

Г.В. Ахметкали

К ИСТОКАМ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ИДЕИ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ЗАКРЕПЛЕНИЯ ЕЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

G. V. Ahmetkali

TO THE ORIGINS OF THE IDEA OF LEGAL STATE AND SECURING IT TO THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

В статье проводится экскурс в историю зарождения, развития и становления идеи правового государства как государства всеобщего равенства и благосостояния на разных этапах становления человечества, общества, в различных общественно-экономических формациях и в различных странах света. Автор опирается на следующий тезис, сложившийся в процессе долгой эволюции идеи правового государства: правовое государство — это государство права! Автор проследил развитие идеи правового государства на конституционном уровне в Республике Казахстан и проанализировал основные нормы законодательства, презумирующие идеи правового государства. Также автором дано определение социального государства и прослежено отражение идей социального государства в Казахстане.

Ключевые слова: правовое государство, социальное государство, социальная политика, приоритет права.

The article considers excursion to the history of origin, development and establishment of the idea of legal state as a state of equality and well-being at different stages of human society in the various social and economic formations and in different countries of the world. The author relies on the following thesis formed during the long evolution of the idea of legal state: legal state is a state of law! The author traces the development of the idea of legal state at the constitutional level in the Republic of Kazakhstan and analyzes basic statutory provisions, presuming ideas of legal state. The author also provides definition of the welfare state and traces a reflection of ideas of the welfare state in Kazakhstan.

Keywords: legal state, social state, social policy, precedence of law.

Правовое государство — это право выбора. Условия, предпосылки правового государства — это реальная свободная конкуренция политиков, честные свободные выборы и развитое гражданское общество, а высшая ценность государства — права человека.

Идея правового государства разрабатывалась и обсуждалась с раннего времени развития современной цивилизации. Представление о государстве как организации, осуществляющей свою деятельность на основе закона и обеспечивающей свободу, возникло еще в Греции, развивалось в Риме, присутствовало у мыслителей Востока. Идеи о связи права и государства со свободой, человеческим достоинством, гуманизмом пронизывают всю историю развития цивилизации.

Понятия государства правового и справедливого тождественны, а идеи создания справедливого правового государства, деятельность которого должна быть основана на гуманитарных законах, появились еще в древности. Ученые древности считали, что наиболее разумна и справедлива лишь та политическая форма общежития людей, при которой закон общеобязателен как для граждан, так и для самого государства. Античными мыслителями был разработан целый ряд положений, значимых для последующих представлений о правовом государстве. В их числе: положения о власти, законе как сочетании силы и права (Солон, Аристотель и другие), различении правильных и неправильных форм правления, смешанном правлении





и роли права в типологии государственных форм (Сократ, Платон, Аристотель, М. Т. Цицерон, Полибий); соотношении естественного и волеустанавливающего (позитивного) права (Демокрит, софисты, Аристотель); равенства всех людей по естественному праву (некоторые софисты, римские юристы); о праве как мере справедливости и регулирующей норме политического общения (Аристотель); о государстве (Республике) как «деле народа», как правовом общении и «Общем правопорядке» (Цицерон) и др.¹

Сократ видел основу благополучия государства и нормального функционирования его учреждений в нерушимости законов, в повиновении граждан законам. отождествляя понятия «законное» и «справедливое», приходит к выводу, что государственные законы — это то, что граждане по общему соглашению написали, установив, что должно делать и от чего надо воздержаться. Цицерон в диалоге «О государстве» выдвигал теорию наилучшего государственного устройства, в котором на первом месте стоит закон. «Закон... есть заложенный в природе высший разум, велящий нам совершать то, что следует совершать, и запрещающий противоположное»².

