Думой Приморского края 12 сентября 1995 г.
22. Устав Вологодской области: принят областной Думой 11 июля 1996 г.
23. Устав Ярославской области : принят Государственной Думой Ярославской области 23 мая 1995 г.
24. Устав Сахалинской области: принят Сахалинской областной Думой 26 декабря 1995 г.
25. Конституция Республики Мордовия от 21 сентября 1995 г.
26. Устав Тамбовской области: принят Тамбовской областной Думой 30 ноября 1994 г.
27. Федеральный закон от 2 декабря 1998 г. «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ» // Российская газета. — 1999. — 16 янв.
28. Авакьян С. А. Проблемы реформы Конституции // Российский конституционализм: проблемы и решения. — М., 1999. — С. 76—77.

Reference.

1. V. K. Cherepanov. Constitutional and legal fundamentals of division state power between the Russian Federation and its constituent entities [Konstitutsionno-pravovye osnovy razdeleniya gosudarstvennoy vlasti mezhdu Rossiyskoy Federatsiyey ee subektami]. - Moscow, 2003. - p. 158.
2. I. A. Umnova-Konyukhova. Constitutional and legal fundamentals of division state power between the federation, its constituent entities and local government. Source: Center – regions – local government [O konstitutsionno-pravovykh osnovakh razdeleniya gosudarstvennoy vlasti mezhdu federatsiyey, ee subektami i mestnym samoupravleniem] - Moscow, - Saint-Petersburg., 2001. - p. 29.
3. V. E. Chirkin. Constitutional law: Russia and foreign experience [Konstitutsionnoe pravo: Rossiya i zarubezhniy opyt]. - Moscow, 1998. - p. 320.
4. Regulations (Basic Law) of Vologda region: adopted by the Legislative Assembly of the region on October 3, 2001. [Ustav (Osnovnoy zakon) Vologodskoy oblasti: prinyat Zakonodatelnyim Sobraniem oblasti 3 oktyabrya 2001.
5. Regulations of Tambov region: adopted by Tambov Region Duma on November 30, 1994. [Ustav Tambovskoy oblasti: prinyat Tambovskoy oblastnoy Dumoy 30 noyabrya 1994.
6. D.L. Surkov. Legislative and executive power of the constituent entities of the Russian Federation (comparative legal research): monograph. [Zakonodatelnaya i ispolnitelnaya vlast subektov Rossiyskoy Federatsii (sravnitel'no-pravovoe issledovanie): monografiya. Irkutsk, 1999.
7. V.A. Lebedev, N.V. Rozman. Legislative initiative is a stage of legislative proceeding in the Russian Federation. [Zakonodatelnaya initsiativa – stadiya zakonodatelnogo protsessa v Rossiyskoy Federatsii] – Chelyabinsk, 2010. – p. 72.
8. Law-making activity of state power bodies of the constituent entities of the Russian Federation (article) // International law magazine «Issues of law». - 2010. - № 4. [Pravotvorcheskaya deyatel'nost organov gosudarstvennoy vlasti subektov Rossiyskoy Federatsii (statiya) // Mezhdunarodniy pravovoy zhurnal "Problemy prava"]