Большое влияние на развитие идеи правового государства оказали сочинения Платона и Аристотеля. Идеальное государство и разумные, справедливые законы трактуются Платоном как реализация идей и максимально возможное воплощение мира идей в земной политической, правовой жизни. По Платону, правовое государство — это форма организации общества, устремленная к идеалу общежития людей, способных жить в мире и совместными усилиями утверждать торжество нравственности, справедливости и духовности. Платон утверждал, что разум вносит порядок в человеческие отношения, а закон устанавливает ту меру поведения, которая есть реальное высшее благо. Поэтому он считал, что государством должны править философы, так как они обладают высоким разумом, глубоким и истинным знанием идеи добра и общего блага. Для Аристотеля право олицетворяет собой политическую справедливость и служит нормой политических отношений между людьми. «Понятие о справедливости, — считает Аристотель, — связано с представлением о государстве, так как право, служащее критерием справедливости, является регулирующей нормой политического общения».

Великий философ Аль-Фараби в «Трактате о взглядах жителей добродетельного (добронравного) города» создал модель справедливого города (государства), основанного на всеобъемлющих феноменах культуры, к которым он относит наряду с моралью, искусством, религией, философией и наукой власть, управление, право, закон. Ключевой в учении Аль-Фараби является идея о просвещенном правителе, опирающемся в своей государственной деятельности на справедливые законы, гуманное отношение к подданным. Правитель должен дорожить честью, презирать атрибуты мирской жизни, быть справедливым и ненавидеть несправедливость, быть решительным, смелым и отважным.

В период начавшегося разложения феодализма идеи правовой государственности изложили прогрессивные мыслители того времени Н. Макиавелли и Ж. Боден. В своей теории Макиавелли цель государства видел в возможности свободного пользования имуществом и обеспечении безопасности для каждого. При рассмотрении государственных форм предпочтение отдавалось республике, поскольку именно республика в большей мере отвечает требованиям равенства и свободы. Боден определяет государство как правовое управление многими семействами и тем, что им принадлежит. Задача государства состоит в том, чтобы обеспечить права и свободы.

С позиции гуманизма и национализма объясняются естественное право о праве народов, а также принципы публичного права первого выдающегося теоретика школы естественного права Гроцием «Государство установлено для обеспечения общественного спокойствия... ему принадлежит некое верховное право над нами и нашим достоянием, поскольку это необходимо для осуществления государственных целей. Поэтому государство и может наложить запрет на это все общее право сопротивления ради сохранения общественного мира и государственного порядка... Ибо если сохранить такое всеобщее право сопротивления, то будет уже не государство, но беспорядочная толпа...» — утверждал Гроций.

Дидро правовые начала государственной власти обосновывает ее суверенностью, построенной на общественном договоре. Лишь нация есть истинный суверен: истинным законодателем может быть лишь народ, лишь воля народа является источником политической власти.

Спиноза одним из первых дал теоретическое обоснование демократического

государства, которое, будучи связано законами, обеспечивает права и свободы человека. Государство могущественно только тогда, когда оно гарантирует каждому гражданину не только сохранение жизни, но и удовлетворение его интересов. Правители не должны посягать на собственность, безопасность, честь, свободу и иные блага подданных.

Гарантию от произвола единолично-го властителя философы-просветители Нового времени видели в правовом государстве.

Согласно концепции английского мыслителя Джона Локка правовое государство — это государство «господства права», в котором верховенствует закон, признаются неотчуждаемые, естественные права и свободы индивида, а также проведен принцип разделения властей. Именно такое государство Джон Локк противопоставляет деспотизму. Также им провозглашается право народа на восстание против деспотической власти, являющееся суверенным правомочием народа — учредителя государства.

Это положение о праве народов на сопротивление государственному угнетению было затем провозглашено в Декларации независимости США (1776 год) и Французской Декларации прав человека и гражданина (1789 год).

Томас Гоббс утверждал, что власть государства — неизбежное зло, но это зло меньшее, чем-то, которое люди сотворили бы себе сами без вмешательства государства, способного благодаря законам установить правовой порядок.

Ш. Монтескье выработал новые представления о разделении власти на законодательную, исполнительную и судебную. «Чтобы не было возможности злоупотреблять властью, — писал он, — необходим такой порядок вещей, при котором различные власти могли бы сдерживать друг друга». Свободное (правовое) государство, по Монтескье, теоретически должно основываться на принципах разделения властей, взаимного сдерживания властей от произвола, распределения верховной власти между различными социальными слоями общества.

В разработке концепции правового государства особо весома роль И. Канта. В своих работах он отмечал, что «государство — это объединение множества людей, подчиненных правовым законам». Право же, которое бы соответствовало идее разума, определял как «совокупность условий, при которых произвол одного (лица) совместим с произволом

другого и с точки зрения всеобщего закона свободы».

Кант является родоначальником философско-теоретического обоснования правового государства как гражданского объединения людей, подчиняющихся правовым законам. Но при этом каждый гражданин предстает как член общества и личность, обладающая моральной автономией. Правовое государство строится на принципе уважения прав и свобод граждан и закона.

На развитие теории правового государства большое влияние оказали взгляды немецкого философа Георга Вильгельма Фридриха Гегеля, который представил государство как конкретное право, включающее в себя в полной мере права личности, семьи, общества. Система права выступает, согласно Гегелю, «царством реализованной свободы»³.

В одной из первых теоретических работ советского периода, посвященных обоснованию теории правового государства, внимание обращалось на следующие принципы: господство закона во всех случаях общественности жизни; связанность закона самим государством, его органов; незыблемость свобод личности, ее прав и интересов, чести и достоинства, их охрана и гарантированность; взаимная ответственность государства и личности; эффективные формы контроля и надзора за осуществлением законов и других нормативно-правовых актов.

В. С. Нерсисянц, Н. И. Матузов и В. В. Лазарев сходились во мнении, что правовое государство можно определить как правовую форму организации и деятельности публичной политической власти и ее взаимоотношений с индивидами как с субъектами права, как государство, в котором создаются условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

В итоге долгой эволюции идеи правового государства четко вырисовались основные черты (признаки) правового государства: единственным источником государственной власти является народ, его суверенная воля; демократизм законодательства, обеспечивающий закрепление в праве воли большинства народа с учетом интересов меньшинства; верховенство закона во всех сферах общественной жизни; закрепление и обеспечение неотъемлемых прав и свобод личности; взаимная ответственность государства и личности; разделение властей; подчинение государства, всех его органов праву; наличие эффективных организационно-правовых средств кон-





троля и надзора за осуществлением законов.

В современности идея правового государства получила признание на конституционном уровне. После распада СССР и появления независимых государств прогрессивная направленность демократических конституций выражается в провозглашении принципов правового, социального, демократического и светского государства⁴.

Республика Казахстан является независимым (от 16 декабря 1991 г.), суверенным (от 25 октября 1990 г.) государством. Согласно 1 статье I раздела Конституции РК, Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Единственным источником государственной власти является народ (I раздел, статья № 3, пункт 1 Конституции РК)⁵.

Утверждению идеи правового государства, верховенству права в целом и верховенству закона в частности посвящена ст. 34 Конституции. В ней говорится: «Каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц» — это означает, что как граждане, так и государственные органы власти, органы местного самоуправления, должностные лица, общественные объединения обязаны соблюдать Конституцию Республики Казахстан и законы⁶.

Республика Казахстан является правовым государством — то есть демократическим государством, где обеспечивается господство права, верховенство закона, равенство всех перед законом и независимым судом, где признаются и гарантируются права и свободы человека и где в основу организации государственной власти положен принцип разделений законодательной, исполнительной и судебной властей. В подтверждение этого постулата приводим Основной Закон нашей страны, 3 статья (пункт 2) I раздела: «Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам». Провозглашено, что именно народ является единственным источником государственной власти и выражает свои предложения через выбранный парламент. В 3 статье (пункт 4) также упоминается, что государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в со-

ответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов.