9. N. V. Lebedev., A. Y. Ogurtsov. Legislative initiative: notion, peculiarities. // European researcher. – 2011. – № 2 (4) – p. 203. [Zakonodatelnaya initsiativa: ponyatie, osobennosti // Evropeyskiy isledovatel]
10. Federal law of October 6, 1999. «General principles of legislative (representative) and executive agencies of state power of the constituent entities of the Russian Federation» // Code of laws of the Russian Federation [Federalniy zakon ot 6 oktyabrya 1999 goda "Ob obshchikh printsipakh zakonodatelnykh (predstavitelnykh) I ispolnitelnykh organov gosudarstvennoy vlasti subektov Rossiyskoy Federatsii // Svod zakonov RF]. - 1999. - № 42. - article. 5005.
11. Regulations of Sakhalin region: adopted by Sakhalin regional Duma on December 26, 1995. [Ustav Sakhalinskoy oblasti: prinyat Sakhalinskoy oblastnoy Dumoy 26 dekabrya 1995 goda]
12. Regulations of Nenets autonomous district: adopted by the Council of deputies of Nenets autonomous district on September 11, 1995 [Ustav Nenetskogo avtonomnogo okruga: prinyat Sobraniem deputatov Nentskogo avtonomnogo okruga 11 sentyabrya 1995 goda].
13. Regulations (Baic Law) of Voronezh region: adopted by Voronezh regional Duma on July 20, 1995 [Ustav Voronezhskoy oblasti: prinyat Voronezhskoy oblastnoy Dumoy 20 iyulya 1995].
14. Constitution of the Republic of Mordovia: adopted by the Constitutional Council of the Republic on September 21, 1995. [Konstitutsiya Respubliki Mordoviya: prinyata Konstitutsionnym sobraniem Respubliki 21 sentyabrya 1995]
15. Regulations of Arkhangelsk region: adopted by the regional Council of deputies on May 23, 1995. [Ustav Arkhangel'skoy oblasti]: prinyat oblastnym sobraniem deputatov 23 maya 1995]
16. Bulletin of the Constitutional Court of the Russian Federation [Vestnik Konstitutsionnogo Suda Rossiyskoy Federatsii]. – 1998. - № 1.
17. Regulations (Baic Law) of Smolensk region: adopted by Smolensk regional Duma on September 22, 1995 [Ustav (Osnovnoy zakon) Smolenskoy oblasti: prinyat Smolenskoy oblastnoy Dumoy 22 isentaybrya 1995].
18. Constitution of the Republic of Mordovia of September 21, 1995 [Konstitutsiya Respubliki Mordoviya ot 21 sentyabrya 1995].
19. Regulations (Basic Law) of Kostroma region: adopted by Kostroma regional Duma on June 29, 1995 [Ustav (osnovnoy zakon) Kostromskoy oblasti: prinyat Kostromskoy oblastnoy Dumoy 29 iyunya 1995].
20. Regulations (Basic Law) of Chelyabinsk region: adopted by Regional Duma on July 1, 1995 [Ustav (osnovnoy zakon) Chelyabinskoy oblasti: prinyat oblastnoy Dumoy 1 iyulya 1995].
21. Regulations of Primorsk territory: adopted by Primorsk territory Duma on September 12, 1995 [Ustav Primorskogo kraya: prinyat Dumoy primorskogo kraya 12 sentyabrya 1995].
22. Regulations of Vologda region: adopted by regional Duma on July 11, 1996 [Ustav Vologodskoy oblasti: prinyat oblastnoy Dumoy 11 iyulya 1996].
23. Regulations of Yaroslavl region: adopted by State Duma of Yaroslavl region on May 23, 1995 [Ustav Yaroslavskoy oblasti: prinyat Gosudarstvennoy Dumoy Yaroslavskoy oblate 23 maya 1995]
24. Regulations of Sakhalin region: adopted by Sakhalin regional Duma on December 26, 1995 [Ustav Sakhalinskoy oblasti: prinyat Sakhalinskoy oblastnoy Dumoy 26 deklabrya 1995]
25. Constitution of the Republic of Mordovia of September 12, 1995 [Konstitutsiya Respublikik Mordviya ot 12 sentyabrya 1995]
26. Regulations of Tambov region: adopted by Tambov regional Duma on November 30, 1994 [Ustav Tambovskoy oblasti: prinyat Tambovskoy oblastnoy Dumoy 30 noyabrya 1994]
27. Federal law of December 2, 1998. «Coordination between international and foreign economic relations of the constituent entities of the Russian Federation» // Russian newspaper. - 1999. – January 16 [Federalniy zakon ot 2 dekabrya 1998 "O koordinatsii mezhdunarodnykh I vneshneekonomicheskikh svyazey subektov Rossiyskou Federatsii // Rossiyskaya gazeta].
28. S. A. Avakiyan. Problems of Constitution reform // Russian constitutionalism: problems and solutions. - Moscow, 1999. - pp. 76–77. [Problemy reform Konstitutsii // Rossiyskiy konstitutsionalizm: problem I resheniya]

ЛЕБЕДЕВА Наталья Викторовна, кандидат юридических наук, доцент, декан юридического факультета Сочинского государственного университета. 354000, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, д. 26а. E-mail: urfaltet@mail.ru

LEBEDEVA Natalia Viktorovna, Candidate of Science (Law), associate professor, Dean of the Faculty of Law of Sochi State University. Bld. 26a, Sovetskaya St., Sochi, Krasnodar region 354000. E-mail: urfaltet@mail.ru