В правовом государстве государство и личность взаимно ответственны, т. е. несут одинаковую юридическую ответственность за свои действия, не согласованные с законом, а потому все нормативные акты, затрагивающие права человека и гражданина и тем более предусматривающие ответственность за их нарушение, должны быть опубликованы, они не могут применяться, если не опубликованы официально для всеобщего сведения. Так, п. 4 ст. 4 Конституции гласит: «Все законы, международные договоры, участником которых является республика, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения»⁷. Далее п. 2 ст. 74 конкретизирует, что «законы и иные нормативные акты, признанные ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, отменяются и не подлежат применению»⁸.

Республика Казахстан — социальное государство.

Важнейшие направления социальной политики государства определены в ст. 27—31⁹. В качестве главной задачи в области социальной политики Конституция называет создание условий, обеспечивающих достойную жизнь граждан и свободное развитие человека. Реализацию данной задачи должны обеспечить: охрана здоровья людей и их труда; установление вознаграждения за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы; государственная защита семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых людей; развитие системы социальных служб (бесплатное образование, бесплатное медицинское обслуживание и др.); установление государственных пенсий, пособий, иных гарантий социальной защиты¹⁰.

Конституция не только провозглашает основные направления социальной политики, закрепляя, хотя и с некоторой долей декларативности, соответствующие обязанности государства. Она с целью обеспечения реальности этой политики, выполнения государством взятых на себя обязательств предусматривает также права граждан в социальной сфере. В частности, в разделе II Конституции

фиксируются права граждан на свободу труда, на отдых, социальное обеспечение, на охрану здоровья и медицинскую помощь и др.

Таким образом, проведение социальной политики в целях, определенных

Конституцией, — это и прерогатива государства, и добровольно взятые им на себя обязательства, и его обязанность, обусловленная правами граждан в области социальной жизни¹¹.

Примечания

1. Протасов В. Н. Теория права и государства. Проблемы теории права и государства. — М., 1999.
2. Коваленко А. И. Правовое государство: концепции и реальность. — М.: Знание, 1993.
3. Нерсисянц В. С. История политических и правовых учений. — М., 1983.
4. Нерсисянц В. С. История идей правовой государственности. — М., 1993.
5. Конституция Республики Казахстан. — 30 августа 1995 г.
6. Там же.
7. Там же.
8. Там же.
9. Там же.
10. Баймаханов М. Т. Становление суверенитета Республики Казахстан. — Алматы, 1994.
11. Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан. — Алматы: Жеты Жарғы. — 2002. — 486 с.

References

1. Protasov V.N. Theory of Law and State. Problems in the Theory of Law and State. [Teoriya prava i gosudarstva. Problemy teorii prava i gosudarstva] Moscow, 1999.
2. Kovalenko A. I. "Legal state: the concept and reality" Moscow, Knowledge, 1993 [Pravovoe gosudarstvo: kontseptsii i realnost. Moskva. Znanie]
3. Nersesyants V.S. "The history of political and legal ideas", Moscow, 1983 [Istoriya politicheskikh i pravovykh ucheniy]
4. Nersesyants V.S. "The history of ideas of legal national identity", Moscow, 1993 [Istoriya idey pravovoy gosudarstvennosti]
5. Constitution of the Republic of Kazakhstan. - August 30, 1995. [Konstitutsiya Respubliki Kazakhstan]
6. Baimakhanov M.T. Establishing of sovereignty of the Republic of Kazakhstan. Almaty, 1994. [Stanovlenie suvereniteta Respubliki Kazakhstan]
7. Sapargaliyev G. Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan. - Almaty.-Zhety Zhargy. - 2002, pp. 486. [Konstitutsionnoe pravo Respubliki Kazakhstan. - Almaty. - Zhety Zhargy]

АХМЕТКАЛИ Г. В., старший преподаватель юридического факультета Костанайского государственного университета имени Ахмета Байтурсынова. Республика Казахстан, 110000. г. Костанай, ул. А. Байтурсынова, 47. E-mail: vip.tarita@list.ru

АНМЕТКАЛИ G. V. senior lecturer of the Faculty of Law, Baytursynov Kostanay State University Bld. 47, Baytursynov St., Kostanay, 110000, Republic of Kazakhstan. E-mail: vip.tarita@list.ru

